

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации городского округа Реутов «Об утверждении положения о муниципально-частном партнерстве в городском округе Реутов Московской области»

Экономическое управление Администрации городского округа Реутов (далее уполномоченный орган), в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Реутов Московской области, утвержденного Постановлением Администрации городского округа Реутов Московской области от 05.07.2016 г. № 125-ПА, Постановлением Администрации городского округа Реутов Московской области от 02.04.2020 г. № 83-ПА, провело процедуру оценки регулирующего воздействия проекта постановления Администрации городского округа Реутов «Об утверждении Положения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право размещения объекта бизнеса на территории парков городского округа Реутов Московской области» (далее – проект постановления).

**Разработчик проекта постановления** – Отдел мобилизации доходов, инвестиций, промышленности и науки в составе Экономического управления Администрации городского округа Реутов (далее – Управление).

### **Информация о проведении публичных консультаций.**

В рамках проведения предварительной оценки регулирующего воздействия проекта постановления органом – разработчиком были проведены публичные консультации в период с 22.04.2024 по 06.05.2024.

Уведомление о проведении публичных консультаций, текст проекта постановления, опросный лист в целях сбора мнений участников регулируемых отношений и других заинтересованных лиц были размещены 22 апреля 2024 года на официальном сайте Администрации городского округа Реутов: [http://www.reutov.net/business/ORV/Public\\_cons/](http://www.reutov.net/business/ORV/Public_cons/) в разделе «Поддержка предпринимательства» - «ОРВ» - «Публичные консультации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта постановления органом-разработчиком процедуры, предусмотренные пунктами 2.1-2.17 порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Реутов Московской области, соблюдены.

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

### **Степень регулирующего воздействия проекта постановления.**

Проект постановления имеет низкую степень регулирующего воздействия.

### **Характеристика существующей проблемы.**

Муниципально-частное партнерство в городском округе Реутов основывается на принципах:

- экономической эффективности;
- открытости и доступности информации о муниципально-частном партнерстве, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;
- отсутствия дискриминации, равноправия сторон соглашения и равенства их перед законом;
- добросовестного исполнения сторонами соглашения и равенства их перед законом;
- справедливого распределения рисков и обязательств между сторонами соглашения;
- обеспечения конкуренции.

### **Цель принятия проекта постановления.**

Целями настоящего Положения являются создание правовых условий для развития муниципально-частного партнерства в городском округе Реутов Московской области, привлечение инвестиций в экономику, обеспечение эффективности использования имущества, находящегося в собственности муниципального образования, создание нового имущества для реализации приоритетных направлений развития экономики и социальной сферы городского округа Реутов Московской области.

### **Содержание и области правового регулирования.**

Для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия:

- муниципально-частное партнерство (далее - МЧП) - юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределение рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, частного партнера с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о МЧП в целях привлечения в экономику городского округа Реутов Московской области частных инвестиций, обеспечения органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества;
- проект муниципально-частного партнерства (далее - проект МЧП) - проект, планируемый для реализации совместно публичным партнером и частным партнером на принципах МЧП;
- соглашение о муниципально-частном партнерстве (далее - соглашение о МЧП) - гражданско-правовой договор между публичным партнером и частным партнером, заключенный на срок не менее трех лет;
- публичный партнер - муниципальное образование - городской округ Реутов Московской области, от имени которого выступает Глава городского округа Реутов в соответствии с Уставом городского округа Реутов;
- частный партнер - российское юридическое лицо, с которым заключено соглашение;
- уполномоченный орган - орган местного самоуправления городского округа Реутов Московской области, уполномоченный главой муниципального образования на осуществление полномочий;
- уполномоченный орган Московской области - орган исполнительной власти Московской области, назначенный Губернатором Московской области, уполномоченный на проведение оценки эффективности проекта МЧП и определение его сравнительного преимущества;
- финансирующее лицо - юридическое лицо, либо действующее без образования юридического лица по договору о совместной деятельности объединение двух и более юридических лиц, предоставляющие заемные средства частному партнеру для реализации соглашения на условиях возвратности, платности, срочности;
- прямое соглашение - гражданско-правовой договор, заключенный между публичным партнером, частным партнером и финансирующим лицом или финансирующими лицами (далее также - финансирующее лицо) в целях регулирования условий и порядка их взаимодействия в течение срока реализации соглашения, а также при изменении и прекращении соглашения;
- техническое обслуживание объекта соглашения- мероприятия, направленные на поддержание объекта соглашения в исправном, безопасном, пригодном для его эксплуатации состоянии и осуществление его текущего или капитального ремонта;
- совместный конкурс - конкурс, двумя и более публичными партнерами в целях реализации проекта и по итогам которого каждый публичный партнер заключает соглашение с победителем совместного конкурса или иным лицом, имеющим право в соответствии с настоящим Положением на заключение такого соглашения.

Сторонами соглашения о муниципально-частном партнерстве являются публичный партнер и частный партнер.

