

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
городского округа Реутов Московской области на 2021 год и на плановый период
2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Реутов Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, с учетом Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", на основании Прогноза социально-экономического развития городского округа Реутов на 2021-2023 годы и муниципальных программ городского округа Реутов.

Приоритизация бюджетных расходов в 2021-2023 годах направлена на обеспечение достижения целей национальных проектов.

Мероприятия Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года ориентированы на содействие достижению целей в социальной сфере, в том числе укреплению системы образования и здравоохранения.

Основными целями бюджетной политики при формировании бюджета городского округа Реутов Московской области на 2021-2023 годы являются:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа Реутов;

безусловное исполнение принятых социальных обязательств;

повышение эффективности бюджетных расходов;

повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг;

дальнейшая реализация программно-целевых методов управления;

повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет городского округа Реутов Московской области.

Бюджет городского округа Реутов Московской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов сформирован на основе прогноза социально-экономического развития городского округа Реутов на 2021-2023 годы, который предполагает сохранение инерционной динамики развития и исходит из относительно устойчивой комбинации внешних и внутренних условий социально-экономического развития городского округа Реутов Московской области.

В прогнозируемом периоде ежегодно предусматривается рост объемов промышленного производства к соответствующему периоду прошлого года, так в 2021 году на 27,4 процента по первому (консервативному) варианту и на 28,4 % по второму (оптимистичному) варианту прогноза, соответственно в 2022 году – на 3,9 % и 4,2%, в 2023 году – на 3,7% и на 4,5%. Основной объем промышленного производства реализует АО «ВПК «НПО машиностроения» (около 80% от крупных и средних предприятий). Данное предприятие в многопрофильной кооперации обеспечивает Вооруженные Силы страны новейшими видами военной техники, осуществляет военно-техническое сотрудничество с зарубежными партнерами.

По оценке, в 2020 году инвестиции в основной капитал увеличатся по сравнению с 2019 годом на 2,7 процентов и составят 19,00 млрд. рублей.

В прогнозируемом периоде, по первому варианту прогноза, предусматривается рост инвестиций в основной капитал в 2021 году на 2,7 процента, в 2022 году – на 2,7 процентов,

в 2023 году – на 3,0 процента, объем инвестиций в 2023 году достигнет 20,65 млрд. рублей. По второму варианту темп роста соответственно – на 3,3 процента, 3,5 процента, и 3,7 процента, объем инвестиций в 2023 году достигнет 21,08 млрд. рублей.

Основные объемы инвестиций будут направлены в строительство и реконструкцию социально значимых объектов, дорожное хозяйство, модернизацию объектов коммунального хозяйства, транспортно-логистической системы и промышленное производство.

Потребительский рынок городского округа Реутов остается наиболее привлекательным для инвестирования. Темп роста объема оборота розничной торговли в 2020 году составит 100,7 процента от 2019 года.

В прогнозный период 2021-2023 годов ожидается стабильная ситуация на потребительском рынке, и прогнозируется среднегодовой прирост объемов розничных продаж на уровне 3,5 процентов по первому варианту и 4,6 процента по второму варианту прогноза.

Рост производства товаров и услуг на территории города является основой роста финансовых показателей отраслей экономики, прежде всего, фонда оплаты труда.

Фонд заработной платы в 2019 году составил 16,75 млрд. рублей, что на 0,5 процента выше уровня 2018 года. Фонд заработной платы в 2020 году прогнозируется с ростом 1,1 процента к 2019 году.

В 2021-2023 годах темпы роста фонда заработной платы несколько увеличатся и составят по первому и второму варианту прогноза, соответственно, в 2020 году – 105,8 и 107,4 процентов, в 2021 году – 106,6 и 107,8 процента, в 2023 году – 108,2 и 109,4 процента.

Прогноз показателей заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы и науки разработан с учетом выполнения положений указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688.

