

**Заключение**  
**на проект Решения Совета депутатов**  
**городского округа Реутов «О бюджете**  
**городского округа Реутов на 2020 год и на**  
**плановый период 2021 и 2022 годы»**

## Содержание:

1.	Общие положения .....	01
1.1.	Соответствие проекта бюджета городского округа Реутов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы Бюджетному кодексу Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе городского округа Реутов, иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Московской области по вопросам бюджетного и налогового законодательства.....	01
1.2.	Параметры прогноза исходных показателей, принятых для составления проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы.....	02
2.	Общая характеристика доходов бюджета.....	04
2.1.	Налоговые доходы.....	05
2.1.1.	Налог на доходы физических лиц.....	05
2.1.2.	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.....	06
2.1.3.	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.....	06
2.1.4.	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности.....	06
2.1.5.	Налог, взимаемый в связи с применением патентной системой налогообложения.....	07
2.1.6.	Налог на имущество физических лиц.....	07
2.1.7.	Земельный налог.....	07
2.1.8.	Государственная пошлина.....	07
2.2.	Поступления в бюджет от неналоговых доходов.....	07
2.2.1.	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.....	08
2.2.2.	Платежи при пользовании природными ресурсами.....	09
2.2.3.	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов.....	09
2.2.4.	Штрафы, санкции, возмещение ущерба.....	09
2.3.	Безвозмездные поступления.....	09
3.	Расходы бюджета города .....	10
3.1.	Общий объем расходов бюджета.....	10
3.2.	Расходы бюджета по муниципальным программам.....	13
3.3.	Непрограммные расходы бюджета.....	14
4.	Резервный фонд Администрации городского округа Реутов .....	14
5.	Дефицит местного бюджета.....	15
6.	Дорожный фонд городского округа Реутов.....	15
7.	Долговые обязательства городского округа Реутов. Предельный объем муниципального долга.....	16
8.	Выводы.....	16
9.	Приложение №1 «Общая характеристика основных показателей доходной части бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы». ....	17
	Приложение №2 «Общая характеристика основных показателей расходной части бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы». ....	18

# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА РЕУТОВ

143966, Московская область, г. Реутов, ул. Ленина, д.27 KSPreut@gmail.ru тел. факс 8 (495) 528-32-32 (доб.275)

## Заключение

### на проект Решения Совета депутатов городского округа Реутов «О бюджете городского округа Реутов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы»

г.о. Реутов

15 ноября 2019 года

#### 1. Общие положения.

Заключение Контрольно-счетной палаты города Реутов (далее – Контрольно-счетная палата) на проект Решения Совета депутатов городского округа Реутов «О бюджете городского округа Реутов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Проект бюджета, проект) подготовлено в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 2 ст. 26 Положения о бюджетном процессе города Реутов (далее – ПоБП), утвержденного решением Совета депутатов города Реутов от 30.10.2019 №10/2019-НА, Положением о Контрольно-счетной палате города Реутов, иных действующих нормативных правовых актов.

Проект бюджета внесен Администрацией городского округа Реутов (далее – Администрация) на рассмотрение в Совет депутатов городского округа Реутов (далее – Совет депутатов) в срок, установленный п.1 ст. 25 ПоБП.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют требованиям ст. 184.2 БК РФ и ст. 24 ПоБП.

Решение о формировании бюджетного прогноза городского округа Реутов на долгосрочный период Советом депутатов г.о. Реутов не принято<sup>1</sup>.

Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения, в основном соответствует требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект бюджета поступил на экспертизу в Контрольно-счетную палату в срок, установленный п. 2 ст. 26 ПоБП.

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта бюджета, документов, представленных с проектом бюджета, действующему бюджетному законодательству, прогнозу социально-экономического развития городского округа Реутов (далее – ПСЭР), Положению о бюджетном процессе городского округа Реутов.

#### 1.1. Соответствие проекта бюджета г.о. Реутов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы Бюджетному кодексу Российской Федерации, Положению о бюджетном

<sup>1</sup> Часть 1 статьи 170.1 БК РФ. Долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период, бюджетного прогноза субъекта Российской Федерации на долгосрочный период, а также бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.



**процессе г.о. Реутов, иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Московской области по вопросам бюджетного и налогового законодательства.**

Бюджет г.о. Реутов составляется и утверждается на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы, что соответствует п. 4 ст. 169 БК РФ и п. 3 ст. 15 ПоБП.

Состав показателей, представленных для рассмотрения и утверждения в проекте решения Совета депутатов «О бюджете городского округа Реутов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы» в целом соответствует нормам действующего законодательства (ст. 184.1, 184.2 БК РФ и ст. 23, 24 ПоБП).

### **1.2. Параметры прогноза исходных показателей, принятых для составления проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы.**

В соответствии с п. 2 ст. 172 БК РФ и ст. 17 ПоБП составление проекта бюджета г.о. Реутов основывается на:

- Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 20.02.2019 года «Послание Президента Российской Федерации»;
- Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- прогнозе социально-экономического развития г.о. Реутов на 2020-2022 годы;
- муниципальных программах городского округа Реутов.

