**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об экспертизеПостановления Администрации города Реутов от 07.07.2017

№140-ПА «О проведении конкурса на предоставление субсидий по частичной компенсации затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере производства»

Экономическое управление Администрации города Реутов в соответствие с пунктом 20 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Реутов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Постановлением Администрации города Реутов от 05.07.2016 №126-ПА, составило заключение об экспертизе Постановления Администрации города Реутов от 07.07.2017 №140-ПА «О проведении конкурса на предоставление субсидий по частичной компенсации затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере производства» (далее – Постановление).

Постановление размещено на официальном сайте Администрации городского округа Реутов в разделе «Документы городского округа Реутов».

**Разработчик муниципального нормативного правового акта городского округа Реутов:**

отдел инвестиций, инноваций и поддержки предпринимательства в составе Экономического управления Администрации города Реутов.

**Цели правового регулирования.**

Постановление принято в целях:

- поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной сфере в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»,

- реализации мероприятия «Частичная компенсация затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере производства» подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Реутов «Предпринимательство на 2017-2021 годы»,

- увеличения количества субъектов в сфере производства,

- стимулирования создания и/или расширение производства выпускаемой продукции.

Показатели достижения целей регулирования:

1. Доля средств, фактически распределяемых в виде субсидий, от общего количества предусмотренных в бюджет средств на соответствующее субсидирование.

За время реализации Постановления было распределено 100% выделенных на субсидии бюджетных ассигнований. Показатель характеризует эффективность механизма предоставления субсидий, его востребованность субъектами производственной сферы.

2. Динамика значений показателей субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей субсидий, осуществляющих деятельность в сфере производства:

2.1. Количество вновь созданных рабочих мест - 13. Количество сохранённых рабочих мест – 27.

2.2. Увеличение средней заработной платы в среднем на 1768 рублей в месяц каждой организацией.

2.3. Увеличение выручки от реализации товаров (работ, услуг) без учёта НДС в соответствии с плановыми значениями на 52,8% или на 31544 тыс. руб. по сравнению с предшествующим календарным годом.

**Основания для проведения экспертизы.**

Экспертиза Постановленияпроводится Экономическим управлением Администрации города Реутов в соответствии сПланом проведения экспертизы с целью изучения документа на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**Содержание и область правового регулирования.**

Настоящим Постановлением определяется:

- предоставление субсидий субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг) по видам экономической деятельности, в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС ред. 2)), указанным в приложении №1 к Порядку Постановления;

- предоставление субсидий по фактически произведенным затратам, после предоставления заверенных Получателем копий юридических, финансовых и бухгалтерских документов, подтверждающих произведенные расходы;

- размер субсидий по проектам, реализуемым в текущем финансовом году, не более:

 85% от фактически произведенных затрат на один субъект МСП, для предприятий, осуществляющих деятельность по приоритетным направлениям развития малого и среднего предпринимательства в городском округе Реутов;

 50% от фактически произведенных затрат для прочих направлений.

Участник Конкурса должен относиться к субъекту МСП, соответствующим указанным ниже требованиям на первое число месяца, предшествующего месяцу в котором планируется принятие решения о предоставлении субсидии :

- регистрация в Межрайонной инспекции ФНС России № 20 по Московской области;

- отсутствие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- отсутствие просроченной задолженности по возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед соответствующим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации;

- отсутствие в отношении участника Конкурса процедуры реорганизации, ликвидации, банкротства и ограничений на осуществление хозяйственной деятельности;

- не должен являться иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, а так же российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия офшорных компаний в совокупности превышает 50 процентов.

- не должен получать средства из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с иными нормативными правовыми актами на цели, указанные в пункте 1.9. Порядка Постановления.

- деятельность участника Конкурса не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

**Информация о проведении публичных консультаций.**

Публичные консультации в рамках экспертизы Постановления проводились в периодс 23.10.2018 по 07.11.2018.

Уведомление о проведении публичных консультаций, текст Постановления и опросный лист, в целях сбора мнений участников регулируемых отношений и других заинтересованных лиц, размещены 23.10.2018 на официальном сайте Администрации города Реутов (reutov@reutov.net) в разделе «Поддержка предпринимательства» - «Оценка регулирующего воздействия» - «Экспертиза».

Участникам публичных консультаций предлагалось выразить своё мнение путём заполнения размещённого вопросника с дальнейшем его направлением по электронной почте на адрес: ekonomika.adm@mail.ru в виде прикреплённого файла, составленного (заполненного) по прилагаемой форме или на бумажном носителе нарочно по адресу: 143966, Московская область, г. Реутов, ул. Ленина, д.27, Экономическое управление Администрации города Реутов.

Одновременно извещение о проведении экспертизы Постановления было направлено в Союз «Реутовская торгово-промышленная палата» и НО «Реутовский городской фонд поддержки малого предпринимательства».

