

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации городского округа Реутов «Об утверждении Правил предоставления субсидий юридическим лицам из бюджета городского округа Реутов на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми»

Экономическое управление Администрации городского округа Реутов (далее уполномоченный орган), в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Реутов Московской области, утвержденного Постановлением Администрации городского округа Реутов Московской области от 05.07.2016 г. № 125-ПА, Постановлением Администрации городского округа Реутов Московской области от 02.04.2020 г. № 83-ПА, провело процедуру оценки регулирующего воздействия проекта постановления Администрации городского округа Реутов «Об утверждении Правил предоставления субсидий юридическим лицам из бюджета городского округа Реутов на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми» (далее – проект постановления).

Разработчик проекта постановления – Управление образования Администрации городского округа Реутов (далее – Управление образования).

Информация о проведении публичных консультаций.

В рамках проведения предварительной оценки регулирующего воздействия проекта постановления органом – разработчиком были проведены публичные консультации в период с 08.05.2024 по 22.05.2024.

Уведомление о проведении публичных консультаций, текст проекта постановления, опросный лист в целях сбора мнений участников регулируемых отношений и других заинтересованных лиц были размещены 25 марта 2024 года на официальном сайте Администрации городского округа Реутов: http://www.reutov.net/business/ORV/Public_cons/ в разделе «Поддержка предпринимательства» - «ОРВ» - «Публичные консультации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта постановления органом-разработчиком процедуры, предусмотренные пунктами 2.1-2.17 порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Реутов Московской области, соблюдены.

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта постановления.

Проект постановления имеет низкую степень регулирующего воздействия.

Характеристика существующей проблемы.

Предоставление субсидии осуществляется в целях реализации мероприятия «Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми» регионального проекта «Содействие занятости женщин-доступность дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», направленного на достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости», входящего в состав национального проекта «Демография», утвержденного Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Цель принятия проекта постановления.

Настоящие Правила устанавливают цели, порядок и условия предоставления из бюджета городского округа Реутов субсидии юридическим лицам из бюджета городского округа Реутов на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми (далее - субсидии).

Содержание и области правового регулирования.

Средства субсидии могут быть направлены на приобретение средств обучения и воспитания, требуемых для реализации образовательных программ дошкольного образования и присмотра и ухода за детьми, необходимых для реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности организациям, осуществляющим образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и индивидуальным предпринимателям городского округа Реутов, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми.

Главным распорядителем бюджетных средств является Управление образования.

Информация о сведениях о субсидиях размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (budget.gov.ru) при формировании проекта решения о бюджете городского округа Реутов на соответствующий финансовый год.

Участником конкурса являются организации, подавшие заявку на участие в конкурсе (далее – заявка) и соответствующая требованиям.

Извещение о приеме заявок и документов размещается на официальном сайте Управления образования (<https://www.reutovobr.com//>), а также на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://budget.gov.ru> при наличии технической и функциональной возможности не позднее 3 рабочего дня предшествующего началу приема заявок и документов, необходимых для предоставления субсидии.

В объявлении о проведении конкурса указываются следующие сведения:

1. сроки проведения конкурса, которые не могут быть меньше 30 календарных дней, следующих за днем размещения объявления о проведении отбора;
2. наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты уполномоченного органа;
3. цели предоставления субсидии в соответствии с настоящими правилами с указанием наименования муниципальной программы, в рамках реализации которой осуществляется предоставление субсидии;
4. доменного имени, и (или) сетевого адреса, и (или) указателя страниц сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
5. требования к участникам и перечня документов, представляемых участниками конкурса для подтверждения их соответствия указанным требованиям;
6. требования к наличию опыта, необходимого для достижения результата предоставления субсидии;
7. требования к наличию кадрового состава, необходимого для достижения результата предоставления субсидии;
8. требования к наличию материально-технической базы, необходимой для достижения результата предоставления субсидии;
9. порядок подачи заявок и требований, предъявляемых к форме и содержанию заявок;
10. порядок отзыва заявок участников конкурса, порядок возврата заявок;
11. правила рассмотрения и оценки заявок;
12. порядок предоставления участникам конкурса разъяснений положений объявления о проведении конкурса, включая даты начала и окончания срока такого предоставления;
13. срок, в течение которого победитель (победители) конкурса должен подписать соглашение о предоставлении субсидии (далее-соглашение);
14. условия признания победителя (победителей) конкурса;
15. дополнительных сведений, раскрывающих содержание номинаций и критериев оценки заявок и учитывающих особенности реализации проектов;
16. дата размещения результатов конкурса на портале мер поддержки, а также на официальном сайте Управления образования, не позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя конкурса.