Основными направлениями бюджетной политики г.о. Реутов на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годы являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа Реутов;
  - безусловное исполнение принятых социальных обязательств;
  - повышение эффективности бюджетных расходов;
  - повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг;
  - дальнейшая реализация программно-целевых методов управления;
  - повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса;
  - недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам;
- поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет городского округа Реутов.

Бюджет городского округа Реутов на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годы сформирован на основе первого (консервативного) варианта ПСЭР, который предполагает сохранение инерционной динамики развития и исходит из относительно устойчивой комбинации внешних и внутренних условий социально-экономического развития городского округа.

Основные показатели бюджета города на 2019 год (ожидаемое исполнение), 2020 год и на плановый период 2021-2022 годы представлены в таблице №1.

Таблица №1  
(тыс. рублей)

Бюджет городского округа Реутов Московской области 2019 год	
Доходы	3 147 614,81
Расходы	3 421 285,85
Профицит /дефицит-	-273 671,04
Бюджет городского округа Реутов Московской области 2020 год	
Доходы	3 358 867,51
Расходы	3 391 767,51
Профицит+/дефицит-	-32 900,00
Отклонение 2020 года от 2019 года	
Доходы	+ 211 252,70
Расходы	-29 518,34
Профицит+/дефицит-	-240 771,04
Бюджет городского округа Реутов Московской области 2021 год	
Доходы	3 455 217,06
Расходы	3 487 917,06
Профицит-/дефицит-	-32 700,00
Отклонение 2021 года от 2020 года	
Доходы	96 349,55
Расходы	96 149,55
Профицит+/дефицит-	200,00
Бюджет городского округа Реутов Московской области 2022 год	
Доходы	4 082 314,79
Расходы	4 115 014,79
Профицит-/дефицит-	-32 700,00
Отклонение 2022 года от 2021 года	
Доходы	627 097,73
Расходы	627 097,73
Профицит+/дефицит-	0,0

Доходы бюджета городского округа Реутов на 2020 год планируются в объеме 3 358 867,51 тыс. рублей, по сравнению с ожидаемой оценкой 2019 года 3 147 614,81 тыс. рублей, то есть увеличатся на 211 252,70 тыс. рублей или на 6,7 процента (за счет большего размера субсидий, предусмотренных городскому округу Реутов в первоначальном бюджете бюджетом Московской области, а также большего поступления палаточных доходов).

В плановый период доходы бюджета городского округа Реутов Московской области предусматриваются в сумме:



в 2021 году – 3 455 217,04 тыс. рублей, с ростом к 2020 году на 96 349,53 тыс. рублей или 2,9 процента;

в 2022 году – 4 082 314,79 тыс. рублей, с увеличением к 2021 году на 627 097,75 тыс. рублей или 18,1 процента.

Расходы бюджета городского округа Реутов Московской области составят:

в 2020 году – 3 391 767,51 тыс. рублей, с уменьшением к 2019 году на 29 518,34 тыс. рублей или 0,86 процента;

в 2021 году – 3 487 917,06 тыс. рублей, с увеличением к 2020 году на 96 149,55 тыс. рублей или 2,83 процента;

в 2022 году – 4 115 014,79 тыс. рублей, с увеличением к 2021 году на 627 097,73 тыс. рублей или 17,98 процентов.

Бюджет городского округа Реутов Московской области на 2020-2022 годы сформирован с дефицитом, размер которого составит:

в 2020 году – 32 900,0 тыс. рублей или 2,09 процента к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений;

в 2021 году – 32 700,0 тыс. рублей или 2,02 к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений;

в 2022 году – 32 700,0 тыс. рублей или 1,97 процента к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений.

## **2. Общая характеристика доходов бюджета.**

При прогнозе налоговых и неналоговых доходов учитывался максимально возможный уровень собираемости налогов, поступление недоимки прошлых периодов, реструктуризация задолженности юридических лиц, а также меры по совершенствованию администрирования.

Оценка суммарного потенциала налоговых и неналоговых поступлений в бюджет городского округа Реутов Московской области произведена на основе прогноза социально-экономического развития городского округа Реутов на 2020-2022 годы с учетом роста фонда оплаты труда, динамики и ожидаемой оценки поступлений налоговых и неналоговых платежей, данных главных администраторов доходов бюджета городского округа, межрайонной ИФНС №20 по Московской области, управлений, отделов Администрации городского округа Реутов, с учетом изменений, внесенных в федеральное бюджетное и налоговое законодательство, законодательство Московской области и нормативные правовые акты городского округа Реутов.

Общий объем собственных доходов (налоговых и неналоговых) бюджета г.о. Реутов на 2020 год предусматривается в размере 1 574 259,00 тыс. рублей. По сравнению с ожидаемым исполнением 2019 года (1 464 056,6 тыс. рублей) прогнозируется увеличение поступлений на 110 202,4 тыс. рублей или на 7,53%. Прогноз поступлений собственных доходов на 2021 год определен на уровне 1 616 770,0 тыс. рублей (увеличение поступлений составит 2,8%), на 2022 год – 1 659 125,0 тыс. рублей (прирост поступлений составит 2,6%).

