

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
городского округа Реутов Московской области на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Реутов Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, с учетом Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», на основании Прогноза социально-экономического развития городского округа Реутов на 2022-2024 годы и муниципальных программ городского округа Реутов.

Приоритизация бюджетных расходов в 2022-2024 годах направлена на обеспечение достижения целей национальных проектов.

Одной из центральных тем Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года являлся блок социально-экономических вопросов, включающий мероприятия по укреплению системы образования и здравоохранения.

Основными целями бюджетной политики при формировании бюджета городского округа Реутов Московской области на 2022-2024 годы являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа Реутов;
- безусловное исполнение принятых социальных обязательств;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг;
- дальнейшая реализация программно-целевых методов управления;
- повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса;
- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам;
- поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет городского округа Реутов Московской области.

Бюджет городского округа Реутов Московской области на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов сформирован на основе прогноза социально-экономического развития городского округа Реутов на 2022-2024 годы, который предполагает сохранение инерционной динамики развития и исходит из относительно устойчивой комбинации внешних и внутренних условий социально-экономического развития городского округа Реутов Московской области.

В прогнозируемом периоде объем промышленного производства в 2022 году составит 44 619,0 млн. рублей по первому (консервативному) варианту и 48 663,2 млн. рублей по второму (оптимистичному) варианту прогноза; темп роста к соответствующему периоду прошлого года составит соответственно 85,1 процента и 92,8 процента. В 2023 году темп роста составит соответственно 162,7 процента и 163,7 процента, в 2024 году – 78,8 процента и 79,1 процента. Основной объем промышленного производства реализует АО «ВПК «НПО машиностроения» (около 80 процентов от крупных и средних предприятий). Все изменения в объемах промышленного производства связаны со спецификой работы предприятия и периодичностью выпуска продукции. Данное предприятие в многопрофильной кооперации обеспечивает Вооруженные Силы страны новейшими видами военной техники, осуществляет военно-техническое сотрудничество с зарубежными партнерами.

По оценке в 2021 году инвестиции в основной капитал увеличатся по сравнению с 2020 годом на 5,8 процента и составят 5,21 млрд. рублей.

В прогнозируемом периоде, по первому варианту прогноза, предусматривается рост инвестиций в основной капитал: в 2022 году - на 6,0 процентов, в 2023 году – на 6,3 процента, в 2024 году – на 6,6 процента; объем инвестиций в 2024 году достигнет 6,63 млрд. рублей. По второму варианту прогноза - темп роста: в 2022 году – на 6,1 процента, в 2023 году – на 6,7 процента, в 2024 году - на 7 процентов; объем инвестиций в 2024 году достигнет 6,68 млрд. рублей.

Основные объемы инвестиций будут направлены в строительство и реконструкцию социально значимых объектов, дорожное хозяйство, модернизацию объектов коммунального хозяйства, транспортно-логистической системы и промышленное производство.

Рост производства товаров и услуг на территории городского округа является основой роста финансовых показателей отраслей экономики, прежде всего, фонда оплаты труда.

Фонд заработной платы в 2020 году составил 20,05 млрд. рублей, что на 19,7 процента выше уровня 2019 года. Фонд заработной платы в 2021 году прогнозируется с ростом 8,4 процента к 2020 году.

В 2022-2024 годах темпы роста фонда заработной платы несколько увеличатся и составят по первому и второму варианту прогноза, соответственно, в 2022 году – 107,8 процента и 110,2 процента, в 2023 году – 109,1 процента и 110,2 процента, в 2024 году – 109,3 процента и 111,1 процента.

Прогноз показателей заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы и науки разработан с учетом выполнения положений указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688.

С учетом положительной динамики параметров прогноза социально-экономического развития городского округа Реутов в 2022-2024 годах определены основные характеристики бюджета городского округа Реутов на 2022 год на плановый период 2023 и 2024 годов.