Отбор получателей субсидий осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (вступает в силу с 01.01.2025).

Для рассмотрения и оценки заявок, а также для расчета размера субсидии формируется комиссия. В целях оценки заявок комиссия вправе привлекать независимых экспертов, кандидатуры которых утверждаются решением комиссии.

Обязательными критериями отбора получателей субсидии являются:

- наличие лицензии на осуществление образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования;
- наличие созданных дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет и предоставленных очередникам, зарегистрированным в Единой информационной системе «Зачисление в ДОУ»;
- помещения и территория Получателя субсидии оборудованы в полном объеме в соответствии с правилами СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические

требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» и готовы к приему детей в возрасте от 1,5 до 3 лет;

- установление размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, не выше размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях городского округа Реутов, установленного нормативным правовым актом городского округа Реутов;
- обеспечение функционирования созданных дошкольных мест Получателем субсидии на период действия федерального проекта «Содействие занятости», входящего в состав национального проекта «Демография»;
- обеспечение повышения квалификации специалистов и руководителей в сфере образования на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также специалистов и руководителей организаций, осуществляющих организацию и обеспечение реализации образовательных программ дошкольного образования и присмотра за детьми дошкольного возраста в негосударственном секторе дошкольного образования;
- согласие Получателя субсидии на осуществление Управлением образования и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения Учреждением условий, целей и порядка предоставления Субсидии;
- соответствие на 1-е число месяца, в котором планируется заключение Соглашения о предоставлении Субсидии требованиям.

Для участия в конкурсе некоммерческая организация не позднее даты окончания приема заявок, представляет в Управление образования заявку, подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя участника конкурса или уполномоченного лица, с приложением документов и сведений в электронной форме. Управление образования не возмещает расходы, понесенные заявителями в связи с участием в конкурсе.

Участник отбора вправе отозвать заявку, путем направления в Управление образования соответствующего заявления. При поступлении соответствующего заявления Управление образования в течение одного рабочего дня исключает заявку на участие в предоставлении субсидии.

Основаниями для отклонения заявки участника конкурса на стадии рассмотрения и оценки заявок являются:

- несоответствие участника конкурса требованиям, установленным пунктом 9 настоящих Правил;
- несоответствие представленной участником конкурса заявки и документов требованиям к заявкам участников конкурса, установленным в объявлении о проведении конкурса;
- недостоверность представленной участником конкурса информации, в том числе информации о месте нахождения и адресе юридического лица;
- подача участником конкурса заявки после даты и (или) времени, определенных для подачи заявок.

По результатам оценки заявок с учетом их весового значения в общей оценке комиссия принимает решение об установлении порогового значения. Победителями конкурса

признаются участники, рейтинг заявок которых превышает пороговое значение, установленное комиссией.

Информация о результатах конкурса размещается на официальном сайте Администрации городского округа Реутов в сети "Интернет" не позднее 14 календарных дней, следующих за днем определения победителя конкурса.

Объем предоставляемой субсидии победителю конкурса не должен превышать предельный объем финансирования, установленный Управлением образования как получателем средств бюджета Московской области и бюджета городского округа Реутов.

Условием заключения соглашения является предоставление победителем конкурса в Управление образования в течение 5 рабочих дней со дня размещения результатов конкурса. Ответственность за достоверность представляемых документов в Управление образования несет победитель конкурса в соответствии с законодательством Российской Федерации. Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в решении о бюджете городского округа Реутов (сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Реутов) на соответствующий финансовый год, в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Управлением образования средств как получателю субсидии городского округа Реутов на соответствующий финансовый год.

Субсидии подлежат возврату в бюджет городского округа Реутов в случае нарушения Получателем субсидии порядка, целей и условий их предоставления, в том числе непредставления отчета о создании дополнительных мест в сроки, установленные соглашением о предоставлении субсидий. Возврат субсидий в бюджет городского округа Реутов осуществляется Получателем субсидий в течение 10-ти рабочих дней с момента получения соответствующего уведомления о возврате субсидий с указанием причин и оснований для возврата субсидий. Субсидия предоставляется на основании соглашения, заключенного между Управлением образования и победителем конкурса с целью финансирования расходных обязательств возникающих при реализации мероприятий в соответствии с типовой формой, установленной, в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет".

