

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации городского округа Реутов «Об утверждении Правил предоставления субсидий юридическим лицам из бюджета городского округа Реутов на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми»

Экономическое управление Администрации городского округа Реутов (далее уполномоченный орган), в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Реутов Московской области, утвержденного Постановлением Администрации городского округа Реутов Московской области от 05.07.2016 г. № 125-ПА, Постановлением Администрации городского округа Реутов Московской области от 02.04.2020 г. № 83-ПА, провело процедуру оценки регулирующего воздействия проекта постановления Администрации городского округа Реутов «Об утверждении Правил предоставления субсидий юридическим лицам из бюджета городского округа Реутов на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми» (далее – проект постановления).

Разработчик проекта постановления – Управление образования Администрации городского округа Реутов (далее – Управление образования).

Информация о проведении публичных консультаций.

В рамках проведения предварительной оценки регулирующего воздействия проекта постановления органом – разработчиком были проведены публичные консультации в период с 08.05.2024 по 22.05.2024.

Уведомление о проведении публичных консультаций, текст проекта постановления, опросный лист в целях сбора мнений участников регулируемых отношений и других заинтересованных лиц были размещены 08 мая 2024 года на официальном сайте Администрации городского округа Реутов: http://www.reutov.net/business/ORV/Public_cons/ в разделе «Поддержка предпринимательства» - «ОРВ» - «Публичные консультации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта постановления органом-разработчиком процедуры, предусмотренные пунктами 2.1-2.17 порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Реутов Московской области, соблюдены.

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта постановления.

Проект постановления имеет низкую степень регулирующего воздействия.

Характеристика существующей проблемы.

Настоящие Правила устанавливают цели, порядок и условия предоставления из бюджета городского округа Реутов субсидии юридическим лицам из бюджета городского округа Реутов на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в

возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми (далее - субсидии).

Цель принятия проекта постановления.

Предоставление субсидии осуществляется Управлением образования в целях реализации мероприятия «Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми» регионального проекта «Содействие занятости женщин-доступность дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (далее- региональный проект), направленного на достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости», входящего в состав национального проекта «Демография», утвержденного Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Содержание и области правового регулирования.

Средства субсидии могут быть направлены на приобретение средств обучения и воспитания, требуемых для реализации образовательных программ дошкольного образования и присмотра и ухода за детьми, необходимых для реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности организациям. Главным распорядителем бюджетных средств, предусмотренных на предоставление субсидии, является Управление образования.

Категориями получателей субсидии являются организации, осуществляющие образовательную деятельность (за исключением государственных и муниципальных), и индивидуальные предприниматели городского округа Реутов (далее - Получатели субсидии), осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми, заявившие о создании дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности.

Информация о сведениях о субсидиях размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (budget.gov.ru) при формировании проекта решения о бюджете городского округа Реутов на соответствующий финансовый год.

Извещение о приеме заявок и документов размещается на официальном сайте Управления образования (<https://www.reutovobr.com/>), а также на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://budget.gov.ru> при наличии технической и функциональной возможности не позднее 3 рабочего дня предшествующего началу приема заявок и документов, необходимых для предоставления субсидии.

В объявлении о проведении конкурса указываются следующие сведения:

1. сроки проведения конкурса, которые не могут быть меньше 30 календарных дней, следующих за днем размещения объявления о проведении отбора;
2. наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты уполномоченного органа;
3. цели предоставления субсидии, а также результата предоставления субсидии в соответствии с пунктом 26 настоящих Правил;
4. доменного имени, и (или) сетевого адреса, и (или) указателя страниц сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором обеспечивается проведение отбора;

5. требования к участникам и перечня документов, представляемых участниками конкурса для подтверждения их соответствия указанным требованиям;
6. требования к наличию опыта, необходимого для достижения результата предоставления субсидии;
7. требования к наличию кадрового состава, необходимого для достижения результата предоставления субсидии;
8. требования к наличию материально-технической базы, необходимой для достижения результата предоставления субсидии;
9. порядок подачи заявок участниками и требований, предъявляемых к форме и содержанию заявок, подаваемых участниками;
10. порядок отзыва заявок участников конкурса, порядок возврата заявок участников конкурса;
11. правила рассмотрения и оценки заявок участников;
12. порядок предоставления участникам конкурса разъяснений положений объявления о проведении конкурса, включая даты начала и окончания срока такого предоставления;
13. срок, в течение которого победитель (победители) конкурса должен подписать соглашение о предоставлении субсидии (далее-соглашение);
14. условия признания победителя (победителей) конкурса;
15. дополнительных сведений, раскрывающих содержание номинаций и критериев оценки заявок и учитывающих особенности реализации проектов в целях;
16. дата размещения результатов конкурса на портале мер поддержки, а также на официальном сайте Управления образования, не позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя конкурса.

