

# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕУТОВ

143966, Московская область, г.о.Реутов, ул. Ленина, д.27 KSPreut@mail.ru тел.факс 8 (495) 528-32-32(доб.275)

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Решения Совета депутатов городского округа Реутов  
«О внесении изменений в Решение Совета депутатов городского округа  
Реутов от 18.11.2020 № 72/2020-НА «О бюджете городского округа Реутов  
Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023  
годов»  
(2 уточнение)

г.о. Реутов

«29» июня 2021 года

**Основание для проведения экспертизы:** ст. 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 38 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов муниципальных образований», Уставом городского округа Реутов Московской области, Положением о бюджетном процессе в городском округе Реутов, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Реутов от 30.10.2019 № 10/2019-НА, Положением «О контрольно-счетной палате городского округа Реутов Московской области», утвержденным Решением Совета депутатов от 31.10.2012 № 314/53, Планом Контрольно-счетной палаты городского округа Реутов.

**Цель экспертизы:** определение соответствия представленного проекта Решения Совета депутатов городского округа Реутов «О внесении изменений в Решение Совета депутатов городского округа Реутов от 18.11.2020 № 72/2020-НА «О бюджете городского округа Реутов Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетному законодательству.

**Дата поступления проекта муниципального правового акта в контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы:** 23.06.2021 (Исх.-1123/01-01-20).

**Срок проведения финансово-экономической экспертизы:** с 23.06.2021 по 29.06.2021.

**Предмет экспертизы:** проект Решения Совета депутатов городского округа Реутов «О внесении изменений в Решение Совета депутатов городского

округа Реутов от 18.11.2020 № 72/2020-НА «О бюджете городского округа Реутов Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Для проведения финансово-экономической экспертизы в Контрольно-счетную палату представлен проект Решения Совета депутатов городского округа Реутов «О внесении изменений в Решение Совета депутатов городского округа Реутов от 18.11.2020 № 72/2020-НА «О бюджете городского округа Реутов Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с приложениями:

- №1 Поступления доходов в бюджет городского округа Реутов Московской области на 2021 год;

- №2 Поступления доходов в бюджет городского округа Реутов Московской области на плановый период 2022 и 2023 годов;

- №3 Перечень главных администраторов доходов городского округа Реутов Московской области;

- №4 Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Реутов и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Реутов Московской области на 2021 год;

- №5 Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Реутов и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Реутов Московской области на плановый период 2022 и 2023 годов;

- №6 Ведомственная структура расходов бюджета городского округа Реутов Московской области на 2021 год;

- №7 Ведомственная структура расходов бюджета городского округа Реутов Московской области на плановый период 2022 и 2023 годов;

- №8 Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Реутов и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Реутов Московской области на 2021 год;

- №9 Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Реутов и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Реутов Московской области на плановый период 2022 и 2023 годов;

- №10 Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Реутов Московской области на 2021 год;

- №11 Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Реутов Московской области на плановый период 2022 и 2023 годов;

- Пояснительная записка.

**В ходе проведения экспертизы проекта бюджета установлено следующее:**

В соответствии с представленным проектом решения предлагается изменить основные характеристики бюджета, утвержденные решением Совета депутатов городского округа Реутов Московской области от 18.11.2020 №72/2020-НА «О бюджете городского округа Реутов Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», к которым, в соответствии с п. 1 ст. 184.1 БК РФ, относится общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

Рассматриваемым проектом решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета 2021 года и планового периода 2022 и 2023 годов:

- **общий объем доходов бюджета** на 2021 год увеличивается на 168 729,28 тыс. руб. до значения 4 505 088,53 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы, увеличивается на 71 126,28 тыс. руб. до 2 769 585,53 тыс. руб.

Доходы бюджета первого года планового периода (2022 год) уменьшаются на 605,89 тыс. руб. до значения 3 524 078,05 тыс. руб. за счет уменьшения объема межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы до значения 1 875 278,05 тыс. руб.