С учетом положительной динамики параметров прогноза социально-экономического развития города Реутов в 2021-2023 годах определены основные характеристики бюджета городского округа Реутов на 2021 год на плановый период 2022 и 2023 годов.

Основные параметры бюджета городского округа Реутов Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

| | |
|--|--------------|
| Бюджет городского округа Реутов Московской области 2020 год | |
| Доходы | 3 483 650,87 |
| Расходы | 3 819 264,90 |
| Профицит+/дефицит- | -335 614,03 |
| Бюджет городского округа Реутов Московской области 2021 год | |
| Доходы | 4 298 804,41 |
| Расходы | 4 351 504,41 |
| Профицит+/дефицит- | -52 700,00 |
| Отклонение 2021 года от 2020 года | |
| Доходы | 815 153,54 |
| Расходы | 532 239,51 |
| Профицит+/дефицит- | -282 914,03 |
| Бюджет городского округа Реутов Московской области 2022 год | |

| | |
|--|--------------|
| Доходы | 3 491 330,48 |
| Расходы | 3 524 030,48 |
| Профицит+/дефицит- | -32 700,00 |
| Отклонение 2022 года от 2021 года | |
| Доходы | -807 473,93 |
| Расходы | -827 473,93 |
| Профицит+/дефицит- | -20 000,00 |
| Бюджет городского округа Реутов Московской области 2023 год | |
| Доходы | 3 668 481,31 |
| Расходы | 3 701 181,31 |
| Профицит+/дефицит- | -32 700,00 |
| Отклонение 2023 года от 2022 года | |
| Доходы | 177 150,83 |
| Расходы | 177 150,83 |
| Профицит+/дефицит- | 0,0 |

Доходы бюджета городского округа Реутов Московской области на 2021 год
и на плановый период 2022-2023 годов

При прогнозе налоговых и неналоговых доходов учитывался максимально возможный уровень собираемости налогов, поступление недоимки прошлых периодов, реструктуризация задолженности юридических лиц, а также меры по совершенствованию администрирования.

Оценка суммарного потенциала налоговых и неналоговых поступлений в бюджет городского округа Реутов Московской области произведена на основе прогноза социально-экономического развития городского округа Реутов на 2021-2023 годы с учетом роста фонда оплаты труда, динамики и ожидаемой оценки поступлений налоговых и неналоговых платежей, данных главных администраторов доходов бюджета городского округа, межрайонной ИФНС №20 по Московской области, управлений, отделов Администрации городского округа Реутов, с учетом изменений, внесенных в федеральное бюджетное и налоговое законодательство, законодательство Московской области и нормативные правовые акты городского округа Реутов.

Налоговые доходы бюджета городского округа формируются за счет местных налогов:

- земельный налог - по нормативу 100 процентов;
 - налог на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов,
- а также за счет федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:
- налог на доходы физических лиц – по нормативу 15,0 процентов;
 - акцизы на нефтепродукты исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности городского округа Реутов – по нормативу 0,0139 процентов от суммы акцизов, подлежащих распределению в консолидированный бюджет Московской области;
 - единый налог на вмененный доход - по нормативу 100 процентов;
 - налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения - по нормативу 50 процентов;
 - налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения - по нормативу 100 процентов;
 - государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской

- Федерации) - по нормативу 100 процентов
- государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции - по нормативу 100 процентов.

Неналоговые доходы формируются за счет следующих источников:

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которую не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – по нормативу 100 процентов;
- доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) - по нормативу 100 процентов;
- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – по нормативу 100 процентов;
- доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами - по нормативу 100 процентов;
- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) - по нормативу 100 процентов;
- плата за негативное воздействие на окружающую среду – по нормативу 60 процентов;
- прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов городских округов - по нормативу 100 процентов;
- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу – по нормативу 100 процентов;
- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена – по нормативу 100 процентов;
- доходы бюджетов от штрафов, неустоек, пеней и платежей, поступающих от реализации конфискованного имущества, компенсации ущерба, возмещения вреда окружающей среде в соответствии с положениями Бюджетного кодекса (статья 46), вступившими в действие с 1 января 2020 года;
- прочие неналоговые доходы – по нормативу 100 процентов.

