

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации городского округа Реутов «Об утверждении Положения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право размещения объекта бизнеса на территории парков городского округа Реутов Московской области»

Экономическое управление Администрации городского округа Реутов (далее уполномоченный орган), в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Реутов Московской области, утвержденного Постановлением Администрации городского округа Реутов Московской области от 05.07.2016 г. № 125-ПА, Постановлением Администрации городского округа Реутов Московской области от 02.04.2020 г. № 83-ПА, провело процедуру оценки регулирующего воздействия проекта постановления Администрации городского округа Реутов «Об утверждении Положения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право размещения объекта бизнеса на территории парков городского округа Реутов Московской области» (далее – проект постановления).

Разработчик проекта постановления – Отдел благоустройства Администрации городского округа Реутов (далее – Управление).

Информация о проведении публичных консультаций.

В рамках проведения предварительной оценки регулирующего воздействия проекта постановления органом – разработчиком были проведены публичные консультации в период с 25.03.2024 по 08.04.2024.

Уведомление о проведении публичных консультаций, текст проекта постановления, опросный лист в целях сбора мнений участников регулируемых отношений и других заинтересованных лиц были размещены 25 марта 2024 года на официальном сайте Администрации городского округа Реутов: http://www.reutov.net/business/ORV/Public_cons/ в разделе «Поддержка предпринимательства» - «ОРВ» - «Публичные консультации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта постановления органом-разработчиком процедуры, предусмотренные пунктами 2.1-2.17 порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Реутов Московской области, соблюдены.

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта постановления.

Проект постановления имеет низкую степень регулирующего воздействия.

Характеристика существующей проблемы.

Положение разработано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ, «О защите конкуренции», распоряжением Министерства инвестиций, промышленности и науки Московской области от 21.11.2023 № 33-н «Об утверждении Методического стандарта размещения объектов, используемых для осуществления предпринимательской деятельности на территории парков Московской области.

Решение о проведении электронного аукциона принимается Муниципальным бюджетным учреждением «Хозяйственно-эксплуатационное управление» города Реутов Московской области» (далее - МБУ «ХЭУ»).

Цель принятия проекта постановления.

Настоящее положение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право размещения объекта бизнеса на территории парков городского округа Реутов Московской области (далее – Положение) определяет порядок организации и проведения открытого аукциона в электронной форме на право размещения объектов бизнеса на территории парков городского округа Реутов Московской области (далее – электронный аукцион).

Содержание и области правового регулирования.

В проводимом в соответствии с настоящим Положением электронном аукционе может участвовать любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала, любой индивидуальный предприниматель, любое физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем и применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Предметом электронного аукциона является право на размещение объекта бизнеса на территории парков городского округа Реутов Московской области.

Организатором электронного аукциона является МБУ «ХЭУ».

Организатор электронного аукциона:

1. принимает решение о проведении электронного аукциона;
2. определяет начальную (минимальную) цену договора (лота);
3. устанавливает:
 - порядок и сроки подачи заявок;
 - дату начала рассмотрения заявок;
 - дату окончания рассмотрения заявок;
 - дату и время проведения электронного аукциона;
 - «шаг аукциона»;
 - требование о задатке, размер задатка;
4. утверждает Извещение, изменения в Извещении и Извещение об отказе от проведения электронного аукциона;
5. обеспечивает размещение Извещений и иной информации, установленной настоящим Положением, на электронной площадке, на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт торгов), на Портале;
6. разъясняет положения Извещения в порядке и сроки, предусмотренные Извещением;
7. определяет электронную площадку, на которой будет проводиться электронный аукцион;
8. принимает решение об отказе от проведения электронного аукциона;
9. принимает решение о внесении изменений в Извещение;
10. создает аукционную комиссию, определяет ее состав, назначает председателя, заместителя председателя и секретаря;
11. обеспечивает осмотр места размещения объекта бизнеса на территории парков городского округа Реутов Московской области;
12. осуществляет иные функции, предусмотренные настоящим Положением и Извещением.