Дополнительными формами публичных консультаций явились телефонный опрос субъектов предпринимательской деятельности (3 участника).

Личные встречи с субъектами предпринимательской деятельности и представителями бизнес-объединений (4 участника).

Общее количество участников публичных консультаций составило 7, из которых 100% - представители субъектов предпринимательской деятельности.

В публичных консультациях приняли участие организации, представляющие интересы предпринимателей, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городском округе Реутов, Союза "Реутовская торгово-промышленная палата", НП "Реутовский городской Фонд поддержки предпринимателей».

14.11.2018 состоялось заседание Рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия, экспертизы нормативных правовых актов городского округа Реутов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на котором рассматривался проект экспертизы Постановления.

На заседании присутствовали заинтересованные предприниматели, представители Союза "Реутовская торгово-промышленная палата", НП "Реутовский городской Фонд поддержки предпринимателей".

Участники Рабочей группы отмечают, что в октябре 2018 года было разработано постановление Администрации города Реутов от 10.10.2018 № 306-ПА «О проведении конкурсного отбора на предоставление субсидий по частичной компенсации затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг)» в котором уточнен перечень произведённых расходов:

- приобретение оборудования, устройств, механизмов, транспортных средств (за исключением легковых автомобилей и воздушных судов), станков, приборов, аппаратов, агрегатов, установок, машин, относящихся ко второй и выше амортизационным группам Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 №1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Исключены расходы на:

- оплату аренды;

- ремонт (реконструкция) помещения;

- оплату коммунальных услуг, электроснабжения, связи;

- участие в выставках;

- охрану интеллектуальной собственности.

Увеличен размер субсидии с 1 500 000 рублей для одного получателя до 2 500 000 рублей в сфере производства товаров.

Замечания и предложения в ходе проведения публичных обсуждений изложены в Приложение 1 к настоящему заключению.

 **Иная информация о подготовке настоящего заключения**

Экспертиза Постановления проводится впервые.

Оценка регулирующего воздействия проекта Постановления Администрации города Реутов «О проведении конкурсного отбора на предоставление субсидий по частичной компенсации затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг)» проводилась в сентябре 2018 года.

В рамках проведения предварительной оценки регулирующего воздействия проекта постановления органом - разработчиком были проведены публичные консультации в период с 05.09.2018 по 19.09.2018.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена органом-разработчиком на официальном сайте городского округа Реутов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://www.reutov.net/business/ORV/Public_cons/>

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта постановления органом-разработчиком процедуры, предусмотренные пунктами 2.1-2.17 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Реутов Московской области, соблюдены.

**Соблюдение Порядка проведения экспертизы**

Порядок проведения экспертизы, предусмотренный постановлением Администрации города Реутов от 05.07.2016 №126-ПА соблюдён.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № пункта Порядка | Содержание положения | Исполнение |
| 7 | Экспертиза проводится в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов | Исполнено. В соответствии с Планом проведения экспертизы на 2018 год  |
| 15 | Срок для проведения публичных консультаций должен быть не менее 15 дней | Исполнено. Длительность публичных консультаций составила 15 дней. |
| 16 | Размещение на официальном сайте уведомления о проведении публичных консультаций | Исполнено. Размещено23.10.2018 |

**Положительные и отрицательные последствия регулирования:**

К положительным последствиям регулирования следует отнести следующие:

- в результате реализации Постановления была оказана поддержка субъектам СМП путем возмещения части затрат на приобретение оборудования. Общий объем средств, направленных СМП, в соответствии с действующим актом составил 4580,6 млн. рублей. В 2017 году субсидии получили 5 субъектов малого предпринимательства.

 Получатели субсидии сохранили 27 рабочих мест, а также создали 13 новых рабочих мест, увеличили среднюю заработную плату в среднем на 1768 рублей в месяц по каждой организацией. Увеличилась выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учёта НДС в соответствии с плановыми значениями на 52,8% по сравнению с предшествующим календарным годом

Действующее правовое регулирование даёт возможность субъектам малого и среднего предпринимательства компенсировать затраты на обновление производственных мощностей, увеличить объём производства и улучшить качество производимой продукции. Повышается деловая активность предприятия. Увеличилось количество рабочих мест.

Получатели субсидии представляют в Администрацию до:

-15 января года, следующего за отчетным отчет о достижении значений показателей результативности в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии.

- 1 апреля года, следующего за отчетным сведения о деятельности получателя субсидии по формам отчетности (копия, заверенная подписью и печатью Получателя):

№ МП (микро) – для микропредприятий (утверждена приказом Росстата от 11.08.2016 № 414);

№ ПМ – для малых предприятий (утверждена приказом Росстата от 11.08.2016 № 414);

Форму № 1-предприятие – для средних предприятий (утверждена приказом Росстата
от 15.07.2015 № 320);

№ 1-ИП – для индивидуальных предпринимателей (утверждена приказом Росстата от 11.08.2016 № 414), подтверждающие в полном объеме достижение значений показателей результативности в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии.