Дополнительное соглашение к соглашению, в том числе соглашение о расторжении соглашения, заключаются между Управлением образования и победителем конкурса в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Российской Федерации, в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет".

Управление образования рассматривает документы и, в течение 10 рабочих дней со дня их поступления в Управление, принимает решение о заключении или об отказе в заключении соглашения о предоставлении субсидии.

В случае принятия решения об отказе в предоставлении субсидии, победителю конкурса Управлением образования в течение 10 рабочих дней со дня принятия указанного решения направляет уведомление об отказе в предоставлении субсидии с указанием причин такого отказа.

Показателем результативности предоставления субсидии является количество созданных дополнительных мест.

Субсидия предоставляется после прохождения проверки документов, предоставленных Получателем субсидии, подтверждающих осуществление расходов.

В случае отказа победителя конкурса от заключения по итогам конкурса соглашения право его заключения может быть предоставлено другому участнику конкурса в соответствии с рейтингом, сформированным по результатам оценки заявок.

При наличии неиспользованных лимитов бюджетных обязательств, образовавшихся в текущем финансовом году по итогам проведения конкурса, Управление образования вправе в текущем финансовом году провести повторный конкурс в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, с учетом требований, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

Управление образования вправе отказаться от проведения конкурса в следующих случаях:

- изменение объемов финансирования муниципальной программы городского округа Реутов "Образование";
- выявление необходимости уточнения условий и порядка проведения конкурса;
- отсутствие потребности в создании дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности

Победитель конкурса представляет в Управление образования посредством государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" ежеквартально, не позднее 10-го рабочего дня квартала, следующего за отчетным, и не позднее 30 января года, следующего за отчетным IV кварталом года:

- отчет о достижении значения результата предоставления субсидии и характеристики по форме;
- отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

Мониторинг достижения значения результата предоставления субсидии осуществляется Управлением образования, исходя из достижения значения результата предоставления субсидии, определенного соглашением.

В случае недостижения значения результата предоставления субсидии в отчетном финансовом году средства субсидии подлежат возврату в доход бюджета в размере, пропорциональном недостижению результата предоставления субсидии.

Получатель субсидии несет ответственность за целевое использование субсидии, достижение (недостижение) результатов (показателей) предоставления субсидии. В случае нарушения Получателем субсидии порядка, целей и условий предоставления субсидии, установленных настоящими Правилами, а также в случае недостижения результата, показателя предоставления субсидии, средства субсидии (часть субсидии) подлежат возврату в бюджет городского округа Реутов.

Управление образования в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня установления нарушения целей, направляет Получателю субсидии требование о возврате полученной субсидии (части субсидии) в добровольном порядке.

В случае отказа получателя субсидии от ее возврата субсидия (часть субсидии) подлежит взысканию в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Управление образования в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня установления вышеуказанного факта, направляет Получателю субсидии требование о возврате неиспользованного остатка субсидии в добровольном порядке. В случае отказа получателя субсидии от ее возврата неиспользованный остаток субсидии подлежит взысканию в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

№ п/п	Наименование организации	Замечания	Предложения
1	Союз «Реутовская торгово-промышленная палата»	Отсутствуют	Проект НПА не содержит положений, вводящих в избыточные требования для бизнеса
2	НО «Реутовский городской фонд поддержки малого предпринимательства»	Отсутствуют	Проект НПА не содержит положений, вводящих в избыточные требования для бизнеса

Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек

Анализ предложенного варианта достижения поставленных целей правового регулирования, а также возможных вариантов правового регулирования:

- отказ от введения правового регулирования;

- создание механизма предоставления субсидий юридическим лицам на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Принятие проекта постановления позволит реализовать региональный проект «Содействие занятости женщин-доступность дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», направленного на достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости», входящего в состав национального проекта «Демография».

Иные способы решения проблемы отсутствуют.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что вариант правового регулирования, предложенный органом-разработчиком, достаточно обоснован.

Выводы о возможных последствиях принятия проекта постановления

Проект постановления не содержит положения, устанавливающие обязанности, запреты и ограничения для юридических лиц, или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Реутов расходов.

Заместитель начальника Экономического управления-
Начальник отдела Экономического развития
и поддержки предпринимательства



Н.В. Паранина