Доходы бюджета второго года планового периода (2023 год) уменьшаются на 1 354,80 тыс. руб. до значения 3 703 453,20 тыс. руб. за счет уменьшения объема межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы до значения 1 967 053,20 тыс. руб.

- **общий объем расходов бюджета** на 2021 год увеличивается на 168 729,28 тыс. руб. и составит 4 767 978,53 тыс. руб. (на 3,67 %).

Изменения основных характеристик бюджета 2021 представлены в таблице (в тыс. руб.):

Основные характеристики бюджета за 2021 год						
	Доходы бюджета всего	в т.ч. Безвозмездные поступления	Из них межбюджетные трансферты	Расходы бюджета	Объем дефицита	Дефицит %
Утверждено решением Совета	4 336 359,25	2 698 459,25	2 698 459,25	4 599 249,25	- 262 890	16,05%

депутатов от 18.11.2020 №72/2020- НА						
Проект	4 505 088,53	2 769 585,53	2 769 585,53	4 767 978,53	-262 890	15,13%
Отклонения	168 729,28	71 126,28	71 126,28	168 729,28	0	0,92%

**В ходе проведения экспертизы вносимых изменений в бюджет округа установлено следующее:**

**2021 год**

1. Предлагается увеличить доходную часть бюджета на 168 729,28 тыс. рублей или на 3,89 %, в том числе:

**По налоговым доходам и неналоговым доходам** плановые назначения увеличены на 97 603,00 тыс. руб.

**По безвозмездным поступлениям** увеличение составит 71 126,28 тыс. рублей или 2,64 %, за счет увеличения субсидий и субвенций.

С учетом вносимых изменений общий объем доходов бюджета составит 4 505 088,53 тыс. рублей.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

Наименование доходов	Утвержденный бюджет на 2021 год (тыс. рублей)	Уточненный бюджет (проект) (тыс. рублей)	Изменения (+;-)	Изменения (+;-) в %
2	3	4	5	6
Налог на доходы физических лиц	429 803,00	446 134,0	16 331,00	3,80
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	3 714,00	3 714,00	0,00	0,00
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	421 735,00	490 000,00	68 265,00	16,19
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	14 147,00	11 000,00	-3 147,00	-22,24
Единый сельскохозяйственный налог	0	24,00	24,00	0,00

Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	30 210,00	54 400,00	24 190,00	80,07
Налоги на имущество	310 675,00	310 675,00	0,00	0,00
Государственная пошлина	17 435,00	14 615,50	-2 819,50	-16,17
<b>Итого налоговых доходов</b>	<b>1 227 719,00</b>	<b>1 330 562,50</b>	102 843,50	8,38
Доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности	322 688,00	326 292,20	3 604,20	1,12
Платежи при пользовании природными ресурсами	315,00	315,00	0,00	0,00
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	12 291,00	3 377,30	-8 913,70	-72,52
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	73 000,00	73 000,00	0,00	0,00
Штрафы, санкции, возмещения ущерба	1 887,00	1 887,00	0,00	0,00
Прочие неналоговые доходы (инициативные платежи)	0	69,00	69,00	0,00
<b>Итого неналоговых доходов</b>	<b>410 181,00</b>	<b>404 940,50</b>	-5 240,50	-1,28
<b>Итого налоговых доходов и неналоговых доходов</b>	<b>1 637 900,00</b>	<b>1 735 503,00</b>	97 603,00	5,96
<b>Итого безвозмездных поступлений</b>	<b>2 698 459,25</b>	<b>2 769 585,53</b>	71 126,28	2,64
Дотации	0,00	0,00	0,00	
Субсидии	228 351,25	276 279,83	47 928,58	6,49
Субвенции	1 494 108,00	1 519 474,00	25 366,00	1,77
Иные межбюджетные трансферты	976 000,00	976 000,00	-2 286,60	-0,23
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,00	-2 168,30	-2 168,30	0,00
<b>Всего доходов:</b>	<b>4 336 359,25</b>	<b>4 505 088,53</b>	168 729,28	3,89

## 2022-2023 годы

Доходная часть бюджета округа в плановом периоде составит 3 524 078,05 тыс. рублей в 2022 году и 3 703 453,20 тыс. рублей в 2023 году.