Организатор электронного аукциона устанавливает дату начала подачи заявок на участие в электронном аукционе, в том числе:

1. для объектов бизнеса, работающих в летний сезон - не позднее 1 февраля со следующего рабочего дня после размещения информации об объекте бизнеса на РГИС (если объект бизнеса включен в схему объектов бизнеса в период с 1 февраля по 31 августа);
2. для объектов бизнеса, работающих в зимний сезон - не позднее 1 сентября со следующего рабочего дня после размещения информации об объекте бизнеса на РГИС (если объекты бизнеса включены в схему объектов бизнеса в период с 1 сентября по 31 января);
3. для объектов бизнеса, работающих вне зависимости от сезона:
 - не позднее даты, обеспечивающей с учетом сроков проведения торгов непрерывное функционирование объекта бизнеса (для действующих объектов бизнеса);
 - со следующего рабочего дня после размещения информации об объекте бизнеса на РГИС (для объектов бизнеса, вновь включаемых в схему объектов бизнеса).

Организатор электронного аукциона вправе привлечь в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», юридическое лицо – специализированную организацию для выполнения отдельных функций по организации и проведению электронного аукциона, в том числе для разработки извещения, размещения извещений и иной информации, установленной настоящим Положением. При этом создание аукционной комиссии, определение начальной (минимальной) цены договора (лота), предмета и существенных условий договора, утверждение проекта договора и подписание договора осуществляются организатором электронного аукциона. Специализированная организация осуществляет функции организатора электронного аукциона. При этом права и обязанности возникают у организатора электронного аукциона.

Специализированная организация не может быть участником электронного аукциона, при проведении которого эта организация осуществляет указанные функции.

Организатором электронного аукциона создается аукционная комиссия. Число членов аукционной комиссии должно быть не менее пяти человек. Членами аукционной комиссии не могут быть физические лица, лично заинтересованные в результатах электронного аукциона (в том числе физические лица, состоящие в штате организаций, подавших заявки), либо физические лица, на которых способны оказывать влияние участники электронного аукциона и лица, подавшие заявки (в том числе являющиеся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами участников электронного аукциона).

Аукционная комиссия осуществляет:

1. рассмотрение заявок;
2. принимает решение о допуске к участию в аукционе и признании заявителей участниками или об отказе в допуске заявителей к участию в аукционе, которое оформляется Протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе, подписываемым всеми присутствующими членами Аукционной комиссией;
3. оформление протоколов в ходе проведения электронного аукциона;
4. подведение итогов электронного аукциона и определение победителя электронного аукциона.

Аукционная комиссия правомочна осуществлять функции, предусмотренные настоящим Положением, если на заседании аукционной комиссии присутствует не менее чем пятьдесят процентов от общего числа ее членов.

Члены аукционной комиссии лично участвуют в заседаниях и подписывают протоколы аукционной комиссии. Решения аукционной комиссии принимаются открытым голосованием простым большинством голосов членов аукционной комиссии,

присутствующих на заседании. Каждый член аукционной комиссии имеет один голос. Исключение и замена члена аукционной комиссии допускаются только по решению организатора электронного аукциона. Решения аукционной комиссии оформляются соответствующими протоколами.

Функции оператора электронной площадки определяются регламентом электронной площадки и настоящим Положением. Порядок регистрации заявителей на электронной площадке определяется регламентом электронной площадки.

К информации о проведении электронного аукциона относятся:

- извещения настоящего Положения;
- проект договора;
- протоколы, составляемые в ходе проведения электронного аукциона.

Организатор электронного аукциона размещает Извещение не менее чем за 30 дней до даты окончания подачи заявок. Информация о проведении электронного аукциона должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

Организатор электронного аукциона вправе отказаться от проведения электронного аукциона не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок. После размещения на электронной площадке Извещения об отказе от проведения электронного аукциона оператор электронной площадки не вправе открывать доступ к поданным в форме электронных документов заявкам.

В Извещении должны быть указаны следующие сведения:

- 1) вид и форма торгов;
- 2) предмет электронного аукциона;
- 3) основание для проведения электронного аукциона (решение МБУ «ХЭУ»);
- 4) наименование, местонахождение с указанием адреса, адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора аукциона, адрес его официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, фамилия, имя, отчество (при наличии) ответственного должностного лица;
- 5) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;
- 6) место размещения объекта бизнеса (адресный ориентир), технические характеристики объекта бизнеса (тип, описание внешнего вида, площадь, специализация, требования к благоустройству);
- 7) требования к содержанию и составу заявки;
- 8) срок, в течение которого организатор электронного аукциона вправе внести изменения в Извещение;
- 9) срок, в течение которого организатор электронного аукциона вправе отказаться от проведения электронного аукциона;
- 10) дата начала и окончания срока предоставления заинтересованным лицам разъяснений положений Извещения;
- 11) начальная (минимальная) цена договора (лота);
- 12) "шаг аукциона";
- 13) требования о задатке, размер задатка и порядок его внесения, срок и порядок возврата задатка;
- 14) порядок подачи заявки;
- 15) порядок отзыва заявки;
- 16) дата, время начала и окончания срока подачи заявок;
- 17) дата окончания рассмотрения заявок;
- 18) дата, время проведения электронного аукциона;
- 19) условия признания участника электронного аукциона победителем электронного аукциона;

