

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕУТОВ

КОМИТЕТ ПО УПРАВЛЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ

143966, Московская область, г. Реутов, ул. Ленина, дом 27, тел: 8-495-528-32-32,
E-mail: reutov@reutov.net, Web: <http://www.reutov.net>

РАСПОРЯЖЕНИЕ

комитета по управлению муниципальным имуществом администрации
города Реутов Московской области

об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям на 2022 год в сфере муниципального земельного
контроля на территории городского округа Реутов Московской области

от "10" декабря 2021 г. № 25

В соответствии с Земельным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, Положением о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Реутов Московской области.

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год в сфере муниципального земельного контроля на территории городского округа Реутов Московской области (прилагается).

2. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте администрации городского округа Реутов в сети «Интернет» в разделе «Муниципальный земельный контроль».

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя председателя - начальника отдела по распоряжению земельными участками Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Реутов Уколова А.В.

Председатель Комитета по управлению
муниципальным имуществом администрации
города Реутов Московской области –
Главный инспектор по муниципальному
земельному контролю



Е.И. Медведева

Проект

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год в сфере муниципального земельного контроля на территории городского округа Реутов Московской области

Настоящая Программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год в сфере муниципального земельного контроля на территории городского округа Реутов Московской области (далее – Программа) разработана в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

1.2. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность.

1.3. Целью муниципального земельного контроля является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований.

1.4. Объектом муниципального земельного контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) земли, земельные участки и (или) части земельных участков, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, к которым предъявляются обязательные требования.

1.5. В рамках муниципального земельного контроля осуществляется контроль за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

6) обязательных требований по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

7) обязательных требований по использованию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

8) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами органов муниципального земельного контроля в пределах их компетенции.

1.6. Полномочия при осуществлении муниципального земельного контроля осуществляются в отношении всех категорий земель, за исключением земель лесного фонда, земель водного фонда и земель запаса.

1.7. В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации города Реутов Московской области в 2021 году осуществляются следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте Администрации городского округа Реутов перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципальной функции;

2) размещение на официальном сайте Администрации городского округа Реутов актуальной информации о мерах ответственности за нарушения земельного законодательства;

3) размещение публикаций по соблюдению обязательных требований в средствах массовой информации;

4) подготовка отчета об осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Реутов Московской области;

5) размещение актуальной информации на информационных стендах в Администрации городского округа Реутов

6) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В целях снижения административной нагрузки на контролируемых лиц Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации города Реутов

Московской области с 2018 года активно проводятся мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.



В границах городского округа Реутов Московской области в период с января по октябрь 2021 года проведены выездные мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями на 116 земельных участках.

По результатам обследований на 57 земельных участках выявлены признаки нарушения земельного законодательства.

Общее количество предостережений, выданных по результатам обследований без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в составляет 37.

Доля исполненных предостережений (в процентах от общего количества выданных предостережений) составляет 5,4%

По результатам мероприятий выявлены повторные нарушения собственниками земельных участков земельного законодательства в части использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с разрешенным использованием.

2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Целями профилактической работы являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 4) предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 5) снижение размера ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

2.2. Задачами профилактической работы являются:

- 1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;

3) повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в сфере земельных правоотношений.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Профилактические мероприятия	Срок проведения
1	<p>Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства, о результатах деятельности органа МЗК, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации городского округа Реутов ОМС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и средствах массовой информации.</p> <p>Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Реутов размещают и поддерживают в актуальном состоянии:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление МЗК; 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующих осуществление МЗК; 3) информацию о мерах ответственности за нарушения земельного законодательства в части установленной компетенции; 4) информацию об обязательных требованиях в сфере МЗК в части компетенции; 5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований. 	На постоянной основе
1.1	Публикации в СМИ (газеты, журналы)	Не менее 1 публикации в квартал
1.2	Публикации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в т.ч. на сайте Администрации городского округа Реутов	Не менее 1 публикации в квартал
1.3	Выступления на радио, телевидении, интервью.	не мене 1 раза в квартал
2	Обобщение правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений	Ежегодно до 1 июля
3	Объявление предостережений	В течение года по

	Контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.	необходимости
4	<p>Консультирование по вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) организации и осуществление МЗК; 2) порядка осуществления мероприятий МЗК; 3) порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц; 4) получения информации о нормативно правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках МЗК 	По мере поступления вопросов
5	<p>Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи.</p> <p>В ходе профилактического визита инспектором осуществляются консультирование контролируемого лица, а также сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.</p> <p>Срок осуществления обязательного профилактического визита составляет один рабочий день.</p>	В течение года по необходимости

4. Показатели результативности и эффективности Программы

4.1. Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

- 1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;
- 2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степени их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;
- 3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;
- 4) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемых лиц и надзорного органа;
- 5) вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с надзорным органом.

4.2. Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности и оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий.

4.3. Ключевыми направлениями статистических исследований являются:

- 1) информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе проверки;
- 2) понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемых лиц и контрольного (надзорного) органа;
- 3) вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с контрольным (надзорным) органом.

4.4. Оценка эффективности реализации программы

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
3.	Снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом (на одном и том же объекте)	100%
4.	Доля граждан, удовлетворённых консультированием в общем количестве граждан, обратившихся за консультированием	100%

5.	Доля субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества запланированных мероприятий), %	100%
----	--	------

Итоговая оценка эффективности реализации программы профилактики	Выполнено менее 50% профилактических мероприятий	Выполнено от 51% до 70% профилактических мероприятий	Выполнено от 71% до 90% профилактических мероприятий	Выполнено от 91% до 100% профилактических мероприятий
Уровень результативности профилактической работы контрольного (надзорного) органа	Низкий уровень	Средний уровень	Плановый уровень	Высокий уровень