2. Проектом решения Совета депутатов предусмотрено увеличение расходной части бюджета в 2021 году на 168 729,28 тыс. рублей или на 3,67 %.

Анализ изменений распределения бюджетных ассигнований по функциональной структуре расходов бюджета округа представлен в таблице № 2.

Таблица №2

Муниципальные программы городского округа Реутов и непрограммные направления деятельности					
Целевая статья расходов	Наименование	Сумма, тыс. руб.		Отклонение	
		Утвержденный бюджет (тыс.рублей)	Уточненный бюджет (проект) (тыс.рублей)	"+" или "-"	%
1	2	3	4	5	6
100000000	Муниципальная программа "Здравоохранение"	2 650,00	3 770,0	1 120,00	42,46
200000000	Муниципальная программа "Культура"	215 718,42	228 110,66	12392,24	5,74
300000000	Муниципальная программа "Образование"	1 935 651,44	1 975 088,61	39 437,17	2,04
400000000	Муниципальная программа "Социальная защита населения"	75 289,39	75 289,39	0,00	0,00
500000000	Муниципальная программа "Спорт"	137 029,72	140 980,15	3 950,43	2,88
600000000	Муниципальная программа "Развитие сельского хозяйства"	1 606,00	1 706,00	100,00	6,23
700000000	Муниципальная программа "Экология и окружающая среда"	300,00	320,00	20,00	6,67
800000000	Муниципальная программа "Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения"	75 295,01	76 358,58	1 063,57	1,41
900000000	Муниципальная программа "Жилище"	30 546,00	44 115,00	13 569,00	44,42

1000000000	Муниципальная программа "Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности"	762,00	762,00	0,00	0,00
1100000000	Муниципальная программа "Предпринимательство"	52 058,90	52 058,90	0,00	0,00
1200000000	Муниципальная программа "Управление имуществом и муниципальными финансами"	409 796,32	459 289,06	49 489,77	12,08
1300000000	Муниципальная программа "Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики"	78 715,88	85 105,68	6 389,80	8,12
1400000000	Муниципальная программа "Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса"	221 426,89	247 914,87	26 487,98	11,96
1500000000	Муниципальная программа "Цифровое муниципальное образование"	93 766,37	92 223,86	-1 542,51	-1,65
1600000000	Муниципальная программа "Архитектура и градостроительство"	478,00	478,00	0,00	0,00
1700000000	Муниципальная программа "Формирование современной комфортной городской среды"	223 946,94	249 457,63	25 510,69	11,39
1800000000	Муниципальная программа "Строительство объектов социальной инфраструктуры"	1 009 814,72	1 009 814,72	0,00	0,00
	<b>Итого по муниципальным программам городского округа Реутов</b>	<b>4 564 852,00</b>	<b>4 742 840,14</b>	<b>177 988,14</b>	<b>3,90</b>

9500000000	Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления	11 739,25	12 330,33	591,08	5,04
9900000000	Непрограммные расходы	22 658,00	12 808,06	-9 849,94	-43,47
	<b>Итого по непрограммным расходам</b>	<b>34 397,25</b>	<b>25 138,39</b>	<b>-9 258,86</b>	<b>-26,92</b>
	<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>4 599 249,25</b>	<b>4 767 978,53</b>	<b>168 729,28</b>	<b>3,67</b>

Согласно данным таблицы, изменение бюджетных ассигнований планируется в сторону увеличения в сумме 168 729,28 тыс. рублей или на 3,67% за счет:

-увеличения плана по муниципальным программам городского округа Реутов Московской области в сумме 177 988,14 тыс. рублей или на 3,90 %;

-уменьшения непрограммных расходов бюджета городского округа Реутов Московской области на 9 849,94 тыс. рублей или на 43,47 %.