Для рассмотрения и оценки заявок, а также для расчета размера субсидии формируется комиссия.

Обязательными критериями отбора получателей субсидии являются:

1. наличие лицензии на осуществление образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования;
2. наличие созданных дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет и предоставленных очередникам, зарегистрированным в Единой информационной системе «Зачисление в ДОУ»;
3. помещения и территория Получателя субсидии оборудованы в полном объеме в соответствии с правилами СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» и готовы к приему детей в возрасте от 1,5 до 3 лет;
4. установление размера платы, взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми, не выше размера платы, взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми;
5. обеспечение функционирования созданных дошкольных мест Получателем субсидии;
6. согласие Получателя субсидии на осуществление Главным распорядителем и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения Учреждением условий, целей и порядка предоставления Субсидии;
7. соответствие на 1-е число месяца, в котором планируется заключение Соглашения о предоставлении Субсидии, следующим требованиям:
8. обеспечение передачи информации в Управление образования о количестве, созданные дошкольных мест в установленном порядке;
9. отсутствие задолженности по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды;
10. отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет городского округа Реутов субсидии в соответствии с настоящими Правилами;
11. юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не

- приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;
12. отсутствие просроченной задолженности по заработной плате;
 13. в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника конкурса, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе и о физическом лице - производителе товаров, работ, услуг;
 14. участники конкурса не должны являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации);
 15. участник конкурса не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму.

Для участия в конкурсе некоммерческая организация не позднее даты окончания приема заявок, представляет в Управление образования заявку, подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя некоммерческой организации или уполномоченного лица.

Форма заявки прилагается к объявлению о проведении конкурса. При необходимости участники вправе обратиться в Управление образования за разъяснением положений извещения. Участник отбора вправе отозвать заявку, путем направления в Управление образования соответствующего заявления. При поступлении соответствующего заявления Управление образования в течение одного рабочего дня исключает заявку на участие в предоставлении субсидии.

Правила рассмотрения и оценки заявок участников конкурса включают 2 этапа. На первом этапе комиссия в течение 10 рабочих дней со дня окончания приема заявок и прилагаемых к ним документов проводит проверку полноты и правильности оформления заявки. На втором этапе комиссия в течение 20 рабочих дней со дня завершения первого этапа (по результатам рассмотрения заявок) оценивает заявки по следующим критериям:

- соответствие проекта целям и задачам, указанным в пункте 2 настоящих Правил;
- актуальность и социальная значимость проекта;
- логическая связанность и реализуемость проекта, соответствие мероприятий проекта его целям, задачам и ожидаемому результату;
- опыт некоммерческой организации по реализации мероприятий;
- соотношение планируемых расходов, включая собственные средства и дополнительные ресурсы некоммерческой организации;
- обоснованность планируемых расходов на реализацию проекта;
- ожидаемый результат и перспективы дальнейшего развития проекта;
- информационная открытость некоммерческой организации.

По каждому критерию, указанному в настоящем пункте, член комиссии присваивает от 0 до 10 баллов каждой заявке. По итогам оценки по каждой заявке формируется ее итоговый рейтинг. По результатам оценки заявок с учетом их весового значения в общей оценке комиссия принимает решение об установлении порогового значения. Победителями конкурса признаются участники, рейтинг заявок которых превышает пороговое значение, установленное комиссией (далее - победители конкурса).

Результаты оценки заявок конкурса оформляются протоколом, который содержит:

- дату, время и место оценки заявок;

- присвоенные заявкам участников конкурса значения по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок участников конкурса, решение о присвоении заявкам порядковых номеров, принятое на основании результатов оценки заявок в соответствии с рейтингом;
- наименование получателей субсидии, с которыми заключаются соглашения, и размер предоставляемой им субсидии.