- 20) условия признания победителя либо единственного участника электронного аукциона уклонившимся от заключения договора;
- 21) срок и порядок заключения договора;
- 22) форма, сроки, порядок оплаты по договору;
- 23) иные сведения, установленные настоящим Положением.

Организатор электронного аукциона вправе принять решение о внесении изменений в Извещение не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок. В течение одного рабочего дня с даты принятия указанного решения организатор электронного аукциона размещает решение о внесении изменений в Извещение в соответствии с настоящим Положением. При этом срок подачи заявок должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения на электронной площадке внесенных изменений в Извещение до даты окончания подачи заявок он составлял не менее пятнадцати дней.

В течение двух рабочих дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного запроса организатор электронного аукциона размещает на электронной площадке, официальном сайте торгов разъяснения положений Извещения с указанием предмета запроса, но без указания заинтересованного лица, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил организатору электронного аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок.

Заявка оформляется по форме, прилагаемой к Извещению (приложение 1 к Извещению).

Для участия в электронном аукционе заявители представляют в установленный в Извещении срок следующие документы:

1. заявку на участие в электронном аукционе по установленной в Извещении форме;
2. копию документа, удостоверяющего личность заявителя (для индивидуальных предпринимателей и физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»);
3. копию документа, подтверждающего право лица действовать от имени заявителя (в случае, если заявку подает представитель заявителя), оформленный в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Лица, прошедшие регистрацию на электронной площадке, вправе подать заявку в сроки, установленные Извещением. По истечению срока подачи заявок, установленного Извещением, заявки на участие в аукционе не принимаются.

В течение срока, определенного регламентом электронной площадки, после получения заявки оператор электронной площадки обязан присвоить ей порядковый номер и подтвердить в форме электронного документа, направляемого заявителю, подавшему заявку, ее получение с указанием присвоенного ей порядкового номера.

Заявитель вправе отозвать заявку не позднее даты и времени окончания срока подачи заявок, направив об этом уведомление оператору электронной площадки. Оператор электронной площадки прекращает блокирование операций по счету заявителя в отношении денежных средств в размере задатка в соответствии с регламентом электронной площадки.

Для участия в электронном аукционе устанавливается требование о внесении задатка в размере, указанном в Извещении. Поступление заявки является поручением заявителя оператору электронной площадки заблокировать операции по счету этого заявителя, открытому для проведения операций по обеспечению участия в электронном аукционе, в отношении денежных средств в размере задатка, указанного в Извещении.

Аукционная комиссия проверяет заявки на соответствие требованиям, установленным настоящим Положением и Извещением. Срок рассмотрения заявок не может превышать пять дней с даты окончания срока подачи заявок. На основании результатов рассмотрения заявок аукционной комиссией принимается одно из следующих решений: о допуске заявителя, подавшего заявку на участие в электронном аукционе и о признании его участником такого

электронного аукциона или об отказе в допуске заявителя к участию в электронном аукционе.

Заявитель не допускается к участию в электронном аукционе в следующих случаях:

1. непредставления документов и сведений, предусмотренных настоящим Положением или представлении недостоверных сведений;
2. не поступления задатка на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе в соответствии настоящим Положением.
3. подача заявки на участие в электронном аукционе лицом, которое в соответствии с Положением и Извещением не имеет права быть участником электронного аукциона.

По результатам рассмотрения заявок аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, подписываемый всеми присутствующими членами аукционной комиссии, не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. В течение одного рабочего дня со дня подписания данного протокола аукционная комиссия направляет организатору аукциона, который в этот же срок размещает указанный протокол на электронной площадке и на Портале.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в электронном аукционе и признанных участниками электронного аукциона, датах подачи заявок, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в электронном аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем.

Электронный аукцион проводится на электронной площадке в день и время, указанные в Извещении.

В электронном аукционе могут участвовать только заявители, признанные аукционной комиссией участниками электронного аукциона.

