

# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕУТОВ

143966, Московская область, г. Реутов, ул. Ленина, д.27 KSPreut@mail.ru тел. факс 8 (495) 528-32-32 (доб.275)

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Решения Совета депутатов городского округа Реутов  
«О внесении изменений в Решение Совета депутатов городского округа  
Реутов от 18.11.2020 № 72/2020-НА «О бюджете городского округа Реутов  
Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023  
годов»  
(3 уточнение)

г.о. Реутов

«7» сентября 2021 года

**Основание для проведения экспертизы:** ст. 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 38 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов муниципальных образований», Уставом городского округа Реутов Московской области, Положением о бюджетном процессе в городском округе Реутов, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Реутов от 30.10.2019 № 10/2019-НА, Положением «О контрольно-счетной палате городского округа Реутов Московской области», утвержденным Решением Совета депутатов от 31.10.2012 № 314/53, Планом Контрольно-счетной палаты городского округа Реутов на 2021.

**Цель экспертизы:** определение соответствия представленного проекта Решения Совета депутатов городского округа Реутов «О внесении изменений в Решение Совета депутатов городского округа Реутов от 18.11.2020 № 72/2020-НА «О бюджете городского округа Реутов Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетному законодательству.

**Дата поступления проекта муниципального правового акта в контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы:** 1.09.2021 (Исх.1652/05-29)

**Срок проведения финансово-экономической экспертизы:** с 1.09.2021 по 7.09.2021.

**Предмет экспертизы:** проект Решения Совета депутатов городского округа Реутов «О внесении изменений в Решение Совета депутатов городского округа Реутов от 18.11.2020 № 72/2020-НА «О бюджете городского округа Реутов Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Для проведения финансово-экономической экспертизы в Контрольно-счетную палату представлен проект Решения Совета депутатов городского округа Реутов «О внесении изменений в Решение Совета депутатов городского округа Реутов от 18.11.2020 № 72/2020-НА «О бюджете городского округа Реутов Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с приложениями:

- №1 Поступления доходов в бюджет городского округа Реутов Московской области на 2021 год;

- №2 Поступления доходов в бюджет городского округа Реутов Московской области на плановый период 2022 и 2023 годов;

- №3 Перечень главных администраторов доходов городского округа Реутов Московской области;

- №4 Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Реутов и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Реутов Московской области на 2021 год;

- №5 Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Реутов и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Реутов Московской области на плановый период 2022 и 2023 годов;

- №6 Ведомственная структура расходов бюджета городского округа Реутов Московской области на 2021 год;

- №7 Ведомственная структура расходов бюджета городского округа Реутов Московской области на плановый период 2022 и 2023 годов;

- №8 Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Реутов и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Реутов Московской области на 2021 год;

- №9 Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Реутов и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов

классификации расходов бюджета городского округа Реутов Московской области на плановый период 2022 и 2023 годов;

- №10 Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Реутов Московской области на 2021 год;

- №11 Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Реутов Московской области на плановый период 2022 и 2023 годов;

- Пояснительная записка.

**В ходе проведения экспертизы проекта бюджета установлено следующее:**

В соответствии с представленным проектом решения предлагается изменить основные характеристики бюджета, утвержденные решением Совета депутатов городского округа Реутов Московской области от 18.11.2020 №72/2020-НА «О бюджете городского округа Реутов Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», к которым, в соответствии с п. 1 ст. 184.1 БК РФ, относится общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

Рассматриваемым проектом решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета 2021 года и планового периода 2022 и 2023 годов:

- **общий объем доходов бюджета** на 2021 год увеличивается на 75 201,07 тыс. руб. до значения 4 580 289,60 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы, увеличивается на 25 132,07 тыс. руб. до 2 794 717,60 тыс. руб.

Доходы бюджета первого года планового периода (2022 год) увеличиваются на 127 226,23 тыс. руб. до значения 3 651 304,28 тыс. руб. за счет увеличения объема межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы до значения 2 002 504,28 тыс. руб.