Издержки субъектов предпринимательской деятельности на участие в конкурсе включают в себя издержки на:

- прохождение необходимых административных процедур – сбор и подачу пакета документов для предоставления субсидии;

- формирование и предоставление отчёта об использовании субсидии и выполнении условий договора.

Респонденты позитивно оценивают процедуру подачи заявок на получение субсидии.

Для определения затрат субъектов предпринимательской деятельности определяется стоимость 1 часа рабочего времени. Согласно данным, представленным на сайте Росстата (msr.mosreg.ru/napravleniya-deyatelnosti/trud-i-zarabotnaya-plata-organizatsiy-m), среднемесячная заработная плата по организациям по Московской области по видам экономической деятельности за январь-июнь 2017 года составила 45515 рублей. При 40-ка часовой рабочей неделе 284 рубля за 1 час рабочего времени.

В целях реализации рассматриваемого Постановления потенциальные адресаты правового регулирования несут затраты, расчёт которых представлен в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Вид документа | Расчёт затрат | Итоговая стоимость |
| 1. | Заявление по форме согласно Приложению №2 к Постановлению | 0,3 часа | 85,2 |
| 2. | Документы, подтверждающие полномочия заявителя | 0,3 часа | 85,2 |
| 3. | Технико-экономическое обоснование предпринимательского проекта согласно Приложению 3 к Постановлению | 2 часа | 568 |
| 4. | Перечень документов, подтверждающих произведённые затраты согласно Приложению 4 к Постановлению | 0,3 часа | 85,2 |
| 5. | Составление отчёта об использовании субсидии | 8 часов | 2272 |

Совокупные издержки субъектов предпринимательской деятельности составляют 3095,6 рублей.

Представленный комплект документов является исчерпывающим и не содержит нецелевых показателей.

Размер затраченных ресурсов на подготовку указанного комплекта является незначительным, кроме того, представление указанного комплекта носит заявительный характер.

Потенциальные выгоды для бюджета городского округа Реутов:

Поступления налога на доходы физических лиц в бюджет городского округа Реутов от получателей субсидии составляет 641509,5рублей в год.

Наличие в нормативном правовом акте положений, которые привели к возникновению дополнительных обязанностей, ограничений, запретов для предпринимательской деятельности или способствовали их появлению не выявлено.

Учитывая добровольность получения субсидий, порядок выдачи которых установлен рассматриваемым Постановлением, положений, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, не выявлено.

В связи с принятием Постановления возникли дополнительные расходы городского округа Реутов – прямые финансовые затраты на предоставление субсидий, которые обоснованы и направлены на организацию механизма поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в производственной сфере.

Отрицательных последствий регулирования нет.

Выводы:

В результате проведённой экспертизы не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и/или ограничения, дополнительные обязанности и дополнительные расходы для субъектов предпринимательской деятельности.

Требования по подаче заявления и пакета документов для последующего оформления договора, установлены в соответствии с действующим законодательством.

Начальник Экономического управления Ю.Ю. Цайтлер

Приложение 1

Замечания и предложения по результатам публичных консультаций, проведённых в целях экспертизы Постановления Администрации города Реутов от 07.07.2017 №140-ПА «О проведении конкурса на предоставление субсидий по частичной компенсации затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере производства»

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Участник консультации | Вопрос для обсуждения | Предложения участника консультаций | Результат рассмотрения предложения органом-разработчиком | Комментарий органа разработчика |
| 1 | НО «РГФПМП» | Приём заявок на постоянной основе.  | Сделать приём заявок на постоянной основе, установить определённую частоту рассмотрения полученных заявок Конкурсной комиссией. | Предложение рассмотрено 14.11.2018 на заседании рабочей группы по ОРВ, ОФВ, экспертизы НПА городского округа Реутов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности | Срок окончания приёма заявок (конец года) определён в интересах предпринимателей в связи с полным сбором фактически произведённых затрат |
| 2 | Союз «РТПП» | Привлечение независимых экспертных организаций | Предусмотреть возможность привлечения независимых профильных экспертов и профильных экспертных организаций для экспертизы заявок | Предложение рассмотрено 14.11.2018 на заседании рабочей группы по ОРВ, ОФВ, экспертизы НПА городского округа Реутов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности | Возможность привлечения независимых профильных экспертов установлена в постановлении Администрации города Реутов от 10.10.2018 № 306-ПА «О проведении конкурсного отбора на предоставление субсидий по частичной компенсации затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг)» |
| 3 | Союз «РТПП» | Введение  процедуры проверки достоверности заявленных затрат | Предлагается ввести процедуру проверки достоверности заявленных затрат для компенсации с выездом на место и представлением Акта проверки на соответствие | Предложение рассмотрено 14.11.2018 на заседании рабочей группы по ОРВ, ОФВ, экспертизы НПА городского округа Реутов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности | Признано целесообразным, будут внесены изменения в действующее постановление |