Основные параметры бюджета городского округа Реутов Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Бюджет городского округа Реутов Московской области 2021 год	
Доходы	4 523 931,55
Расходы	4 786 821,55
Профицит+/дефицит-	-262 890,00
Бюджет городского округа Реутов Московской области 2022 год	
Доходы	4 253 890,37
Расходы	4 286 590,37
Профицит+/дефицит-	-32 700,00
Отклонение 2022 года от 2021 года	
Доходы	-270 041,18
Расходы	-500 231,18
Профицит+/дефицит-	-230 190,00
Бюджет городского округа Реутов Московской области 2023 год	
Доходы	4 080 140,03

Расходы	4 112 840,03
Профицит+/дефицит-	-32 700,00
Отклонение 2023 года от 2022 года	
Доходы	-173 750,34
Расходы	-173 750,34
Профицит+/дефицит-	0,00
Бюджет городского округа Реутов Московской области 2024 год	
Доходы	4 337 566,71
Расходы	4 370 266,71
Профицит+/дефицит-	-32 700,00
Отклонение 2024 года от 2023 года	
Доходы	257 426,68
Расходы	257 426,68
Профицит+/дефицит-	0,0

Доходы бюджета городского округа Реутов Московской области на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов

При прогнозе налоговых и неналоговых доходов учитывался максимально возможный уровень собираемости налогов, поступление недоимки прошлых периодов, реструктуризация задолженности юридических лиц, а также меры по совершенствованию администрирования.

Оценка суммарного потенциала налоговых и неналоговых поступлений в бюджет городского округа Реутов Московской области произведена на основе прогноза социально-экономического развития городского округа Реутов на 2022-2024 годы с учетом роста фонда оплаты труда, динамики и ожидаемой оценки поступлений налоговых и неналоговых платежей, данных главных администраторов доходов бюджета городского округа, межрайонной ИФНС №20 по Московской области, управлений, отделов Администрации городского округа Реутов, с учетом изменений, внесенных в федеральное бюджетное и налоговое законодательство, законодательство Московской области и нормативные правовые акты городского округа Реутов.

Налоговые доходы бюджета городского округа формируются за счет местных налогов:

- земельный налог - по нормативу 100 процентов;
- налог на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов, а также за счет федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:
 - налог на доходы физических лиц – по нормативу 15,0 процентов;
 - акцизы на нефтепродукты исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности городского округа Реутов – по нормативу от суммы акцизов, подлежащих распределению в консолидированный бюджет Московской области;
 - налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения - по нормативу 50 процентов;
 - налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения - по нормативу 100 процентов;
 - государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации) - по нормативу 100 процентов;
 - государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной

конструкции - по нормативу 100 процентов.

Неналоговые доходы формируются за счет следующих источников:

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которую не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – по нормативу 100 процентов;

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) - по нормативу 100 процентов;

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – по нормативу 100 процентов;

- доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами - по нормативу 100 процентов;

- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) - по нормативу 100 процентов;

- плата за негативное воздействие на окружающую среду – по нормативу 60 процентов;

- прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов городских округов - по нормативу 100 процентов;

- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу – по нормативу 100 процентов;

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена – по нормативу 100 процентов;

- доходы бюджетов от штрафов, неустоек, пеней и платежей, поступающих от реализации конфискованного имущества, компенсации ущерба, возмещения вреда окружающей среде в соответствии с положениями Бюджетного кодекса (статья 46), вступившими в действие с 1 января 2020 года;

прочие неналоговые доходы – по нормативу 100 процентов.

В 2022 году объем доходов бюджета городского округа Реутов Московской области прогнозируется в размере 4 253 890,37 тыс. рублей, по сравнению с ожидаемой оценкой 2021 года 4 523 931,55 тыс. рублей уменьшится на 270 041,18 тыс. рублей или на 6,0 процента.

В плановый период доходы бюджета городского округа Реутов Московской области предусматриваются в сумме:

- в 2023 году – 4 080 140,03 тыс. рублей со снижением к 2022 году на 173 750,34 тыс. рублей или на 4,0 процента;

- в 2024 году – 4 337 566,71 тыс. рублей с увеличением к 2023 году на 257 426,68 тыс. рублей или на 6,3 процента.