Структура бюджета г.о. Реутов (в процентах к общей сумме доходов) в период 2019-2022 годы представлена ниже:

Таблица №2 (%)

№	Источники доходов	Ожидаемое исполнение 2019 г.	Прогноз 2020 г.	Прогноз 2021 г.	Прогноз 2022 г.
1	Налоговые доходы	34,7	35,7	37,3	33,2
2	Пеналоговые доходы	11,8	11,2	9,5	7,4
3	Безвозмездные поступления	53,5	53,1	53,2	59,4

Структура бюджета г.о. Реутов (в тыс. рублей) в период 2019-2022 годы представлена ниже:

Таблица №3 (тыс. руб.)

№	Источники доходов	Ожидаемое исполнение 2019 г.	Прогноз 2020 г.	Прогноз 2021 г.	Прогноз 2022 г.
1	Налоговые доходы	1 093 322,4	1 197 932,0	1 287 083,0	1 356 920,0
2	Пеналоговые доходы	370 734,2	376 327,0	329 687,0	302 205,0
3	Безвозмездные поступления	1 683 558,2	1 784 608,5	1 838 447,1	2 423 189,8

Заметна тенденция роста налоговых доходов: в 2020 году поступления увеличатся на 104 609,6 тыс. рублей, или 9,6% по сравнению с ожидаемым исполнением 2019 года, с последующим ростом в 2021 году на 89 151,0 тыс. рублей, или 7,4%, и в 2022 году на 69 837,0 тыс. рублей, или 5,4%.

Общая характеристика основных показателей доходной части бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы представлена в Приложении №1 к настоящему заключению.

## 2.1 Налоговые доходы

### 2.1.1 Налог на доходы физических лиц.

В соответствии с п. 2 ст. 61.2 БК РФ налог на доходы физических лиц зачисляется в доход городского округа по нормативу 15%. Согласно ПСЭР, фонд оплаты труда на 2020 год спрогнозирован по первому (консервативному) варианту с ростом 109,6% и по второму (оптимистичному) варианту 110,0% к предыдущему году. В 2021 году прогнозируется рост в 108,3% и 109% соответственно, в 2022 году – 107,8 и 108,3 процента.

В бюджете городского округа в 2020 году планируется поступление налога на доходы физических лиц в сумме 421 766,0 тыс. рублей, что составит 35,2% от суммы собственных доходов и 12,6% от всей доходной части бюджета. По сравнению ожидаемым исполнением текущего года, поступления 2020 года увеличатся на 28 180,0 тыс. рублей, или на 7,2%.

Поступления налога на доходы физических лиц в 2021-2022 годах планируется соответственно в сумме 452 556,0 тыс. рублей (рост 7,3% к поступлениям 2020 года) и 486 498,0 тыс. рублей (рост 7,5% к поступлениям 2021 года) с увеличением удельного веса до 13,1% в 2021 году и уменьшением до 11,9% в 2022 году в структуре собственных доходов бюджета.



### **2.1.2 Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.**

В соответствии с частью 2.1. статьи 56 БК РФ, палоговые доходы от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей распределяются территориальными органами Федерального казначейства между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных законами субъектов Российской Федерации дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции) составят в 2020 году 3 732,0 тыс. рублей, что на 424,0 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения 2019 года или на 10,2%. Поступления доходов в бюджет города от уплаты акцизов в 2021 и 2022 годы планируются в сумме 3 716,0 тыс. рублей и 3 763,0 тыс. рублей соответственно.

### **2.1.3 Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.**

Единый норматив отчисления от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системой налогообложения, в бюджеты городских округов, в соответствии с Законом Московской области от 29.10.2012 № 160/2012-ОЗ «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Московской области от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в бюджет Московской области» (ред. от 26.09.2017 г.), утвержден в размере 50%. В бюджете городского округа на 2020 год поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системой налогообложения, планируются в сумме 403 533,0 тыс. рублей, что на 66 009,0 тыс. рублей, или 19,6% больше ожидаемого исполнения 2019 года. На 2021 год запланированы поступления в сумме 496 846,0 тыс. рублей (рост 23,1%), на 2022 год – 535 961,0 тыс. рублей (рост 7,9%).

### **2.1.4 Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности.**

В соответствии с п. 2 ст. 61.2 БК РФ единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности зачисляется в доходную часть бюджета города по нормативу 100%. Данный налог спрогнозирован исходя из ожидаемой оценки поступлений и с применением корректирующего коэффициента, учитывающего единую динамику изменений налоговой базы в связи с постепенным сокращением применения налогового режима и его планируемой отмены с 2021 года<sup>2</sup>.

В бюджет городского округа в 2020 году планируется поступление единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в сумме 51 001,0 тыс. рублей, что на 6 076,0 тыс. рублей, или на 10,6% меньше ожидаемого поступления текущего года. Поступления 2021 года запланированы в сумме 9 996,0 тыс. рублей с понижением поступлений на 41 005,0 тыс. рублей или 80,4%, а поступления в 2022 году не планируются вообще.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 02.06.2016 № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О бухтах и банковской деятельности»».