Наибольшее увеличение в абсолютном значении планируется по муниципальной программе «Управление имуществом и муниципальными финансами» на 49 489,17 тыс. рублей или на 12,08 %, в относительном по муниципальной программе «Жилище» на 13 569,00 тыс. рублей или на 44,42%.

Анализ изменения расходов по ведомственной структуре расходов бюджета городского округа в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлен в таблице №3.

Таблица №3

Главные распорядители бюджетных средств городского округа Реутов					
Наименование	Код	Сумма, тыс. руб.		Отклонение	
		Утвержденный объем (тыс.рублей)	Уточненный бюджет (проект)	"+" или "-"	%
1	2	3	4	5	6
Администрация городского округа Реутов	001	2 111 277,60	2 241 647,43	130 369,83	6,17
Совет депутатов городского округа Реутов	002	3 494,85	3 494,85	0,00	0,00

Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Реутов	003	47 218,72	50 912,42	3 693,70	7,82
Управление образования Администрации города Реутов	005	2 036 882,13	2 050 003,33	13 121,20	0,64
Отдел культуры и молодежной политики Администрации города Реутов	006	232 282,91	243 945,15	11 662,24	5,02
Отдел по физической культуре и спорту Администрации города Реутов	009	126 798,02	142 748,45	15 950,43	12,58
Финансовое управление Администрации городского округа Реутов	017	33 050,62	26 391,42	-6 659,20	-20,15
Контрольно-счетная палата городского округа Реутов	018	5 904,05	6 495,13	591,08	10,01
Избирательная комиссия города Реутов	019	2 340,35	2 340,35	0,00	0,00
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>		<b>4 599 249,25</b>	<b>4 767 978,53</b>	<b>168 729,28</b>	<b>3,67</b>

Согласно данным таблицы, изменение плана по расходам в общем объеме 168 729,28 тыс. рублей произведено по 7 главным распорядителям бюджетных средств.

Наибольшее увеличение в абсолютном значении планируется по Администрации городского округа Реутов Московской области на 130 369,83 тыс. рублей или на 6,17%, за счет увеличения средств на реализацию муниципальных программ «Формирование современной комфортной городской среды», «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса», «Управление имуществом и муниципальными финансами», в относительном значении по Отделу по физической культуре и спорту Администрации города Реутов Московской области на 15 950,43 тыс. рублей или на 12,58 %, за счет за счет увеличения средств на реализацию муниципальной программы «Спорт».

Изменение распределения бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов бюджетов на 2021 год представлены в таблице №4.

<b>Изменение распределения бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов бюджета на 2021 год</b>				
<b>Наименование</b>	<b>Сумма, тыс. руб.</b>		<b>Изменения (+;-)</b>	
	<b>Утвержденный объем (тыс.рублей)</b>	<b>Объем с учетом изменений (тыс. рублей)</b>	<b>тыс. рублей</b>	<b>%</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
<b>Общегосударственные вопросы</b>	533 626,89	582 747,34	49 120,45	9,21
<b>Национальная оборона</b>	7 547,00	7 547,00	0,00	0,00
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	46 871,86	48 270,43	1 398,57	2,98
<b>Национальная экономика</b>	262 479,84	324 375,60	61 895,76	23,58
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	234 712,75	248 485,40	13 772,65	5,87
<b>Охрана окружающей среды</b>	300,00	320,00	20,00	6,67
<b>Образование</b>	2 132 016,84	2 146 440,64	14 423,80	0,68
<b>Культура, кинематография</b>	138 672,72	150 107,36	11 434,64	8,25
<b>Здравоохранение</b>	976 000,00	976 000,00	0,00	0,00
<b>Социальная политика</b>	117 679,33	132 368,33	14 689,00	12,48
<b>Физическая культура и спорт</b>	138 722,02	142 672,45	3 950,43	2,85
<b>Средства массовой информации</b>	7 620,00	7 143,98	-476,02	-6,25
<b>Обслуживание государственного (муниципального) долга</b>	3 000,00	1 500,00	-1 500,00	-50,00
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>4 599 249,25</b>	<b>4 767 978,53</b>	168 729,28	3,67