Отдельные права и обязанности публичного партнера могут осуществляться органами и (или), юридическими лицами, уполномоченными публичным партнером в соответствии с муниципальными правовыми актами. Порядок исполнения органами и юридическими лицами, выступающими на стороне публичного партнера, отдельных прав и обязанностей публичного партнера, объем и состав этих прав и обязанностей определяются соглашением на основании решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства.

Частный партнер обязан исполнять обязательства по соглашению своими силами. Привлечение частным партнером третьих лиц, в целях исполнения его обязательств по соглашению, допускается только с согласия в письменной форме публичного партнера, которое оформляется отдельным документом, и в котором может быть определен перечень третьих лиц с указанием сведений, их идентифицирующих.

В случае если в согласии публичного партнера указаны лица, которые могут привлекаться частным партнером, частный партнер не вправе привлекать иных лиц к исполнению своих обязательств по соглашению, а указанные в данном перечне третьи лица не вправе привлекать иных лиц для исполнения своих обязательств.

Не допускается передача частному партнеру объекта соглашения, которое на момент заключения соглашения принадлежит муниципальному унитарному предприятию на праве хозяйственного ведения либо муниципальному бюджетному учреждению, муниципальному автономному учреждению на праве оперативного управления.

В случае обращения взыскания на предмет залога публичный партнер имеет право преимущественной покупки предмета залога по цене, равной задолженности частного партнера перед финансирующим лицом, но не более чем стоимость предмета залога.

Принятие решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства - в срок, не превышающий тридцати дней со дня получения положительного заключения от уполномоченного органа Московской области, публичный партнер разрабатывает проект постановления "О реализации проекта МЧП" и направляет Главе городского округа Реутов Московской области на подписание. Решение о реализации проекта МЧП в форме постановления Главы городского округа Реутов Московской области о реализации проекта МЧП принимается Главой муниципального образования в срок не позднее 30 дней со дня принятия заключения уполномоченного органа Московской области об эффективности проекта МЧП и его сравнительном преимуществе.

Соглашение должно включать в себя следующие существенные условия:

1. элементы соглашения о муниципально-частном партнерстве, определяющие форму муниципально-частного партнерства, а также обязательства сторон соглашения, вытекающие из этих элементов;
2. значения критериев эффективности проекта и значения показателей его сравнительного преимущества, на основании которых получено положительное заключение уполномоченного органа, а также обязательства сторон по реализации соглашения в соответствии с этими значениями;
3. сведения об объекте соглашения, в том числе его технико-экономические показатели;
4. обязательство публичного партнера обеспечить предоставление частному партнеру предназначенного для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением, земельного участка (земельных участков), срок заключения договора аренды такого земельного участка и размер арендной платы за такой земельный участок или порядок ее определения;
5. срок и (или) порядок определения срока действия соглашения;
6. условие и порядок возникновения права частной собственности на объект соглашения;
7. обязательства сторон соглашения обеспечить осуществление мероприятий по

исполнению соглашения, в том числе исполнению обязательств, вытекающих из элементов соглашения, в соответствии с графиками осуществления каждого мероприятия в предусмотренные этими графиками сроки, а также порядок осуществления таких мероприятий;

8. порядок и сроки возмещения расходов сторон соглашения, в том числе в случае его досрочного прекращения;
9. обязательства сторон в связи с досрочным прекращением соглашения, обязательства сторон в связи с заменой частного партнера, в том числе обязательство частного партнера передать находящийся в его собственности объект соглашения публичному партнеру;
10. ответственность сторон соглашения в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по соглашению.

К полномочиям Главы городского округа Реутов Московской области в сфере муниципально-частного партнерства относятся принятие решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, если публичным партнером является муниципальное образование, либо планируется проведение совместного конкурса с участием муниципального образования, а также осуществление иных полномочий, предусмотренных уставом муниципального образования и муниципальными правовыми актами. Глава городского округа Реутов Московской области направляет в Правительство Московской области проект муниципально-частного партнерства для проведения оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества.

Конкурс на право заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве.

Соглашение заключается по итогам проведения конкурса на право заключения соглашения (далее – конкурс).

Конкурс признается не состоявшимся по решению публичного партнера, принимаемому:

- не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока представления заявок на участие в конкурсе в случае, если представлено менее двух таких заявок;
- не позднее чем через один день со дня истечения срока предварительного отбора участников конкурса в случае, если менее чем два лица, представившие заявки на участие в конкурсе, признаны участниками конкурса;
- не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока представления конкурсных предложений в случае, если представлено менее двух конкурсных предложений.

В случае если при осуществлении частным партнером деятельности, предусмотренной соглашением, реализация частным партнером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам) и решением публичного партнера установлены долгосрочные параметры регулирования деятельности частного партнера, конкурсная документация должна содержать такие параметры.

Конкурсная документация не должна содержать требования к участникам конкурса, необоснованно ограничивающие доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе. Представление заявок на участие в конкурсе. Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Предварительный отбор участников конкурса проводится в установленном конкурсной документацией порядке конкурсной комиссией. Конкурсная комиссия на основании результатов проведения предварительного отбора участников конкурса принимает решение о допуске заявителя к участию в конкурсе или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе и оформляет это решение протоколом проведения

предварительного отбора участников конкурса.