### **2.1.5 Налог, взимаемый в связи с применением патентной системой налогообложения.**

В соответствии с п. 2 ст. 61.2 БК РФ налог, взимаемый в связи с применением патентной системой налогообложения, зачисляется в доходную часть бюджета города по нормативу 100%. Поступление в бюджет городского округа по вышеуказанному налогу в 2020 году планируется в сумме 19 515,0 тыс. рублей, что на 4 752,0 тыс. рублей, или на 32,2% больше ожидаемого поступления 2019 года. В 2021 году поступления по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системой налогообложения, запланированы в сумме 24 911,0 тыс. рублей с увеличением на 5 396,0 тыс. рублей, или 27,7%, а в 2022 году – 30 940,0 тыс. рублей с увеличением на 6 029,0 тыс. рублей, или на 24,2%.

### **2.1.6 Налог на имущество физических лиц.**

В соответствии с п. 1 ст. 61.2 БК РФ налог на имущество физических лиц является местным налогом и подлежит зачислению в доход бюджета городского округа по нормативу 100%. Поступление в бюджет налога на имущество физических лиц в 2020 году спрогнозировано в сумме 111 776,0 тыс. рублей, что на 10 247,0 тыс. рублей, или на 10,1% больше ожидаемых поступлений 2019 года. Поступления налога на имущества физических лиц в 2021-2022 годы запланированы без изменений по сравнению с 2020 годом в сумме 111 776,0 тыс. рублей.

### **2.1.7 Земельный налог.**

В соответствии с п. 1 ст. 61.2 БК РФ земельный налог является местным налогом и подлежит зачислению в бюджет городского округа по нормативу 100%.

В 2020-2022 годы планируется поступление по данному доходному источнику в размере 169 773,0 тыс. рублей, что на 1 362,0 тыс. рублей или 0,8% больше ожидаемого в 2019 году.

### **2.1.8 Государственная пошлина.**

В 2020 году доходы бюджета г.о. Рутов от государственной пошлины спрогнозированы в объеме 16 836,0 тыс. рублей, что на 616,0 тыс. рублей больше ожидаемого поступления 2019 года или на 3,8%. Поступления в 2021 году в бюджет городского округа госпошлины составят 17 509,0 тыс. рублей (рост к 2020 году – 4,0%), в 2022 году – 18 209,0 тыс. рублей.

## **2.2 Поступления в бюджет от неналоговых доходов.**

В проекте бюджета поступления от неналоговых доходов представлены в виде:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
- платежей при использовании природными ресурсами;
- доходов от продажи материальных и нематериальных активов;

- штрафов, санкций, возмещения ущерба;
- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства;
- прочие непалоговые доходы.

Согласно методике определения палогового потенциала и расчетных доходов бюджета, прогнозные показатели поступлений рассчитаны на основании данных главных администраторов доходов бюджета, а также данных о динамике поступлений доходов и изменения законодательства в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годы.

Объем поступления непалоговых доходов в проекте на 2020 год запланирован в сумме 376 327,0 тыс. рублей с увеличением к ожидаемому исполнению бюджета 2019 года (370 734,2 тыс. рублей) на 5 592,8 тыс. рублей, или на 1,5%, на 2021 год – 329 687,0 тыс. рублей (снижение на 46 640,0 тыс. рублей, или на 12,4%), на 2022 год – 302 205,0 тыс. рублей (снижение на 27 482,0 тыс. рублей, или на 8,3%).

### **2.2.1 Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.**

Основную долю в составе непалоговых доходов бюджета г.о. Рсутов составляют доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Так, в 2020 году доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составят 327 697,0 тыс. рублей или 87,1% от всех непалоговых доходов соответственно, в 2021 году – 300 757,0 тыс. рублей или 91,2% и в 2022 году – 277 275,0 тыс. рублей или 91,7%.

Прогноз поступлений доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков на 2020 год, определен в сумме 242 663,0 тыс. рублей, что на 26 726,0 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения бюджета 2019 года. На 2021 год прогноз поступления определен в сумме 220 000,0 тыс. рублей (на 22 663,0 тыс. рублей меньше предыдущего периода или на 9,3%), на 2022 год – 200 000,0 тыс. рублей (на 20 000,0 тыс. рублей меньше прогноза поступлений 2021 года или на 9,1%).

Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) на 2020 год определены в сумме 25 300,0 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения 2019 года на 15 780,0 тыс. рублей или на 165,8%, такие же суммы запланированы в 2021 и 2022 годы.

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну органов управления городских округов, определены в прогнозе бюджета 2020 года в сумме 22 411,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения бюджета 2019 года на 3 952,0 тыс. рублей или на 15,0%. Поступления 2021 года запланированы в сумме 19 050,0 тыс. рублей (на 3 361,0 тыс. рублей меньше предыдущего периода или на 15,0%), на 2022 год – 16 190,0 тыс. рублей (на 2 860,0 тыс. рублей меньше прогноза поступлений 2021 года или на 15,0%).