Доходы бюджета второго года планового периода (2023 год) увеличиваются на 9 921,00 тыс. руб. до значения 3 713 374,20 тыс. руб. за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов до значения 1 736 400,00 тыс. руб.

- **общий объем расходов бюджета** на 2021 год увеличивается на 75 201,07 тыс. руб. и составит 4 843 179,60 тыс. руб. (на 1,58%).

Изменения основных характеристик бюджета 2021 представлены в таблице (в тыс. руб.):

Основные характеристики бюджета за 2021 год						
	Доходы бюджета всего	в т.ч. Безвозмездные поступления	Из них межбюджетные трансферты	Расходы бюджета	Объем дефицита	Дефицит %

Утверждено решением Совета депутатов от 30.06.2021 №/2021-НА	4 505 088,53	2 769 585,53	2 769 585,53	4 767 978,53	262 890	15,14%
Проект	4 580 289,60	2 794 717,60	2 794 717,60	4 843 179,60	262 890	14,72%
Отклонения	75 201,07	25 132,07	25 132,07	75 201,07	0	0,42%

**В ходе проведения экспертизы вносимых изменений в бюджет округа установлено следующее:**

**2021 год**

**1.** Предлагается увеличить доходную часть бюджета на 75 201,07 тыс. рублей или на 1,67%, в том числе:

**По налоговым доходам** плановые назначения предлагается увеличить на 48 406,60 тыс. рублей или 3,64%, в т.ч. за счет налога на доходы физических лиц и налога взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

**По неналоговым доходам** плановые назначения предлагается увеличить на 1 662,40 тыс. рублей или 10,3%, за счет продажи материальных и нематериальных активов.

**По безвозмездным поступлениям** увеличение составит 25 132,07 тыс. рублей или 0,91%, за счет увеличения субсидий.

С учетом вносимых изменений общий объем доходов бюджета составит 4 580 289,60 тыс. рублей.

**Таблица № 1 (тыс. руб.)**

	Наименование доходов	Утвержденный бюджет на 2021 год (тыс. рублей) с учетом изм.от 30.06.21г.	Уточненный бюджет (проект) (тыс.рублей)	Изменения (+;-)	Изменения (+;-) в %
1	2	3	4	5	6
1	Налог на доходы физических лиц	446 134,00	471 134,00	25 000,00	5,60
2	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	3 714,00	3 714,00	0,00	0,00
3	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	490 000,00	512 256,60	22 256,60	4,54

4	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	11 000,00	12 150,00	1 150,00	10,45
5	Единый сельскохозяйственный налог	24,00	24,00	0,00	0,00
6	Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	54 400,00	54 400,00	0,00	0,00
7	Налоги на имущество	310 675,00	310 675,00	0,00	0,00
8	Государственная пошлина	14 615,50	14 615,50	0,00	0,00
9	<b>Итого налоговых доходов</b>	<b>1 330 562,50</b>	<b>1 378 969,10</b>	48 406,60	3,64
10	Доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности	326 292,20	320 292,20	-6 000,00	-1,84
11	Платежи при пользовании природными ресурсами	315,00	315,00	0,00	0,00
12	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	3 377,30	3 377,30	0,00	0,00
13	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	73 000,00	80 521,10	7 521,10	10,30
14	Штрафы, санкции, возмещения ущерба	1 887,00	1 959,30	72,30	3,83
15	Прочие неналоговые доходы	69,00	138,00	69,00	100,00
	<b>Итого неналоговых доходов</b>	<b>404 940,50</b>	<b>406 602,90</b>	1 662,40	0,41
	<b>Итого налоговых доходов и неналоговых доходов</b>	<b>1 735 503,00</b>	<b>1 785 572,00</b>	50 069,00	2,88
	<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>2 769 585,53</b>	<b>2 794 717,60</b>	25 132,07	0,91
	<b>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ</b>	<b>2 771 753,83</b>	<b>2 796 885,90</b>	25 132,07	0,91
1	Дотации	0,00	0,00	0,00	#ДЕЛ/0!
2	Субсидии	276 279,83	310 116,90	33 837,07	12,25
3	Субвенции	1 519 474,00	1 510 769,00	-8 705,00	-0,57
4	Иные межбюджетные трансферты	976 000,00	976 000,00	0,00	0,00