Конкурсная комиссия в течение трех рабочих дней со дня подписания членами конкурсной комиссии протокола проведения предварительного отбора участников конкурса, но не позднее чем за шестьдесят рабочих дней до дня истечения срока представления конкурсных предложений в конкурсную комиссию направляет участникам конкурса уведомление с предложением представить конкурсные предложения. Заявителям, не допущенным к участию в конкурсе, направляется уведомление об отказе в допуске к участию в конкурсе с приложением копии указанного протокола. В течение пяти рабочих дней со дня подписания указанного протокола членами конкурсной комиссии публичный партнер возвращает внесенные этими заявителями суммы задатков и (или) отказывается от своих прав по безотзывным банковским гарантиям, предоставленным этими заявителями в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, а также выполняет иные условия, необходимые для прекращения обязательства гаранта перед бенефициаром, в случае, если такие условия предусмотрены безотзывной банковской гарантией и (или) соглашением гаранта с бенефициаром. Решение об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Конкурсная комиссия в течение трех рабочих дней со дня подписания членами конкурсной комиссии протокола рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе направляет заявителю уведомление с предложением представить предложение о заключении соглашения на условиях, соответствующих конкурсной документации, либо уведомление об отказе в предложении заявителю представить предложение о заключении соглашения и копию протокола.

Срок представления заявителем предложения о заключении соглашения составляет не более чем шестьдесят рабочих дней со дня получения заявителем от конкурсной комиссии уведомления с предложением представить предложение о заключении соглашения на условиях, соответствующих конкурсной документации.

По результатам рассмотрения предложения о заключении соглашения, представленного заявителем, конкурсная комиссия в случае, если такое предложение соответствует требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурса, принимает решение о соответствии такого предложения требованиям конкурсной документации либо в случае, если предложение о заключении соглашения, представленное заявителем, не соответствует требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурса, принимает решение о несоответствии такого предложения требованиям конкурсной документации.

Конкурсная комиссия в течение трех рабочих дней со дня подписания членами конкурсной комиссии протокола рассмотрения предложения о заключении соглашения на условиях, соответствующих конкурсной документации, направляет заявителю в соответствии с таким протоколом уведомление о соответствии или несоответствии предложения о заключении соглашения, представленного заявителем, требованиям конкурсной документации и копию такого протокола.

Публичный партнер возвращает заявителю, представившему единственную заявку на участие в конкурсе, внесенную им сумму задатка и (или) отказывается от своих прав по безотзывной банковской гарантии, предоставленной этим заявителем в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, а также выполняет иные условия, необходимые для прекращения обязательства гаранта перед бенефициаром по данной безотзывной банковской гарантии.

Победителем конкурса признается участник конкурса, предложивший наилучшие условия, определяемые в соответствии с статьей 28 Федерального Закона № 224-ФЗ. В случае, если два и более конкурсных предложения содержат равные наилучшие условия, победителем конкурса признается участник конкурса, раньше других участников конкурса представивший в конкурсную комиссию конкурсное предложение. Решение об

определении победителя конкурса оформляется протоколом рассмотрения и оценки конкурсных предложений. Решение о признании участника конкурса победителем конкурса может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Конкурсная комиссия подписывает протокол о результатах проведения конкурса не позднее чем через пять рабочих дней со дня подписания ею протокола рассмотрения и оценки конкурсных предложений. Протокол о результатах проведения конкурса хранится у публичного партнера в течение срока действия соглашения. Публичный партнер в течение пяти рабочих дней со дня подписания протокола о результатах проведения конкурса возвращает внесенные участниками конкурса суммы задатков всем участникам конкурса, за исключением победителя конкурса, и (или) отказывается от своих прав по безотзывным банковским гарантиям, предоставленным всеми участниками конкурса в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, за исключением прав по безотзывной банковской гарантии, предоставленной победителем конкурса в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.

Вопросы о муниципально-частном партнерстве, не определенные в настоящем Положении, рассматриваются в соответствии с Федеральным Законом № 224-ФЗ.

№ п/п	Наименование организации	Замечания	Предложения
1	Союз «Реутовская торгово-промышленная палата»	Отсутствуют	Проект НПА не содержит положений, вводящих в избыточные требования для бизнеса
2	НО «Реутовский городской фонд поддержки малого предпринимательства»	Отсутствуют	Проект НПА не содержит положений, вводящих в избыточные требования для бизнеса

#### **Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек**

Анализ предложенного варианта достижения поставленных целей правового регулирования, а также возможных вариантов правового регулирования:

- отказ от введения правового регулирования;
- создание механизма муниципально-частного партнерства в городском округе Реутов Московской области;

Иные способы решения проблемы отсутствуют.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что вариант правового регулирования, предложенный органом-разработчиком, достаточно обоснован.

#### **Выводы о возможных последствиях принятия проекта постановления**

Проект постановления не содержит положения, устанавливающие обязанности, запреты и ограничения для юридических лиц, или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Реутов расходов.

Заместитель начальника Экономического управления-  
Начальник отдела Экономического развития  
и поддержки предпринимательства

Н.В. Паранина