Расходы бюджета городского округа Реутов Московской области на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов

Расходы бюджета городского округа Реутов Московской области составят:

- в 2022 году – 4 286 590,37 тыс. рублей, с уменьшением к 2021 году на 500 231,18 тыс. рублей или 10,5 процента;
- в 2023 году – 4 112 840,03 тыс. рублей, с уменьшением к 2022 году на 173 750,34 тыс. рублей или 4,1 процента;
- в 2024 году – 4 370 266,71 тыс. рублей, с увеличением к 2023 году на 257 426,68 тыс. рублей или 6,3 процента.

Бюджет городского округа Реутов Московской области на 2022-2024 годы сформирован с дефицитом, размер которого составит:

- в 2022 году – 32 700,0 тыс. рублей или 1,74 процента к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений;
- в 2023 году – 32 700,0 тыс. рублей или 1,73 к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений;
- в 2024 году – 32 700,0 тыс. рублей или 1,63 процента к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений.

Бюджетная политика в области расходов в 2022-2024 годах будет направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа Реутов с учетом текущей экономической ситуации, повышение эффективности бюджетных расходов, достижения целевых показателей, утвержденных муниципальными программами. Бюджетные параметры будут формироваться исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Для достижения указанных целей необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

- консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера дефицита бюджета городского округа;
- оптимизация расходных обязательств городского округа.

При формировании бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов. Это позволяет сформировать ресурс для финансирования национальных целей развития в социальных сферах, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Проведению ответственной бюджетной политики будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов. В целях совершенствования контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств осуществление финансового контроля в бюджетном секторе должно быть направлено на организацию внутреннего финансового контроля, внутреннего финансового аудита и ведомственного контроля в сфере закупок, усиление ответственности конкретных должностных лиц, допустивших нарушения требований Законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации. В сфере муниципального финансового контроля основными направлениями бюджетной политики являются:

- совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля в соответствии с изменениями бюджетного законодательства;
- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, поступлением в бюджет средств от его использования и распоряжения;
- проведение анализа и оценки деятельности получателей средств бюджета городского округа в целях определения результативности использования бюджетных средств, для выполнения возложенных на них функций и реализации поставленных перед

ними задач;

- обеспечение контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ городского округа;

- соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- сохранение принципа открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами городского округа посредством регулярной публикации информации о муниципальных финансах для граждан, что обеспечивает обратную связь с населением с целью более активного вовлечения его в осуществление бюджетного процесса в городском округе.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами городского округа является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития городского округа.

Расходы бюджета городского округа Реутов Московской области на 2022-2024 годы по основным функциональным направлениям сложились следующим образом:

Разделы	2021 год ожидаемое исполнение		2022 год		Темп роста 2022 года к 2021 году, %
	тыс. рублей	Доля в общем объеме расходов, %	тыс. рублей	Доля в общем объеме расходов, %	
Общегосударственные вопросы	567806,42	11,8	541290,53	12,6	95,3
Национальная оборона	7547,00	0,2	7480,00	0,2	99,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	41770,43	0,9	46484,63	1,1	111,3
Национальная экономика	376711,54	7,8	253510,03	5,9	67,3
Жилищно- коммунальное хозяйство	262724,92	5,5	571660,03	13,3	217,6
Охрана окружающей среды	320,00	0,1	300,00	0,1	93,8
Образование	2113367,89	44,1	2461420,80	57,4	116,5
Культура, кинематография	150261,99	3,1	116207,42	2,7	77,3
Здравоохранение	976000,00	20,4	-	-	-
Социальная политика	139368,48	2,9	152481,72	3,5	109,4
Физическая культура и спорт	142958,90	3,0	130636,21	3,0	91,4

Средства массовой информации	7143,98	0,1	2119,00	0,1	29,7
Обслуживание государственного и муниципального долга	840,00	0,1	3000,00	0,1	357,1
Всего:	4786821,55	100,0	4286590,37	100,0	89,5