В 2021 году объем доходов бюджета городского округа Реутов Московской области прогнозируется в размере 4 298 804,41 тыс. рублей, по сравнению с ожидаемой оценкой 2020 года 3 483 650,87 тыс. рублей увеличится на 815 153,54 тыс. рублей или на 23,4 процента.

В плановый период доходы бюджета городского округа Реутов Московской области предусматриваются в сумме:

в 2022 году – 3 491 330,48 тыс. рублей со снижением к 2021 году на 807 473,93 тыс. рублей или на 18,8 процента;

в 2023 году – 3 668 481,31 тыс. рублей с увеличением к 2022 году на 177 150,83 тыс. рублей или на 5,1 процента.

Расходы бюджета городского округа Реутов Московской области составят:
в 2021 году – 4 351 504,41 тыс. рублей, с увеличением к 2020 году на 532 239,51 тыс. рублей или 13,9 процента;
в 2022 году – 3 524 030,48 тыс. рублей, с уменьшением к 2021 году на 827 473,93 тыс. рублей или 19,0 процента;
в 2023 году – 3 701 181,31 тыс. рублей, с увеличением к 2022 году на 177 150,83 тыс. рублей или 5,0 процентов.

Бюджет городского округа Реутов Московской области на 2021-2023 годы сформирован с дефицитом, размер которого составит:

в 2021 году – 52 700,0 тыс. рублей или 3,22 процента к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений;

в 2022 году – 32 700,0 тыс. рублей или 1,98 к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений;

в 2023 году – 32 700,0 тыс. рублей или 1,88 процента к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений.

Бюджетная политика в области расходов в 2021-2023 годах будет направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа Реутов с учетом текущей экономической ситуации, повышение эффективности бюджетных расходов, достижения целевых показателей, утвержденных муниципальными программами. Бюджетные параметры будут формироваться исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Для достижения указанных целей необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера дефицита бюджета городского округа;

оптимизация расходных обязательств городского округа.

При формировании бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов. Это позволяет сформировать ресурс для финансирования национальных целей развития в социальных сферах, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Проведению ответственной бюджетной политики будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов. В целях совершенствования контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств осуществление финансового контроля в бюджетном секторе должно быть направлено на организацию внутреннего финансового контроля, внутреннего финансового аудита и ведомственного контроля в сфере закупок, усиление ответственности конкретных должностных лиц, допустивших нарушения требований Законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации. В сфере муниципального финансового контроля основными направлениями бюджетной политики являются:

совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля в соответствии с изменениями бюджетного законодательства;

усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, поступлением в бюджет средств от его использования и распоряжения;

проведение анализа и оценки деятельности получателей средств бюджета городского округа, в целях определения результативности использования бюджетных

средств, для выполнения возложенных на них функций и реализации поставленных перед ними задач;

обеспечение контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ городского округа;

соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

сохранение принципа открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами городского округа посредством регулярной публикации информации о муниципальных финансах для граждан, что обеспечивает обратную связь с населением с целью более активного вовлечения его в осуществление бюджетного процесса в городском округе.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами городского округа является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития городского округа.

Расходы бюджета городского округа Реутов Московской области на 2021-2023 годы по основным функциональным направлениям сложились следующим образом:

Расходы бюджета городского округа Реутов Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

| Разделы | 2020 год ожидаемое исполнение | | 2021 год | | Темп роста 2021 года к 2020 году, % |
|--|----------------------------------|---|----------------|---|--|
| | тыс. рублей | Доля в общем объеме расходов, % | тыс. рублей | Доля в общем объеме расходов, % | |
| Общегосударственные вопросы | 517618,54 | 13,6 | 487786,50 | 11,2 | 94,2 |
| Национальная оборона | 6822,00 | 0,2 | 7547,00 | 0,2 | 110,6 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 51820,40 | 1,3 | 36472,51 | 0,8 | 70,4 |
| Национальная экономика | 288197,17 | 7,5 | 254324,58 | 5,8 | 88,2 |
| Жилищно- коммунальное хозяйство | 371473,02 | 9,7 | 221972,95 | 5,1 | 59,8 |
| Охрана окружающей среды | 300,00 | 0,1 | 300,00 | 0,1 | 100,0 |
| Образование | 1956497,98 | 51,2 | 2010780,80 | 46,2 | 102,8 |
| Культура, кинематография | 373444,06 | 9,8 | 113952,72 | 2,6 | 30,5 |
| Здравоохранение | 0,00 | - | 976000,00 | 22,4 | - |

| | | | | | |
|--|------------|-------|------------|-------|-------|
| Социальная политика | 108506,06 | 2,8 | 116043,33 | 2,7 | 106,9 |
| Физическая культура и спорт | 140004,25 | 3,7 | 119352,02 | 2,7 | 85,2 |
| Средства массовой информации | 4581,42 | 0,1 | 3972,00 | 0,1 | 86,7 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 0,00 | - | 3000,00 | 0,1 | - |
| Всего: | 3819264,90 | 100,0 | 4351504,41 | 100,0 | 113,9 |

| Разделы | 2022 год | | Темп роста 2022 года к 2021 году, % | 2023 год | | Темп роста 2023 года к 2022 году, % |
|---|-------------|---------------------------------|-------------------------------------|-------------|---------------------------------|-------------------------------------|
| | тыс. рублей | Доля в общем объеме расходов, % | | тыс. рублей | Доля в общем объеме расходов, % | |
| Общегосударственные вопросы | 481497,38 | 13,7 | 98,7 | 520497,48 | 14,1 | 108,1 |
| Национальная оборона | 7547,00 | 0,2 | 100,00 | 7547,00 | 0,2 | 100,00 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 35504,99 | 1,0 | 97,3 | 35504,99 | 1,0 | 100,0 |
| Национальная экономика | 218277,40 | 6,2 | 85,8 | 200394,83 | 5,4 | 91,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 226122,60 | 6,4 | 101,9 | 289338,67 | 7,8 | 127,9 |
| Охрана окружающей среды | 300,00 | 0,1 | 100,0 | 300,00 | 0,1 | 100,0 |
| Образование | 2126612,66 | 60,3 | 105,8 | 2150995,89 | 58,1 | 101,1 |
| Культура, кинематография | 108756,76 | 3,1 | 95,4 | 109056,76 | 2,9 | 100,3 |
| Социальная политика | 135933,13 | 3,8 | 117,1 | 124067,13 | 3,3 | 91,3 |
| Физическая культура и спорт | 126506,56 | 3,6 | 106,0 | 156506,56 | 4,2 | 123,7 |
| Средства массовой информации | 3972,00 | 0,1 | 100,0 | 3972,00 | 0,1 | 100,0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 3000,00 | 0,1 | 100,0 | 3000,00 | 0,1 | 100,0 |
| Условно утверждаемые расходы | 50000,00 | 1,4 | - | 100000,00 | 2,7 | 200,0 |

| | | | | | | |
|--------|------------|-------|------|------------|--------|-------|
| Всего: | 3524030,48 | 100,0 | 81,0 | 3701181,31 | 100,00 | 105,0 |
|--------|------------|-------|------|------------|--------|-------|

В 2021 году 76,7 процента расходов бюджета городского округа Реутов Московской области или 3 336,1 млн. рублей составят расходы на социально-культурную сферу (образование, социальную политику, культуру, здравоохранение, физкультуру и спорт).

Основным приоритетом бюджетной политики в 2021-2023 годах является обеспечение обязательств в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта с учетом определения объема гарантированных муниципальных услуг в данных сферах и формирования единых нормативных затрат на их оказание.