Из данных таблицы следует, что по одиннадцати из тринадцати разделов классификации расходов бюджета на 2021 год предлагается увеличить ассигнования. Неизменными остаются расходы по двум разделам классификации расходов бюджета округа:

- «Национальная оборона» - 7 547,0 тыс. рублей;
- «Здравоохранение» - 976 000,0 тыс. рублей;

Наибольшее увеличение в абсолютном и относительном значении, планируется по разделу «Национальная экономика» - 61 895,76 тыс. рублей или на 23,58%. Расходы бюджета городского округа на 2021 год с учетом вносимых изменений составят 4 767 978,53 тыс. рублей.

### **2022-2023 годы**

План по расходам на 2022 год планируется уменьшить на 605,89 тыс. рублей или на 0,99%, на 2023 год планируется уменьшить на 1 354,80 тыс. рублей или на 0,97%. С учетом изменений в 2022 году расходы составят 3 506 778,05 тыс. рублей и 3 636 153,20 тыс. рублей в 2023 году.

2. С учетом вносимых поправок размер муниципальной гарантии в 2021 году не планируется.

Внесение изменений в размер предоставляемых муниципальных гарантий в 2022 и 2023 годах не планируется.

4. Вносимыми изменениями предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований муниципального Дорожного фонда в 2021 году на 38 152,30 тыс. рублей.

5. С учетом вносимых поправок дефицит бюджета на 2021 год в абсолютном выражении составляет 262 890 тыс. рублей, при этом в процентном отношении увеличился в 4,9 раза и составил 16,05% утвержденного общего годового объема доходов, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что превышает ограничения установленные п.3 ст.92.1 Бюджетного Кодекса РФ (10% утвержденного общего годового объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений). Отклонение допускается за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Предусмотренный проектом на 2021 год дефицит бюджета планируется профинансировать за счет кредитов от кредитных организаций, полученных Администрацией г.о. Реутов от имени городского округа Реутов, а также за счет источников внутреннего финансирования. В 2022-2023 годах основу структуры источников финансирования дефицита бюджета будут составлять изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов, а также кредиты, полученные Администрацией г.о. Реутов от имени г.о. Реутов (с учетом погашения задолженностей по ранее привлеченным кредитам).

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Реутов будут являться:

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в течение 2021 года +230 190,0 тыс. рублей.

### **2022-2023 годы**

С учетом изменений на плановый период в 2022 и 2023 годах дефицит бюджета прогнозируется в размере 32 700,0 тыс. рублей (1,98%) и 32 700,0 тыс. рублей (1,88%) соответственно. Размер планируемого дефицита бюджета на плановый период 2022-2023 годов соответствует требованиям п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

6. В ходе анализа текстовых статей проекта Решения нарушения не выявлены. Замечания отсутствуют.

7. В ходе выборочного анализа целевых статей классификации расходов бюджета городского округа Реутов Московской области нарушений не выявлено.

### **ВЫВОДЫ:**

На основании настоящего заключения Контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать депутатам Совета депутатов, вынести проект решения Совета депутатов городского округа Реутов Московской области от 18.11.2020 №72/2020-НА «О бюджете городского округа Реутов Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (второе уточнение бюджета) на Совет депутатов для рассмотрения.

Председатель Контрольно-счетной палаты  
городского округа Реутов



Хабаров Б.Е.