Разделы	2023 год		Темп роста 2023 года к 2022 году, %	2024 год		Темп роста 2024 года к 2023 году, %
	тыс. рублей	Доля в общем объеме расходов, %		тыс. рублей	Доля в общем объеме расходов, %	
Общегосударственные вопросы	583445,33	14,2	107,8	633275,27	14,5	108,5
Национальная оборона	7741,00	0,2	103,5	8011,00	0,2	103,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	46484,63	1,1	100,0	46484,63	1,0	100,0
Национальная экономика	236455,55	5,7	93,3	209264,88	4,8	88,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	425621,01	10,3	74,5	173292,61	4,0	40,7
Охрана окружающей среды	300,00	0,1	100,0	300,00	0,1	100,0
Образование	2315257,77	56,3	94,1	2437958,59	55,8	105,3
Культура, кинематография	116538,01	2,8	100,3	116243,93	2,6	99,7
Социальная политика	160666,72	3,9	105,4	111548,72	2,5	69,4
Физическая культура и спорт	158854,41	3,9	121,6	502411,48	11,5	316,3
Средства массовой информации	8475,60	0,2	400,0	8475,60	0,2	100,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	3000,00	0,1	100,0	3000,00	0,1	100,0
Условно утверждаемые расходы	50000,00	1,2	-	120000,00	2,7	240,0
Всего:	4112840,03	100,0	95,9	4370266,71	100,00	106,3

Основным приоритетом бюджетной политики в 2022-2024 годах является обеспечение обязательств в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта с учетом определения объема гарантированных муниципальных услуг в данных сферах и

формирования единых нормативных затрат на их оказание.

В 2022 году 66,7 процента расходов бюджета городского округа Реутов Московской области или 2 860,7 млн. рублей составят расходы на социально-культурную сферу (образование, социальную политику, культуру, физическую культуру и спорт).

Расходы бюджета городского округа Реутов Московской области на 2022-2024 годы в рамках муниципальных программ городского округа Реутов сложились следующим образом:

Муниципальные программы городского округа Реутов:	2022 год		Плановый период			
	сумма, тыс. рублей	уд. вес в общем объеме расходов %	2023 год		2024 год	
			сумма, тыс. рублей	уд. вес в общем объеме расходов %	сумма, тыс. рублей	уд. вес в общем объеме расходов %
«Здравоохранение»	1970,00	0,1	3770,00	0,1	3770,00	0,1
«Культура»	195333,16	4,6	212192,75	5,3	195295,67	4,7
«Образование»	2118171,85	49,7	2031524,39	50,5	2031235,14	48,9
«Социальная защита населения»	80794,13	1,9	82617,13	2,0	83942,13	2,0
«Спорт»	127716,81	3,0	127336,81	3,2	127336,81	3,0
«Развитие сельского хозяйства»	2601,00	0,1	2601,00	0,1	2601,00	0,1
«Экология и окружающая среда»	300,00	0,1	300,00	0,1	300,00	0,1
«Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения»	70868,70	1,6	69466,90	1,7	69466,90	1,7
«Жилище»	65651,00	1,5	70513,00	1,8	19770,00	0,5
«Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»	155418,07	3,6	271700,71	6,7	19133,74	0,4
«Предпринимательство»	46729,00	1,1	63110,00	1,6	63110,00	1,5
«Управление имуществом и муниципальными финансами»	424084,04	9,9	424084,04	10,5	424084,04	10,2
«Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и	41004,23	1,0	74531,93	1,8	74766,93	1,8

реализации молодежной политики»						
«Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	186354,63	4,4	153403,55	3,8	126212,88	3,0
«Цифровое муниципальное образование»	103927,91	2,4	85500,44	2,1	89122,62	2,1
«Архитектура и градостроительство»	494,00	0,1	494,00	0,1	494,00	0,1
«Формирование современной комфортной городской среды»	415326,36	9,7	152520,30	3,8	152758,87	3,6
«Строительство объектов социальной инфраструктуры»	221444,43	5,2	193727,11	4,8	673557,07	16,2
Всего:	4258189,32	100,0	4019394,06	100,0	4156957,80	100,0

Политика в области муниципального долга

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета городской округ Реутов в 2022 году и в плановом периоде 2023 и 2024 годов будет проводить взвешенную долговую политику.

Верхний предел муниципального долга городского округа Реутов Московской области по состоянию на 1 января 2023 года составит 32 700,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2024 года - 32 700,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2025 года - 32 700,0 тыс. рублей и будет соответствовать ограничениям, установленным бюджетным законодательством.

Заместитель Главы Администрации -
начальник Финансового управления



Л.В. Бабалова