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими



округами, планируются в прогнозе бюджета на 2020 год в сумме 1 243,0 тыс. рублей, что на 41,5% меньше поступлений 2019 года (881,2 тыс. рублей). На 2021 год прогноз поступления определен в сумме 622,0 тыс. рублей (на 621,0 тыс. рублей меньше предыдущего периода, или на 50%), на 2022 год поступлений от данного источника не прогнозируются.

Поступление доходов по статье «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» на 2020 год планируются в размере 36 080,0 тыс. рублей, что выше ожидаемого поступления 2019 года на 5 597,0 тыс. рублей, или на 18,4%. Поступления 2021 и 2022 годы запланированы на уровне 2020 года в сумме 35 785,0 тыс. рублей.

### **2.2.2 Платежи при пользовании природными ресурсами.**

Поступление доходов по статье «Платежи при пользовании природными ресурсами» на 2020 год планируются в размере 567,0 тыс. рублей, что на 21,0 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения бюджета за 2019 год. Поступления 2021 и 2022 годы запланированы на уровне 2020 года в сумме 567,0 тыс. рублей.

### **2.2.3 Доходы от продажи материальных и нематериальных активов.**

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов определены в проекте бюджета на 2020 год в сумме 29 700,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения бюджета 2019 года на 11 190,0 тыс. рублей, или на 27,4%. Поступления 2021 года запланированы в сумме 10 000,0 тыс. рублей, что на 19 700,0 тыс. рублей, или на 66,3% ниже поступлений 2020 года. На 2022 год поступления составят 6 000,0 тыс. рублей (на 4 000,0 тыс. рублей, или на 40% ниже поступлений 2021 года).

### **2.2.3 Штрафы, санкции, возмещение ущерба.**

Поступление в бюджет штрафов, санкций, возмещения ущерба в бюджете 2020 года предусмотрены в сумме 163,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения бюджета 2019 года на 31 747,0 тыс. рублей, или на 99,5%. Поступления 2021-2022 годы запланированы в сумме 163,0 тыс. рублей.

## **2.3. Безвозмездные поступления.**

Безвозмездные поступления в проекте бюджета на 2020 год запланированы в объеме 1 784 608,5 тыс. рублей, что на 101 050,3 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения бюджета 2019 года, в том числе:

- субсидии бюджетам муниципального образования – 399 520,5 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам муниципального образования – 1 385 088,0 тыс. рублей.

На 2021 год безвозмездные поступления в проекте бюджета запланированы в объеме 1 838 447,1 тыс. рублей, в том числе:

- субсидии бюджетам муниципального образования – 445 246,1 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам муниципального образования – 1 393 201,0 тыс. рублей.

На 2022 год безвозмездные поступления в проекте бюджета запланированы в объеме 2 423 189,8 тыс. рублей, прирост в сумме 584 742,7 тыс. рублей или 31,8%, в том числе:

- субсидии бюджетам муниципального образования – 1 046 706,8 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам муниципального образования – 1 376 483,0 тыс. рублей.

### 3. Расходы бюджета города.

#### 3.1. Общий объем расходов бюджета.

Расходы бюджета города на 2020 год предусмотрены в объеме 3 391 767,51 тыс. рублей, в том числе на реализацию программ – 3 378 884,03 тыс. рублей. В 2021 году объем расходов составит 3 487 917,06 тыс. рублей, в том числе на реализацию программ – 3 398 197,90 тыс. рублей. В 2022 году соответственно, расходы бюджета составят 4 115 014,79 тыс. рублей, в том числе на реализацию программ – 3 975 290,53 тыс. рублей.

В целом, расходы в проекте бюджета на 2020 год по сравнению с ожидаемым исполнением 2019 года уменьшены на 29 518,34 тыс. рублей, или на 0,86%.

Анализ показателей расходной части проекта бюджета 2020 года по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета, показал следующее:

1. Наблюдается снижение расходов в 2020 году от ожидаемого исполнения 2019 года по следующим разделам:

- Национальная безопасность и правоохранительная деятельность – на 9 533,84 тыс. рублей или на 20,8%.
  - Общегосударственные вопросы – на 3 344,4 тыс. рублей или на 0,7%.
  - Охрана окружающей среды – на 1 950,51 тыс. рублей или на 86,6%.
  - Образование – на 3 902,73 тыс. рублей или на 0,2%.
  - здравоохранение – 12 488,00 тыс. рублей или на 100,0%.
  - Культура, кинематография – на 183 181,53 тыс. рублей или на 59,1%.

2. Повышение расходов в 2020 году от ожидаемого исполнения 2019 года наблюдается по разделам:

- Национальная оборона – на 12,0 тыс. рублей или на 0,18%.
- Национальная экономика – на 24 298,1 тыс. рублей, или на 15,1%.
- Жилищно-коммунальное хозяйство – на 136 410,6 тыс. рублей, или на 45,3%.
- Социальная политика – на 11 465,3 тыс. рублей или на 10,1%.
- Физическая культура и спорт – на 9 906,26 тыс. рублей, или 7,6%.
- Средства массовой информации – на 90,3 тыс. рублей или на 2,6%.
- Обслуживание государственного и муниципального долга – на 2 700,0 тыс. рублей.



