

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА
РЕУТОВ**

143966, Московская область, г. Реутов, ул. Ленина, д.27 KSPreut@mail.ru тел. факс 8 (495) 528-32-32 (доб.275)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект Решения Совета депутатов городского округа Реутов
«О внесении изменений в Решение Совета депутатов городского округа
Реутов от 18.11.2020 № 72/2020-НА «О бюджете городского округа Реутов
Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023
годов»
(4 уточнение)**

г.о. Реутов

«30» декабря 2021года

Основание для проведения экспертизы: ст. 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 38 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов муниципальных образований», Уставом городского округа Реутов Московской области, Положением о бюджетном процессе в городском округе Реутов, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Реутов от 30.10.2019 № 10/2019-НА, Положением «О контрольно-счетной палате городского округа Реутов Московской области», утвержденным Решением Совета депутатов от 31.10.2012 № 314/53, Планом Контрольно-счетной палаты городского округа Реутов на 2021.

Цель экспертизы: определение соответствия представленного проекта Решения Совета депутатов городского округа Реутов «О внесении изменений в Решение Совета депутатов городского округа Реутов от 18.11.2020 № 72/2020-НА «О бюджете городского округа Реутов Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетному законодательству.

Дата поступления проекта муниципального правового акта в контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы: 30.12.2021 (Исх.2618/01-01-09)

Срок проведения финансово-экономической экспертизы: 30.12.2021.

Предмет экспертизы: проект Решения Совета депутатов городского округа Реутов «О внесении изменений в Решение Совета депутатов городского округа Реутов от 18.11.2020 № 72/2020-НА «О бюджете городского округа

Реутов Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Для проведения финансово-экономической экспертизы в Контрольно-счетную палату представлен проект Решения Совета депутатов городского округа Реутов «О внесении изменений в Решение Совета депутатов городского округа Реутов от 18.11.2020 № 72/2020-НА «О бюджете городского округа Реутов Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с приложениями:

- №1 Поступления доходов в бюджет городского округа Реутов Московской области на 2021 год;

- №2 Поступления доходов в бюджет городского округа Реутов Московской области на плановый период 2022 и 2023 годов;

- №3 Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Реутов Московской области;

- №4 Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Реутов и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Реутов Московской области на 2021 год;

- №5 Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Реутов и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Реутов Московской области на плановый период 2022 и 2023 годов;

- №6 Ведомственная структура расходов бюджета городского округа Реутов Московской области на 2021 год;

- №7 Ведомственная структура расходов бюджета городского округа Реутов Московской области на плановый период 2022 и 2023 годов;

- №8 Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Реутов и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Реутов Московской области на 2021 год;

- №9 Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Реутов и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Реутов Московской области на плановый период 2022 и 2023 годов;

- №10 Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Реутов Московской области на 2021 год;

- №11 Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Реутов Московской области на плановый период 2022 и 2023 годов;

- №12 Программа муниципальных внутренних заимствований городского округа Реутов Московской области на период 2021 года

- №13 Программа муниципальных внутренних заимствований городского округа Реутов Московской области на плановый период 2022 и 2023 годов

Пояснительная записка.

В ходе проведения экспертизы вносимых изменений в бюджет округа установлено следующее:

2021 год

1. Предлагается увеличить доходную часть бюджета на 42 929,24 тыс. рублей или на 0,94%, в том числе:

По налоговым доходам плановые назначения предлагается уменьшить на 565,13 тыс. рублей или 0,04%, в т.ч. за счет налога на доходы физических лиц и налога взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

По неналоговым доходам плановые назначения предлагается увеличить на 3 093,57 тыс. рублей или 0,76%, за счет оказания платных услуг и компенсации затрат государства.

По безвозмездным поступлениям увеличение составит 40 400,80 тыс. рублей или 1,45%, за счет увеличения субсидий и дотаций.