5	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-2 168,30	-2 168,30	0,00	0,00
	<b>Всего доходов:</b>	<b>4 505 088,53</b>	<b>4 580 289,60</b>	<b>75 201,07</b>	<b>1,67</b>

## 2022-2023 годы

Доходная часть бюджета округа в плановом периоде составит 3 651 304,28 тыс. рублей в 2022 году и 3 713 374,20 тыс. рублей в 2023 году.

2. Проектом решения Совета депутатов предусмотрено увеличение расходной части бюджета в 2021 году на 75 201,07 тыс. рублей или на 1,58%.

Анализ изменений распределения бюджетных ассигнований по функциональной структуре расходов бюджета округа представлен в таблице № 2.

Таблица №2

Муниципальные программы городского округа Реутов и непрограммные направления деятельности					
Целевая статья расходов	Наименование	Сумма, тыс. руб.		Отклонение	
		Утвержденный бюджет (тыс.рублей) с учетом изм. от 30.06.21г.	Уточненный бюджет (проект) (тыс.рублей)	"+" или "-"	%
1	2	3	4	5	6
100000000	Муниципальная программа "Здравоохранение"	3 770,00	3 770,00	0,00	0,00
200000000	Муниципальная программа "Культура"	228 110,66	228 367,83	257,17	0,11
300000000	Муниципальная программа "Образование"	1 975 088,61	1 945 196,20	-29 892,41	-1,51
400000000	Муниципальная программа "Социальная защита населения"	75 289,39	75 307,29	17,90	0,02

500000000	Муниципальная программа "Спорт"	140 980,15	141 266,60	286,45	0,20
600000000	Муниципальная программа "Развитие сельского хозяйства"	1 706,00	2 688,00	982,00	57,56
700000000	Муниципальная программа "Экология и окружающая среда"	320,00	320,00	0,00	0,00
800000000	Муниципальная программа "Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения"	76 358,58	76 298,22	-60,36	-0,08
900000000	Муниципальная программа "Жилище"	44 115,00	59 188,15	15 073,15	34,17
1000000000	Муниципальная программа "Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности"	762,00	762,00	0,00	0,00
1100000000	Муниципальная программа "Предпринимательство"	52 058,90	52 058,90	0,00	0,00
1200000000	Муниципальная программа "Управление имуществом и муниципальными финансами"	459 286,09	463 643,66	4 357,57	0,95
1300000000	Муниципальная программа "Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики"	85 105,68	93 158,87	8 053,19	9,46
1400000000	Муниципальная программа "Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса"	247 914,87	297 488,69	49 573,82	20,00
1500000000	Муниципальная программа "Цифровое муниципальное образование"	92 223,86	92 568,86	345,00	0,37

1600000000	Муниципальная программа "Архитектура и градостроительство"	478,00	478,00	0,00	0,00
1700000000	Муниципальная программа "Формирование современной комфортной городской среды"	249 457,63	272 857,85	23 400,22	9,38
1800000000	Муниципальная программа "Строительство объектов социальной инфраструктуры"	1 009 814,72	1 009 814,72	0,00	0,00
	<b>Итого по муниципальным программам городского округа Реутов</b>	<b>4 742 840,14</b>	<b>4 815 233,84</b>	<b>72 393,70</b>	<b>1,53</b>
9500000000	Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления	12 330,33	12 330,33	0,00	0,00
9900000000	Непрограммные расходы	12 808,06	15 615,43	2 807,37	21,92
	<b>Итого по непрограммным расходам</b>	<b>25 138,39</b>	<b>27 945,76</b>	<b>2 807,37</b>	<b>11,17</b>
	<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>4 767 978,53</b>	<b>4 843 179,60</b>	<b>75 201,07</b>	<b>1,58</b>

Согласно данным таблицы, изменение бюджетных ассигнований планируется в сторону увеличения в сумме 75 201,07 тыс. рублей или на 1,58% за счет:

-увеличения плана по муниципальным программам городского округа Реутов Московской области в сумме 72 393,70 тыс. рублей или на 1,53%;

-увеличения непрограммных расходов бюджета городского округа Реутов Московской области в сумме 2 807,37 тыс. рублей или на 11,17%.