Расходы бюджета городского округа Реутов Московской области на 2021-2023 годы в рамках муниципальных программ городского округа Реутов сложились следующим образом:

| Муниципальные программы городского округа Реутов: | 2021 год | | Плановый период | | | |
|--|-----------------------|---|-----------------------|---|-----------------------|---|
| | сумма, тыс. рублей | уд. вес в общем объеме расходов % | 2022 год | | 2023 год | |
| | | | сумма, тыс. рублей | уд. вес в общем объеме расходов % | сумма, тыс. рублей | уд. вес в общем объеме расходов % |
| 1. «Здравоохранение» | 1965,00 | 0,1 | 1965,00 | 0,1 | 1965,00 | 0,1 |
| 2. «Культура» | 114216,24 | 2,6 | 109307,28 | 3,2 | 109308,28 | 3,1 |
| 3. «Образование» | 1957737,59 | 45,3 | 1955571,86 | 57,6 | 1972476,37 | 56,6 |
| 4. «Социальная защита населения» | 75289,39 | 1,7 | 76728,39 | 2,3 | 78528,39 | 2,3 |
| 5. «Спорт» | 117659,72 | 2,7 | 124914,26 | 3,7 | 124914,26 | 3,6 |
| 6. «Развитие сельского хозяйства» | 1606,00 | 0,1 | 1606,00 | 0,1 | 1606,00 | 0,1 |
| 7. «Экология и окружающая среда» | 300,00 | 0,1 | 300,00 | 0,1 | 300,00 | 0,1 |
| 8. «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» | 63564,96 | 1,5 | 59397,44 | 1,8 | 59397,44 | 1,7 |
| 9. «Жилище» | 29596,00 | 0,7 | 48046,80 | 1,4 | 34680,80 | 1,0 |
| 10. «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» | 762,00 | 0,1 | 762,00 | 0,1 | 762,00 | 0,1 |
| 11. «Предпринимательство» | 52058,90 | 1,2 | 65232,60 | 1,9 | 65232,60 | 1,9 |
| 12. «Управление имуществом и муниципальными финансами» | 368905,78 | 8,5 | 320740,81 | 9,4 | 320740,81 | 9,1 |
| 13. «Развитие институтов гражданского общества, повышение | 65547,88 | 1,5 | 42134,08 | 1,2 | 41439,08 | 1,2 |

| | | | | | | | |
|-----|---|------------|-------|------------|-------|------------|-------|
| | эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики» | | | | | | |
| 14. | «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» | 179809,03 | 4,1 | 145595,80 | 4,3 | 130194,23 | 3,7 |
| 15. | «Цифровое муниципальное образование» | 75286,38 | 1,7 | 67928,73 | 2,0 | 65447,73 | 1,8 |
| 16. | «Архитектура и градостроительство» | 478,00 | 0,1 | 478,00 | 0,1 | 478,00 | 0,1 |
| 17. | «Формирование современной комфортной городской среды» | 203703,34 | 4,7 | 213352,99 | 6,2 | 276569,06 | 8,0 |
| 18. | «Строительство объектов социальной инфраструктуры» | 1009748,80 | 23,3 | 156248,39 | 4,5 | 193727,11 | 5,5 |
| | Итого: | 4318235,01 | 100,0 | 3390310,43 | 100,0 | 3477767,16 | 100,0 |

Политика в области муниципального долга

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета городского округа Реутов Московской области, городской округ Реутов в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов будет проводить взвешенную долговую политику.

Верхний предел муниципального долга городского округа Реутов Московской области по состоянию на 1 января 2022 года составит 32 700,0 тыс. рублей; по состоянию на 1 января 2023 года в сумме 32 700,0 тыс. рублей; по состоянию на 1 января 2024 года в сумме 32 700,0 тыс. рублей и будет соответствовать ограничениям, установленным бюджетным законодательством.

Заместитель Главы Администрации-
начальник Финансового управления

Л.В. Бабалова