С учетом вносимых изменений общий объем доходов бюджета составит 4 623 218,84 тыс. рублей.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

	Наименование доходов	Утвержденный бюджет на 2021 год (тыс. рублей) с учетом изм.от 08.09.21г.	Уточненный бюджет (проект) (тыс.рублей)	Изменения (+;-)	Изменения (+;-) в %
1	2	3	4	5	6
1	Налог на доходы физических лиц	471 134,00	471 134,8	0,76	0,00
2	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	3 714,00	3 816,0	102,00	2,75

3	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	512 256,60	508 661,6	-3 594,99	-0,70
4	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	12 150,00	10 755,0	-1 395,00	-11,48
5	Единый сельскохозяйственный налог	24,00	24,0	0,00	0,00
6	Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	54 400,00	52 400,0	-2 000,00	-3,68
7	Налоги на имущество	310 675,00	318 295,1	7 620,10	2,45
8	Государственная пошлина	14 615,50	13 317,50	-1 298,00	-8,88
9	Итого налоговых доходов	1 378 969,10	1 378 403,97	-565,13	-0,04
10	Доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности	320 292,20	316 174,00	-4 118,20	-1,29
11	Платежи при пользовании природными ресурсами	315,00	215,5	-99,50	-31,59
12	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	3 377,30	10 968,40	7 591,10	224,77
13	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	80 521,10	79 118,60	-1 402,50	-1,74
14	Штрафы, санкции, возмещения ущерба	1 959,30	3 220,0	1 260,67	64,34
15	Прочие неналоговые доходы	138,00	0,00	-138,00	-100,00
	Итого неналоговых доходов	406 602,90	409 696,47	3 093,57	0,76
	Итого налоговых доходов и неналоговых доходов	1 785 572,00	1 788 100,44	2 528,44	0,14
	Безвозмездные поступления	2 794 717,60	2 835 118,40	40 400,80	1,45
	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	2 796 885,90	2 837 149,20	38 232,50	1,37
1	Дотации	0,00	62 287,0	62 287,00	#ДЕЛ/0!
2	Субсидии	310 116,90	315 194,70	5 077,80	1,64
3	Субвенции	1 510 769,00	1 483 667,0	-27 102,00	-1,79

4	Прочие безвозмездные поступления	0,00	138,0	138,00	#ДЕЛ/0!
5	Иные межбюджетные трансферты	976 000,00	976 000,0	0,00	0,00
6	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-2 168,30	-2 168,3	0,00	0,00
	Всего доходов:	4 580 289,60	4 623 218,84	42 929,24	0,94

2022-2023 годы

Доходная часть бюджета округа в плановом периоде составит 3 770 047,23 тыс. рублей в 2022 году и 3 600 384,54 тыс. рублей в 2023 году.

2. Проектом решения Совета депутатов предусмотрено уменьшение расходной части бюджета в 2021 году на 68 548,56 тыс. рублей или на 1,42%.

Анализ изменений распределения бюджетных ассигнований по функциональной структуре расходов бюджета округа представлен в таблице № 2.

Таблица №2

Муниципальные программы городского округа Реутов и непрограммные направления деятельности					
Целевая статья расходов	Наименование	Сумма, тыс. руб.		Отклонение	
		Утвержденный бюджет (тыс.рублей) с учетом изм. от 08.09.21г.	Уточненный бюджет (проект) (тыс.рублей)	"+" или "-"	%
1	2	3	4	5	6
100000000	Муниципальная программа "Здравоохранение"	3 770,00	3 770,00	0,00	0,00
200000000	Муниципальная программа "Культура"	228 367,83	228 375,29	7,46	0,00

300000000	Муниципальная программа "Образование"	1 945 196,20	1 893 939,44	-51 256,76	-2,64
400000000	Муниципальная программа "Социальная защита населения"	75 307,29	73 012,41	-2 294,88	-3,05
500000000	Муниципальная программа "Спорт"	141 266,60	140 351,67	-914,93	-0,65
600000000	Муниципальная программа "Развитие сельского хозяйства"	2 688,00	2 688,00	0,00	0,00
700000000	Муниципальная программа "Экология и окружающая среда"	320,00	1 189,18	869,18	271,62
800000000	Муниципальная программа "Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения"	76 298,22	67 452,77	-8 845,45	-11,59
900000000	Муниципальная программа "Жилище"	59 188,15	65 988,15	6 800,00	11,49
1000000000	Муниципальная программа "Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности"	762,00	662,00	-100,00	-13,12
1100000000	Муниципальная программа "Предпринимательство"	52 058,90	52 025,77	-33,13	-0,06
1200000000	Муниципальная программа "Управление имуществом и муниципальными финансами"	463 643,66	443 718,65	-19 925,01	-4,30
1300000000	Муниципальная программа "Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики"	93 158,87	95 532,77	2 373,90	2,55
1400000000	Муниципальная программа "Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса"	297 488,69	277 461,76	-20 026,93	-6,73