Информация (протокол об определении победителей конкурса, с которыми заключается соглашение) о результатах конкурса размещается на официальном сайте Администрации городского округа Реутов в сети "Интернет" не позднее 14 календарных дней, следующих за днем определения победителя конкурса. Объем предоставляемой субсидии победителю конкурса не должен превышать предельный объем финансирования, установленный Управлением образования как получателем средств бюджета Московской области и бюджета городского округа Реутов.

Условием заключения соглашения является предоставление победителем конкурса в Управление образования в течение 5 рабочих дней со дня размещения результатов конкурса следующих документов:

1. копии учредительных документов организации;
2. копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
3. копию лицензии на право ведения образовательной деятельности;
4. копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
5. выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), выданная не ранее, чем за 30 дней до момента предоставления;
6. справка из налоговой об отсутствии задолженности по страховым взносам, налогам, сборам, уплате пеней, штрафов на дату заключения соглашения;
7. копию годовой бухгалтерской отчетности за последний отчетный год;
8. план финансово-хозяйственной деятельности, с указанием направлений расходов, на которые будет направлена субсидия.

Субсидия предоставляется в размере, определяемом по формуле:

$$S=M \times N_s,$$

где: S — размер субсидии;

M — количество создаваемых в частной дошкольной организации дополнительных мест, за счет средств субсидии в соответствии с заявкой на получение субсидии;

N_s — норматив стоимости оснащения одного места обучения и воспитания, рассчитанный исходя из средств федерального бюджета и бюджета Московской области в соответствии с приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 20.12.2019 № 704 и средств бюджета городского округа Реутов в части софинансирования субсидии.

Субсидии подлежат возврату в бюджет городского округа Реутов в случае нарушения Получателем субсидии порядка, целей и условий их предоставления, в том числе непредставления отчета о создании дополнительных мест установленные соглашением о предоставлении субсидий. Возврат субсидий в бюджет городского округа Реутов осуществляется Получателем субсидий в течение 10-ти рабочих дней с момента получения соответствующего уведомления о возврате субсидий с указанием причин и оснований для возврата субсидий.

Субсидия предоставляется на основании соглашения, заключенного между Управлением образования и победителем конкурса с целью финансирования расходных обязательств возникающих при реализации мероприятий, направленных на создание дополнительных мест для детей (далее — Соглашение) в соответствии с типовой, установленной, в государственной интегрированной информационной системе управления

общественными финансами "Электронный бюджет", в котором предусматриваются в том числе:

- цели предоставления субсидии, перечень затрат, на финансовое обеспечение которых предоставляется субсидия и размер субсидии;
- значение результата предоставления субсидии и значение характеристики;
- ответственность сторон за нарушение условий соглашения;
- согласие победителя конкурса на осуществление в отношении его проверок Управлением образования как получателя средств бюджета Московской области и городского округа Реутов соблюдения порядка и условий предоставления субсидии;
- порядок и сроки возврата субсидии в бюджет в случае нарушения победителем конкурса условий предоставления субсидии;
- запрет на приобретение за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации;
- положения о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям в случае уменьшения Управлению образования ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств;
- в случае уменьшения общего объема бюджетных ассигнований, субсидия предоставляется в размере, определенном исходя из уровня софинансирования от уточненного общего объема бюджетных ассигнований. (Вступает в силу с 01.01.2025 г.)

Управление образования рассматривает документы, и в течение 10 рабочих дней со дня их поступления в Управление, принимает решение о заключении или об отказе в заключении соглашения о предоставлении субсидии. В случае принятия решения об отказе в предоставлении субсидии, победителю конкурса Управлением образования в течение 10 рабочих дней со дня принятия указанного решения направляет уведомление об отказе в предоставлении субсидии с указанием причин такого отказа. Перечисление субсидии осуществляется в установленном порядке на лицевой счет для осуществления и отражения операций с денежными средствами участников, открытый Получателем субсидий в кредитной организации после поступления средств в бюджет городского округа Реутов из бюджетов других уровней.