В 2020 году 66,3 процента расходов бюджета городского округа Реутов Московской области или 2 248,21 млн. рублей составят расходы на социально-культурную сферу (образование, социальную политику, культуру, физкультуру и спорт).

В предложенном проекте бюджета на плановый период 2021-2022 годы наблюдается тенденция увеличения расходов бюджета городского округа на социально-культурную сферу, а именно в 2021 году 2 678,65 млн. рублей или 76,8%, в 2022 году 2 989,32 млн. рублей или 72,64%.

Характеристика показателей расходной части бюджета за 2019 год и плановый период 2020-2022 годы представлена ниже:

Таблица №4

Разделы	2019 год ожидаемое исполнение		2020 год		Темп роста 2020 года к 2019 году, %
	тыс. рублей	Доля в общем объеме расходов, %	тыс. рублей	Доля в общем объеме расходов, %	
Общегосударственные вопросы	474 727,29	13,9	471 382,82	13,9	99,3
Национальная оборона	6 783,00	0,2	6 795,00	0,2	100,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	45 700,08	1,3	36 166,24	1,1	79,1
Национальная экономика	16 1150,18	4,7	185 448,31	5,4	115,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	300 764,96	8,8	437 175,58	12,9	145,4
Охрана окружающей среды	2 250,51	0,1	300,00	0,1	13,0
Образование	1 860 078,09	54,4	1 856 175,36	54,7	99,8
Культура, кинематография	309 875,90	9,0	126 694,37	3,7	40,9
Здравоохранение	12 488,00	0,4			
Социальная политика	113 966,50	3,3	125 431,88	3,7	110,1
Физическая культура и спорт	130 010,27	3,8	139 916,53	4,1	107,6
Средства массовой информации	3 491,07	0,1	3 581,42	0,1	102,6

Обслуживание государственного и муниципального долга	0,00	0,0	2 700,00	0,1	-
Всего:	3 421 285,85	100,0	3 391 767,51	100,0	99,1

Таблица №5

Разделы	2021 год		Темп роста 2020 года к 2019 году, %	2022 год		Темп роста 2021 года к 2020 году, %
	тыс. рублей	Доля в общем объеме расходов, %		тыс. рублей	Доля в общем объеме расходов, %	
Общегосударственные вопросы	381 267,19	10,9	80,9	425 223,19	10,3	111,5
Национальная оборона	6 903,00	0,2	101,6	7 241,00	0,2	104,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	31 166,24	0,9	86,2	36 166,24	0,9	116,0
Национальная экономика	131 616,33	3,8	71,0	188 855,65	4,6	143,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	174 318,14	5,0	39,9	341 507,55	8,3	195,9
Охрана окружающей среды	300,00	0,01	100,0	300,00	0,1	100,0
Образование	1 982 804,71	56,8	106,8	2 421 348,98	58,8	122,1
Культура, кинематография	90 206,67	2,6	71,2	91 552,91	2,2	101,5
Социальная политика	133 815,88	3,8	106,7	118 003,88	2,8	88,2
Физическая культура и спорт	471 825,30	13,5	337,2	358 416,69	8,7	76,0
Средства массовой информации	3 781,42	0,1	105,6	3 581,42	0,1	94,7



Обслуживание государственного и муниципального долга	1 700,00	0,1	63,0	2 700,00	0,1	158,8
Условно утверждаемые расходы	78 212,18	2,2	-	120 117,28	2,9	153,6
Всего:	3 487 917,06	100,0	102,8	4 115 014,79	100,00	118,0

Общая характеристика основных показателей расходной части бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы представлена в Приложении №2 к настоящему заключению.

### 3.2. Расходы бюджета по муниципальным программам.

Проект бюджета города Реутов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы сформирован с применением приращного метода на основании следующих муниципальных программ:

Таблица №6

Муниципальные программы городского округа Реутов:	2020 год		Плановый период			
	сумма, тыс. рублей	уд. вес в общем объеме расходов %	2021 год		2022 год	
			сумма, тыс. рублей	уд. вес в общем объеме расходов %	сумма, тыс. рублей	уд. вес в общем объеме расходов %
«Здравоохранение»	1 800,00	0,05%	420,00	0,01%	420,00	0,01%
«Культура»	128 161,37	3,79%	90 973,67	2,68%	92 324,91	2,32%
«Образование»	1 784 661,19	52,82%	1 760 192,23	51,80%	1 760 192,23	44,28 %
«Социальная защита населения»	68 240,98	2,02%	65 679,68	1,93%	69 011,68	1,74%
«Спорт»	108 453,83	3,21%	96 805,53	2,85%	97 705,53	2,46%
«Развитие сельского хозяйства»	1 480,00	0,04%	1 480,00	0,04%	1 480,00	0,04%
«Экология и окружающая среда»	300,00	0,01%	300,00	0,01%	300,00	0,01%
«Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения»	57 479,15	1,70%	51 530,21	1,52%	56 530,21	1,42%
«Жилище»	39 767,70	1,18%	49 339,70	1,45%	30 195,70	0,76%

«Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»	2 682,00	0,08%	2 682,00	0,08%	2 682,00	0,07%
«Предпринимательство»	98 728,02	2,92%	68 485,13	2,02%	67 779,18	1,71%
«Управление имуществом и муниципальными финансами»	374 721,00	11,09%	297 243,10	8,75%	325 643,10	8,19%
«Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики»	49 025,61	1,45%	31 413,61	0,92%	48 502,61	1,22%
«Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	113 312,52	3,35%	57 281,25	1,69%	107 226,52	2,70%
«Цифровое муниципальное образование»	76 557,08	2,27%	72 189,58	2,12%	103 226,85	2,60%
«Архитектура и градостроительство»	474,00	0,01%	474,00	0,01%	474,00	0,01%
«Формирование современной комфортной городской среды»	428 493,58	12,68%	169 236,14	4,98%	327 925,55	8,25%
«Строительство объектов социальной инфраструктуры»	44 140,00	1,31%	582 472,07	17,14%	883 670,46	22,23%
<b>Итого:</b>	<b>3 378 478,03</b>	<b>100,0</b>	<b>3 398 197,90</b>	<b>100,0</b>	<b>3 975 290,53</b>	<b>100,0</b>

Расходы бюджета программным методом в 2020 году составят 3 378 478,03 тыс. рублей, или 99,6% от общей суммы расходов бюджета. В 2021 году – 3 398 197,90 тыс. рублей, или 97,4% от общего объема расходов. В 2022 году соответственно – 3 975 290,53 тыс. рублей, или 96,1%.

### 3.3. Непрограммные расходы бюджета.

Непрограммная часть бюджета городского округа Реутов в 2020 году составит 13 289,48 тыс. рублей, в 2021 году – 11 506,98 тыс. рублей, в 2022 году – 19 606,98 тыс. рублей. Указанные расходы включают в себя обеспечение деятельности Совета депутатов г.о. Реутов, Избирательной комиссии г.о. Реутов, Контрольно-счетной палаты г.о. Реутов, а также Резервный фонд на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.



#### 4. Резервный фонд Администрации г.о. Реутов.

В бюджете г.о.Реутов на 2020 год предусмотрен Резервный фонд Администрации г.о. Реутов на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, в 2020 году в сумме – 1 956,8 тыс. рублей, что на 11 750,0 тыс. рублей меньше утвержденных бюджетных назначений 2019 года<sup>3</sup> (13 706,8 тыс. рублей), в 2021 году – 1 671,78 тыс. рублей, в 2022 году – 9 771,78 тыс. рублей ежегодно. Размер запланированного Резервного фонда Администрации городского округа соответствует требованиям п. 3 ст. 81 БК РФ<sup>4</sup>.

#### 5. Дефицит местного бюджета.

Дефицит бюджета города на 2020 год запланирован в сумме – 32 900,0 тыс. рублей, или 2,1% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В 2021 и 2022 годах дефицит бюджета прогнозируется в размере 32 700,0 тыс. рублей (2,02%) и 32 700,0 тыс. рублей (1,97%) соответственно. Размер планируемого дефицита бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов соответствует требованиям п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

Предусмотренный проектом на 2020 год дефицит бюджета планируется профинансировать за счет кредитов от кредитных организаций, полученных Администрацией г.о. Реутов от имени городского округа Реутов. В 2021-2022 годах основу структуры источников финансирования дефицита бюджета будут составлять измещенные остатки средств на счетах по учету средств бюджетов, а также кредиты, полученные Администрацией г.о. Реутов от имени г.о. Реутов (с учетом погашения задолженностей по ранее привлеченным кредитам).

Источники финансирования дефицита бюджета сформированы в составе источников, предусмотренных ст. 96 БК РФ для местных бюджетов. Общий объем предусмотренных проектом источников финансирования дефицита бюджета соответствует прогнозируемому объему дефицита.

#### 6. Дорожный фонд городского округа Реутов.

Статьей 24 проекта решения о бюджете предусмотрен объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда г.о. Реутов на 2020 год в размере 113 812,5 тыс. рублей, что соответствует требованиям п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На 2021 и 2022 годы ассигнования Дорожного фонда предусмотрены в сумме 57 781,2 тыс. рублей и 107 726,5 тыс. рублей соответственно.

Бюджетные ассигнования Дорожного фонда г.о. Реутов предусматриваются на финансирование муниципальной программы «Развитие и функционирование дорожно-

<sup>3</sup> Решение Совета депутатов г.о. Реутов от 21 ноября 2018 года № 57/2018-НА «О бюджете городского округа Реутов Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изм. и доп.).

<sup>4</sup> Размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного в указанных законах (решениях) общего объема расходов.