1500000000	Муниципальная программа "Цифровое муниципальное образование"	92 568,86	94 392,82	1 823,96	1,97
1600000000	Муниципальная программа "Архитектура и градостроительство"	478,00	478,00	0,00	0,00
1700000000	Муниципальная программа "Формирование современной комфортной городской среды"	272 857,85	311 941,50	39 083,65	14,32
1800000000	Муниципальная программа "Строительство объектов социальной инфраструктуры"	1 009 814,72	1 009 826,76	12,04	0,00
	Итого по муниципальным программам городского округа Реутов	4 815 233,84	4 762 806,94	-52 426,90	-1,09
9500000000	Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления	12 330,33	11 688,70	-641,63	-5,20
9900000000	Непрограммные расходы	15 615,43	135,40	-15 480,03	-99,13
	Итого по непрограммным расходам	27 945,76	11 824,10	-16 121,66	-57,69
	ВСЕГО РАСХОДОВ	4 843 179,60	4 774 631,04	-68 548,56	-1,42

Согласно данным таблицы, изменение бюджетных ассигнований планируется в сторону уменьшения в сумме 68 548,56 тыс. рублей или на 1,42% за счет:

- уменьшения плана по муниципальным программам городского округа Реутов Московской области в сумме 52 426,90 тыс. рублей или на 1,09%;
- уменьшения непрограммных расходов бюджета городского округа Реутов Московской области в сумме 16 121,66 тыс. рублей или на 57,69%.

Наибольшее увеличение в абсолютном значении планируется по муниципальной программе «Формирование современной комфортной городской среды» 39 083,65 тыс. рублей или на 14,32%, в относительном по муниципальной программе «Экология и окружающая среда» 869,18 тыс. рублей или на 271,62%. Наибольшее уменьшение в абсолютном значении 51 256,76 тыс. рублей или 2,64% запланировано по муниципальной программе «Образование», в относительном по муниципальной программе "Развитие

инженерной инфраструктуры и энергоэффективности" на 100 тыс. рублей или на 13,12%.

Анализ изменения расходов по ведомственной структуре расходов бюджета городского округа в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлен в таблице №3.

Таблица №3

Главные распорядители бюджетных средств городского округа Реутов					
Наименование	Код	Сумма, тыс. руб.		Отклонение	
		Утвержденный объем (тыс. рублей) с учетом изм. от 08.09.21г.	Уточненный бюджет (проект)	"+" или "-"	%
1	2	3	4	5	6
Администрация городского округа Реутов	001	2 332 161,18	2 329 197,93	-2 963,25	-0,13
Совет депутатов городского округа Реутов	002	3 494,85	3 230,81	-264,04	-7,56
Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Реутов	003	54 923,52	53 481,71	-1 441,81	-2,63
Управление образования Администрации города Реутов	005	2 027 245,56	1 972 679,99	-54 565,57	-2,69
Отдел культуры и молодежной политики Администрации города Реутов	006	244 285,32	241 237,68	-3 047,64	-1,25
Отдел по физической культуре и спорту Администрации города Реутов	009	143 034,90	141 729,39	-1 305,51	-0,91
Финансовое управление Администрации городского округа Реутов	017	29 198,79	24 615,64	-4 583,15	-15,70
Контрольно-счетная палата городского округа Реутов	018	6 495,13	6 251,15	-243,98	-3,76

Избирательная комиссия города Реутов	019	2 340,35	2 206,73	-133,62	-5,71
ВСЕГО РАСХОДОВ		4 843 179,60	4 774 631,03	-68 548,57	-1,42

Согласно данным таблицы, изменение плана по расходам в общем объеме 68 548,57 тыс. рублей произведено по всем главным распорядителям бюджетных средств.

Наибольшее уменьшение в абсолютном значении планируется по Управлению образования Администрации городского округа Реутов Московской области 54 565,57 тыс. рублей или на 2,69%, за счет уменьшения средств на реализацию муниципальной программы «Образование», в относительном значении Финансовое управление Администрации городского округа Реутов Московской области 4 583,15 тыс. рублей или на 15,70% за счет уменьшения средств на реализацию муниципальной программы «Управление имуществом и муниципальными финансами».

Изменение распределения бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов бюджетов на 2021 год представлены в таблице №4.