Показателем результативности предоставления субсидии является количество созданных дополнительных мест для детей. Субсидия предоставляется после прохождения проверки документов, предоставленных Получателем субсидии, подтверждающих осуществление расходов. В случае отказа победителя конкурса от заключения по итогам конкурса соглашения право его заключения может быть предоставлено другому участнику конкурса в соответствии с рейтингом, сформированным по результатам оценки заявок.

Управление образования вправе отказаться от проведения конкурса в следующих случаях:

- изменение объемов финансирования муниципальной программы городского округа Реутов "Образование", предусмотренных на реализацию целей;
- выявление необходимости уточнения условий и порядка проведения конкурса;
- отсутствие потребности в создании дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности.

Победитель конкурса представляет в Управление образования посредством государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" (пункт вступает в силу с 01.01.2026 г.) ежеквартально, не позднее 10-го рабочего дня квартала, следующего за отчетным, и не позднее 30 января года, следующего за отчетным IV кварталом года:

1. отчет о достижении значения результата предоставления субсидии и характеристики по форме, определенной типовой формой соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации;
2. отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по форме, определенной типовой формой соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации.

Мониторинг достижения значения результата предоставления субсидии осуществляется Управлением образования, исходя из достижения значения результата предоставления субсидии, определенного соглашением. Управление образования проводит проверки соблюдения победителем конкурса порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения значения результата предоставления субсидии, а также уполномоченный орган муниципального финансового контроля.

В случае недостижения значения результата предоставления субсидии в отчетном финансовом году средства субсидии подлежат возврату в доход бюджета в размере, пропорциональном недостижению значения результата предоставления субсидии. В случае нарушения победителем конкурса условий, установленных при предоставлении субсидии, выявленного по итогам проверок, средства субсидии в объеме выявленных нарушений подлежат возврату в доход бюджета.

Получатель субсидии несет ответственность за целевое использование субсидии, достижение (недостижение) результатов (показателей) предоставления субсидии. В случае нарушения Получателем субсидии порядка, целей и условий предоставления субсидии, установленных настоящими Правилами, а также в случае недостижения результата, показателя предоставления субсидии, средства субсидии (часть субсидии) подлежат возврату в бюджет городского округа Реутов.

Управление образования в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня установления нарушения целей, условий и порядка расходования субсидии направляет Получателю субсидии требование о возврате полученной субсидии (части субсидии) в добровольном порядке. В случае отказа получателя субсидии от ее возврата субсидия (часть субсидии) подлежит взысканию в судебном порядке.

Остаток субсидии, не использованный в отчетном финансовом году, подлежит возврату в бюджет городского округа Реутов получателем субсидии в течение первых 7 (семи) рабочих дней текущего финансового года в случаях, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии. Управление образования в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня установления вышеуказанного факта, направляет Получателю субсидии требование о возврате неиспользованного остатка субсидии в добровольном порядке.

Получатель субсидии в течение 20 (двадцати) рабочих дней с даты получения требования обязан вернуть неиспользованный остаток субсидии. В случае отказа получателя субсидии от ее возврата неиспользованный остаток субсидии подлежит взысканию в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

№ п/п	Наименование организации	Замечания	Предложения
1	Союз «Реутовская торгово-промышленная палата»	Отсутствуют	Проект НПА не содержит положений, вводящих в избыточные требования для бизнеса
2	НО «Реутовский городской фонд поддержки малого предпринимательства»	Отсутствуют	Проект НПА не содержит положений, вводящих в избыточные требования для бизнеса

Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек

Анализ предложенного варианта достижения поставленных целей правового регулирования, а также возможных вариантов правового регулирования:

- отказ от введения правового регулирования;
- создание механизма предоставления субсидий юридическим лицам из бюджета городского округа Реутов на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми».

Иные способы решения проблемы отсутствуют.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что вариант правового регулирования, предложенный органом-разработчиком, достаточно обоснован.

Выводы о возможных последствиях принятия проекта постановления

Проект постановления не содержит положения, устанавливающие обязанности, запреты и ограничения для юридических лиц, или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Реутов расходов.

Заместитель начальника Экономического управления-
Начальник отдела Экономического развития
и поддержки предпринимательства



Н.В. Паранина