транспортного комплекса» в 2020 году в размере 113 812,5 тыс. рублей, в 2021-2022 годы в размере 57 781,2 тыс. рублей и 107 726,5 тыс. рублей соответственно, подпрограммы «Доступная среда» муниципальной программы «Социальная защита населения» в размере 500,0 тыс. рублей ежегодно.

#### **7. Долговые обязательства городского округа Реутов.**

##### **Предельный объем муниципального долга.**

Проектом бюджета установлен предельный объем муниципального долга городского округа Реутов на 2020 год в размере 32 900,0 тыс. рублей, на 2021 год – 32 700,0 тыс. рублей, на 2022 год – 32 700,0 тыс. рублей (по кредитам, полученным Администрацией г.о. Реутов от имени городского округа Реутов).

Размер муниципального долга соответствует требованиям п.5 ст. 107 БК РФ.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2020 году определены в размере 2 700,0 тыс. рублей, в 2021 в размере 1700,0 тыс. рублей, в 2022 в размере 2 700,0 тыс. рублей.

Предоставление муниципальных гарантий Администрацией г.о. Реутов от имени городского округа Реутов в 2020-2022 годах не планируется.

Предельный объем заимствований г.о. Реутов в течение 2020 года установлен в сумме 32 900,0 тыс. рублей, в 2021 году – 32 700,0 тыс. рублей, в 2022 году – 32 700,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям ст. 106 БК РФ.

Представленная проектом бюджета структура муниципального долга соответствует требованиям ст. 100 БК РФ.

#### **8. Выводы**

1. Проект бюджета соответствует прогнозу социально-экономического развития городского округа Реутов на 2020 – 2022 годы, Бюджетному Кодексу Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе городского округа Реутов.

2. В условиях экономического роста наблюдается рост доли налоговых доходов в общей совокупности доходной части бюджета.

3. Проект бюджета имеет социальную направленность, в 2020 году более 66% средств бюджета направлено на финансирование: образования, социальной политики, культуры и спорта, а в плановом периоде 2021-2022 годы 76,8% и 72,6% соответственно.

4. Представленный проект решения Совета депутатов городского округа Реутов «О бюджете городского округа Реутов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы» в целом соответствует положениям бюджетного законодательства Российской Федерации, Московской области и городского округа Реутов и может быть принят к рассмотрению Советом депутатов городского округа Реутов.

Председатель



Б.Ф. Хабаров





Общая характеристика основных показателей расходной части бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

Наименование расходов	Заданные показатели на 2020 год (млн руб.)	Факт 2020 года (млн руб.)	Удельный вес факта к заданному (млн руб.)	Среднегодовая величина на 2020 год (млн руб.)	Удельный вес факта к заданному (млн руб.)	Прогноз 2021 года (млн руб.)	Удельный вес прогноза к заданному (млн руб.)	Прогноз 2022 года (млн руб.)	Удельный вес прогноза к заданному (млн руб.)
Общегосударственные услуги	674 723,29	471 394,82	70,00%	381 767,16	56,60%	425 223,19	63,03%	43 558,00	6,46%
Привлечение средств	6 781,20	6 792,00	100,00%	6 801,00	100,16%	7 241,00	106,78%	338,00	5,00%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	45 401,30	54 468,24	120,17%	55 534,46	122,32%	56 106,24	123,58%	5 200,00	11,45%
Национальная оборона	161 152,18	189 498,33	117,59%	241 798,13	150,03%	250 811,88	155,60%	37 239,32	23,10%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	302 564,36	427 375,24	141,55%	474 318,14	156,74%	522 427,44	172,63%	182 189,21	59,90%
Общественный порядок и безопасность	3 250,51	30,00	0,92%	302,00	9,29%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Общественный порядок и безопасность	1 860 374,19	1 876 75,36	10,09%	1 982 504,71	106,83%	1 26 629,12	6,80%	318 584,23	17,12%
Культура, физкультура и спорт	406 873,30	3 066,17	0,75%	46 203,67	11,37%	36 482,30	9,00%	1 246,24	0,31%
Культура, физкультура и спорт	12 483,00	5,00	0,40%	3,00	0,24%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Здравоохранение	117 965,70	125 43,88	10,64%	124 512,84	105,57%	118 003,88	100,00%	15 812,00	13,41%
Здравоохранение	152 015,27	129 815,53	85,40%	47 525,32	31,20%	341 908,37	224,26%	38 415,89	25,27%
Демография	3 401,27	3 381,22	99,41%	3 781,42	111,16%	3 381,42	99,41%	3 381,42	99,41%
Общественный порядок и безопасность	0,20	2 702,00	1351,00%	1 301,00	650,50%	1 301,00	650,50%	1 301,00	650,50%
Система управления регионом	3 431 385,05	3 391 985,81	98,83%	3 487 917,00	101,79%	4 115 014,79	119,60%	627 987,22	18,29%
Пенсионное обеспечение населения	272 271,21	3 920,20	1,44%	32 298,36	11,83%	32 298,36	11,83%	32 298,36	11,83%
В % к общей сумме расходов бюджета	18,89%	7,05%	37,35%	2,02%	1,97%				