Таблица №4

Изменение распределения бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов бюджета на 2021 год				
Наименование	Сумма, тыс. руб.		Изменения (+;-)	
	Утвержденный объем (тыс.рублей)	Объем с учетом изменений (тыс. рублей)	тыс. рублей	%
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	591 710,37	564 248,45	-27 461,92	-4,64
Национальная оборона	7 547,00	7 547,00	0,00	0,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	48 270,43	41 723,40	-6 547,03	-13,56
Национальная экономика	381 268,75	358 318,11	-22 950,64	-6,02
Жилищно-коммунальное хозяйство	265 548,29	305 359,63	39 811,34	14,99

Охрана окружающей среды	320,00	153,18	-166,82	-52,13
Образование	2 123 868,41	2 076 824,80	-47 043,61	-2,21
Культура, кинематография	150 261,99	150 519,48	257,49	0,17
Здравоохранение	976 000,00	976 000,00	0,00	0,00
Социальная политика	147 441,48	144 223,61	-3 217,87	-2,18
Физическая культура и спорт	142 958,90	141 729,39	-1 229,51	-0,86
Средства массовой информации	7 143,98	7 143,98	0,00	0,00
Обслуживание государственного (муниципального) долга	840,00	840,00	0,00	0,00
ВСЕГО РАСХОДОВ	4 843 179,60	4 774 631,03	-68 548,57	-1,42

Из данных таблицы следует, что по семи из тринадцати разделов классификации расходов бюджета на 2021 год предлагается уменьшить ассигнования. Неизменными остаются расходы по пяти разделам классификации расходов бюджета округа:

- «Национальная оборона» - 7 547,0 тыс. рублей;
- «Средства массовой информации» - 7 143,98 тыс. рублей
- «Здравоохранение» - 976 000,0 тыс. рублей;
- Обслуживание государственного (муниципального) долга - 840,00 тыс. рублей.

Наибольшее уменьшение в абсолютном значении, планируется по разделу «Образование» на 47 043,61 тыс. рублей или на 2,21%, в относительном «Охрана окружающей среды» на 166,82 тыс. рублей или на 52,13%. Увеличение в абсолютном и относительном значении планируется по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 39 811,34 тыс. рублей или на 14,99%.

Расходы бюджета городского округа на 2021 год с учетом вносимых изменений составят 4 774 631,03 тыс. рублей.

2022-2023 годы

План по расходам на 2022 год планируется увеличить на 118 742,95 тыс. рублей или на 3,1%, на 2023 год планируется уменьшить на 112 989,66 тыс. рублей или на 3,2%. С учетом изменений в 2022 году расходы составят 3 752 747,23 тыс. рублей и 3 533 084,54 тыс. рублей в 2023 году.

3.С учетом вносимых поправок размер муниципальной гарантии в 2021 году не планируется.

Внесение изменений в размер предоставляемых муниципальных гарантий в 2022 и 2023 годах не планируется.

4. Вносимыми изменениями предлагается уменьшить объем бюджетных ассигнований муниципального Дорожного фонда в 2021 году на 22 316,42 тыс. рублей.

5. С учетом вносимых поправок дефицит бюджета на 2021 год в абсолютном выражении составляет 151 412,14 тыс. рублей и составил 8,46% утвержденного общего годового объема доходов, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что не превышает ограничения установленные п.3 ст.92.1 Бюджетного Кодекса РФ (10% утвержденного общего годового объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

В 2022-2023 годах основу структуры источников финансирования дефицита бюджета будут составлять изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов, а также кредиты, полученные Администрацией г.о. Реутов от имени г.о. Реутов (с учетом погашения задолженностей по ранее привлеченным кредитам).

2022-2023 годы

С учетом изменений на плановый период в 2022 и 2023 годах дефицит бюджета прогнозируется в размере 32 700,0 тыс. рублей (1,98%) и 32 700,0 тыс. рублей (1,88%) соответственно. Размер планируемого дефицита бюджета на плановый период 2022-2023 годов соответствует требованиям п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

6. В ходе анализа текстовых статей проекта Решения нарушения не выявлены. Замечания отсутствуют.

7. В ходе выборочного анализа целевых статей классификации расходов бюджета городского округа Реутов Московской области нарушений не выявлено.

ВЫВОДЫ:

На основании настоящего заключения Контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать депутатам Совета депутатов, вынести проект решения Совета депутатов городского округа Реутов Московской области от 18.11.2020 №72/2020-НА «О бюджете городского округа Реутов Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (четвертое уточнение бюджета) на Совет депутатов для рассмотрения.

Председатель

Толочко А.Г.