Электронный аукцион проводится не позднее одного рабочего дня со дня окончания рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Электронный аукцион проводится путем последовательного повышения участниками электронного аукциона начальной (минимальной) цены договора (лота), указанной в Извещении, на величину, равную величине «шага аукциона».

Время ожидания предложения участника электронного аукциона о цене предмета аукциона определяется регламентом оператора электронной площадки.

Ход проведения электронного аукциона фиксируется оператором электронной площадки в электронном журнале, который направляется организатору электронного аукциона в течение одного часа с момента завершения электронного аукциона для подведения его итогов.

Электронный аукцион признается несостоявшимся в случаях, если:

1. по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки;
2. по результатам рассмотрения заявок аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе всех заявителей;
3. по результатам рассмотрения заявок аукционной комиссией принято решение о признании только одного заявителя участником электронного аукциона;
4. в течение времени, определенного регламентом электронной площадки, после начала проведения электронного аукциона ни один из его участников не подал предложение о цене договора (лота), предусматривающее повышение начальной (минимальной) цены договора (лота) на величину «шага аукциона»;
5. победитель либо единственный участник электронного аукциона уклонился от заключения в установленный срок договора.

Информацию, указанную Положении, оператор электронной площадки направляет организатору электронного аукциона. Аукционной комиссией составляется протокол признания электронного аукциона несостоявшимся. В течение одного рабочего дня со дня

подписания данного протокола аукционная комиссия направляет его организатору аукциона, который в этот же срок размещает указанный протокол на электронной площадке.

Результаты проведения электронного аукциона оформляются протоколом подведения итогов электронного аукциона, который подписывается членами аукционной комиссии. Аукционная комиссия не позднее одного рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, направляет его организатору электронного аукциона, который в тот же срок размещает его на электронной площадке.

Протокол подведения итогов электронного аукциона после его размещения на электронной площадке в автоматическом режиме направляется оператором электронной площадки для размещения на официальном сайте торгов и на Портале. Протокол подведения итогов электронного аукциона подлежит хранению организатором электронного аукциона не менее трех лет по окончании срока действия договора.

По результатам электронного аукциона заключается договор на условиях, указанных в Извещении о проведении электронного аукциона. Заключение договора осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и настоящим Положением. По результатам проведения электронного аукциона не допускается заключение договора ранее чем через десять дней со дня подведения итогов электронного аукциона. Организатор электронного аукциона обязан направить победителю электронного аукциона или единственному участнику электронного аукциона проект договора в десятидневный срок со дня подведения итогов электронного аукциона, в который включается цена договора (лота), предложенная победителем электронного аукциона при заключении договора с победителем электронного аукциона, либо начальная (минимальная) цена договора (лота) при заключении договора с единственным участником электронного аукциона. Победитель электронного аукциона или единственный участник электронного аукциона обязан подписать проект договора в течение пяти рабочих дней с даты направления ему организатором электронного аукциона проекта договора. Не позднее двух рабочих дней, следующих за днем представления победителем электронного аукциона или единственным участником электронного аукциона подписанного проекта договора, но не ранее истечения срока.

В течение одного рабочего дня со дня подписания данного протокола аукционная комиссия направляет его организатору аукциона, который в этот же срок размещает указанный протокол на электронной площадке и на Портале.

№ п/п	Наименование организации	Замечания	Предложения
1	Союз «Реутовская торгово-промышленная палата»	Отсутствуют	Проект НПА не содержит положений, вводящих в избыточные требования для бизнеса
2	НО «Реутовский городской фонд поддержки малого предпринимательства»	Отсутствуют	Проект НПА не содержит положений, вводящих в избыточные требования для бизнеса

Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек

Анализ предложенного варианта достижения поставленных целей правового регулирования, а также возможных вариантов правового регулирования:

- отказ от введения правового регулирования;
- создание механизма открытого аукциона в электронной форме на право размещения объекта бизнеса на территории парков городского округа Реутов Московской области.

Иные способы решения проблемы отсутствуют.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что вариант правового регулирования, предложенный органом-разработчиком, достаточно обоснован.

Выводы о возможных последствиях принятия проекта постановления

Проект постановления не содержит положения, устанавливающие обязанности, запреты и ограничения для юридических лиц, или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Реутов расходов.

Заместитель начальника Экономического управления-
Начальник отдела Экономического развития
и поддержки предпринимательства



Н.В. Паранина