Наибольшее увеличение в абсолютном значении планируется по муниципальной программе «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» 49 573,83 тыс. рублей или на 20%, в относительном по муниципальной программе «Жилище» 15 073,15 тыс. рублей или на 34,17%. Наибольшее уменьшение как в абсолютном, так и в относительном значении -29 892,41 тыс. рублей или 1,51% запланировано по муниципальной программе «Образование».

Анализ изменения расходов по ведомственной структуре расходов бюджета городского округа в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлен в таблице №3.

Таблица №3



**Главные распорядители бюджетных средств городского округа Реутов**

Наименование	Код	Сумма, тыс. руб.		Отклонение	
		Утвержденный объем (тыс.рублей) с учетом изм. от 30.06.21г.	Уточненный бюджет (проект)	"+" или "-"	%
1	2	3	4	5	6
Администрация городского округа Реутов	001	2 241 647,43	2 332 161,18	90 513,75	4,04
Совет депутатов городского округа Реутов	002	3 494,85	3 494,85	0,00	0,00
Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Реутов	003	50 912,42	54 923,52	4 011,10	7,88
Управление образования Администрации города Реутов	005	2 050 003,33	2 027 245,56	-22 757,77	-1,11
Отдел культуры и молодежной политики Администрации города Реутов	006	243 945,15	244 285,32	340,17	0,14
Отдел по физической культуре и спорту Администрации города Реутов	009	142 748,45	143 034,90	286,45	0,20
Финансовое управление Администрации городского округа Реутов	017	26 391,42	29 198,79	2 807,37	10,64
Контрольно-счетная палата городского округа Реутов	018	6 495,13	6 495,13	0,00	0,00
Избирательная комиссия города Реутов	019	2 340,35	2 340,35	0,00	0,00
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>		<b>4 767 978,53</b>	<b>4 843 179,60</b>	<b>75 201,07</b>	<b>1,58</b>

Согласно данным таблицы, изменение плана по расходам в общем объеме 75 201,07 тыс. рублей произведено по 6 главным распорядителям бюджетных средств.

Наибольшее увеличение в абсолютном значении планируется по Администрации городского округа Реутов Московской области 90 513,75 тыс. рублей или на 4,04%, за счет увеличения средств на реализацию муниципальных программ «Формирование современной комфортной городской среды», «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса», «Жилище» в относительном значении Финансовое управление Администрации городского округа Реутов Московской области 2 807,37 тыс. рублей или на 10,64% за счет увеличения средств на реализацию муниципальной программы «Управление имуществом и муниципальными финансами».

Изменение распределения бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов бюджетов на 2021 год представлены в таблице №4.

Таблица №4

Изменение распределения бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов бюджета на 2021 год				
Наименование	Сумма, тыс. руб.		Изменения (+;-)	
	Утвержденный объем (тыс.рублей)	Объем с учетом изменений (тыс. рублей)	тыс. рублей	%
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	582 747,34	591 710,37	8 963,03	1,54
Национальная оборона	7 547,00	7 547,00	0,00	0,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	48 270,43	48 270,43	0,00	0,00
Национальная экономика	324 375,60	381 268,75	56 893,15	17,54
Жилищно-коммунальное хозяйство	248 485,40	265 548,29	17 062,89	6,87
Охрана окружающей среды	320,00	320,00	0,00	0,00
Образование	2 146 440,64	2 123 868,41	-22 572,23	-1,05

Культура, кинематография	150 107,36	150 261,99	154,63	0,10
Здравоохранение	976 000,00	976 000,00	0,00	0,00
Социальная политика	132 368,33	147 441,48	15 073,15	11,39
Физическая культура и спорт	142 672,45	142 958,90	286,45	0,20
Средства массовой информации	7 143,98	7 143,98	0,00	0,00
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1 500,00	840,00	-660,00	-44,00
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>4 767 978,53</b>	<b>4 843 179,60</b>	<b>75 201,07</b>	<b>1,58</b>

Из данных таблицы следует, что по шести из тринадцати разделов классификации расходов бюджета на 2021 год предлагается увеличить ассигнования. Неизменными остаются расходы по пяти разделам классификации расходов бюджета округа:

- «Национальная оборона» - 7 547,0 тыс. рублей;
- «Охрана окружающей среды» - 320,0 тыс. рублей;
- «Здравоохранение» - 976 000,0 тыс. рублей;
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 48270,43 тыс. рублей;
- «Средства массовой информации» – 7143,98 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение в абсолютном и относительном значении, планируется по разделу «Национальная экономика» на 56 893,15 тыс. рублей или на 17,54%. Уменьшение планируется по разделу «Образование» на - 2 572,23 тыс. рублей или на 1,05%.

Расходы бюджета городского округа на 2021 год с учетом вносимых изменений составят 4 843 179,60 тыс. рублей.

### **2022-2023 годы**

План по расходам на 2022 год планируется увеличить на 127 226,23 тыс. рублей или на 3,62%, на 2023 год планируется увеличить на 9 921,00 тыс. рублей или на 0,27%. С учетом изменений в 2022 году расходы составят 3 634 004,28 тыс. рублей и 3 646 074,20 тыс. рублей в 2023 году.

3. С учетом вносимых поправок размер муниципальной гарантии в 2021 году не планируется.

Внесение изменений в размер предоставляемых муниципальных гарантий в 2022 и 2023 годах не планируется.

4. Вносимыми изменениями предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований муниципального Дорожного фонда в 2021 году на 55 911,15 тыс. рублей.

5. С учетом вносимых поправок дефицит бюджета на 2021 год в абсолютном выражении составляет 262 890 тыс. рублей, при этом остался неизменным и

составил 14,72% утвержденного общего годового объема доходов, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что превышает ограничения установленные п.3 ст.92.1 Бюджетного Кодекса РФ (10% утвержденного общего годового объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений). Отклонение допускается за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Предусмотренный проектом на 2021 год дефицит бюджета планируется профинансировать за счет кредитов от кредитных организаций, полученных Администрацией г.о. Реутов от имени городского округа Реутов, а также за счет источников внутреннего финансирования. В 2022-2023 годах основу структуры источников финансирования дефицита бюджета будут составлять изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов, а также кредиты, полученные Администрацией г.о. Реутов от имени г.о. Реутов (с учетом погашения задолженностей по ранее привлеченным кредитам).

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Реутов будут являться:

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в течение 2021 года +230190,0 тыс. рублей.

#### **2022-2023 годы**

С учетом изменений на плановый период в 2022 и 2023 годах дефицит бюджета прогнозируется в размере 32 700,0 тыс. рублей (1,98%) и 32 700,0 тыс. рублей (1,88%) соответственно. Размер планируемого дефицита бюджета на плановый период 2022-2023 годов соответствует требованиям п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

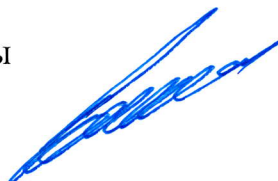
6. В ходе анализа текстовых статей проекта Решения нарушения не выявлены. Замечания отсутствуют.

7. В ходе выборочного анализа целевых статей классификации расходов бюджета городского округа Реутов Московской области нарушений не выявлено.

#### **ВЫВОДЫ:**

На основании настоящего заключения Контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать депутатам Совета депутатов, вынести проект решения Совета депутатов городского округа Реутов Московской области от 18.11.2020 №72/2020-НА «О бюджете городского округа Реутов Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (третье уточнение бюджета) на Совет депутатов для рассмотрения.

Председатель Контрольно-счетной палаты  
городского округа Реутов



Хабаров Б.Е.