

Заключение об оценке фактического воздействия

Решения Совета депутатов города Реутов от 18.10.2017 № 80/2017-НА «О внесении изменений в Решение Реутовского городского Совета депутатов от 26.11.2008 № 98/2008-НА «О системе налогообложения в виде единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности в городе Реутов»

Экономическое управление Администрации города Реутов в соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения процедуры оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов городского округа Реутов, утвержденного Постановлением Администрации города Реутов от 15.12.2017 № 318-ПА «О введении в городском округе Реутов процедуры оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов» рассмотрело отчёт об оценке фактического воздействия Решения Совета депутатов города Реутов от 18.10.2017 № 80/2017-НА «О внесении изменений в Решение Реутовского городского Совета депутатов от 26.11.2008 № 98/2008-НА «О системе налогообложения в виде единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности в городе Реутов» (с учетом изменений и дополнений, внесенных Решениями Реутовского городского Совета депутатов от 24.12.2008 N 116/2008-НА и от 25.11.2009 N 115/2009-НА, Решениями Совета депутатов города Реутов от 26.10.2011 N 180/23, от 31.10.2012 N 316/53, от 06.11.2013 N 442/81, от 27.11.2013 № 453/83, от 07.10.2015 № 59/2015-НА, от 28.12.2016 № 100/2016-НА») (далее – Решение).

Решение размещено на официальном сайте Администрации городского округа Реутов в разделе «Документы Городского совета депутатов» <http://www.reutov.net/docs/jilvopros/council>.

Разработчик муниципального нормативного правового акта городского округа Реутов:

отдел мобилизации доходов и экологии в составе Экономического управления Администрации городского округа Реутов (далее - Разработчик).

Сведения о проведении оценки регулирующего воздействия.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия проекта Решения Разработчиком были проведены публичные консультации в период с 25.09.2017 по 05.10.2017.

Информация об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта Решения была размещена Разработчиком на официальном сайте городского округа Реутов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://www.reutov.@business/ORV/Acts>. Поддержка предпринимательства.

По результатам ОРВ был сформирован сводный отчет. Установлено, что при подготовке проекта Решения Разработчиком соблюдены процедуры, предусмотренные пунктами 2.1-2.17 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Реутов.

Получены заключения от Союза «Реутовская торгово-промышленная палата», НО «Реутовский городской фонд поддержки малого предпринимательства». Замечаний и предложений не поступило.

Сравнительный анализ прогнозных индикаторов достижения целей и их фактических значений.

С целью изучения документа на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствии с планом проведения оценки фактического воздействия на 2018 год, Экономическим управлением Администрации города Реутов была произведена оценка фактического воздействия (далее – ОФВ) Решения.

До принятия Решения значение корректирующего коэффициента K_2 составляло 0,7 с 2011 года для видов предпринимательской деятельности:

- оказание бытовых услуг населению, кроме пошива меховых изделий по индивидуальному заказу населения и изготовлению ювелирных изделий и аналогичных изделий по индивидуальному заказу населения;
- оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров;
- розничная торговля сопутствующими товарами на предприятиях бытового обслуживания, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты стационарной торговой сети, площадь торгового места в которых не превышает 5 квадратных метра;
- розничная торговля сопутствующими товарами на предприятиях бытового обслуживания, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты стационарной торговой сети, площадь торгового места в которых превышает 5 квадратных метра.

Значение корректирующего коэффициента K_2 составляло 0,2 с 2015 года для видов предпринимательской деятельности по распространению наружной рекламы.

В тоже время организации, подпадающие под виды деятельности с коэффициентом $K_2=0,7$ и $K_2=0,2$ имели льготу в сумме 4571 тыс. рублей. Проведенный анализ задолженности организаций, имеющих льготы по единому налогу на вмененный доход показал, что сумма задолженности данных организаций составляет более 2 млн. рублей, таким образом происходит снижение доходной части местного бюджета.

В целях увеличения бюджета было принято Решение об увеличении K_2 с 0,7 до 0,9 с 2018 года для вышеперечисленных видов деятельности.

Доля видов деятельности, по которым произошло увеличение K_2 , составляет 13,6% от общего количества видов деятельности ЕНВД.

Анализ фактических положительных и отрицательных последствий установленного правового регулирования в сравнении с прогнозными положительными и отрицательными последствиями.

Определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, индивидуальные предприниматели и организации – плательщики единого налога на вмененный доход по видам деятельности, установленными в Решении. В 2018 году – 51 юридическое лицо и 179 индивидуальных предпринимателей.

Описание фактических последствий установленного регулирования.

По состоянию на 01.11.2018 увеличилось количество плательщиков по виду деятельности:

- оказание бытовых услуг населению, кроме пошива меховых изделий по индивидуальному заказу населения и изготовлению ювелирных изделий и аналогичных изделий по индивидуальному заказу населения (на 4 индивидуальных предпринимателя);

- оказание автотранспортных услуг» (на 5 индивидуальных предпринимателей, на 1 юридическое лицо);

- розничная торговля сопутствующими товарами на предприятиях бытового обслуживания, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, площадь торгового места в которых превышает 5 квадратных метра (на 8 индивидуальных предпринимателей, на 1 юридическое лицо).

По виду деятельности оказание бытовых услуг увеличилась сумма поступлений в бюджет на 333 тыс. рублей, а также сократилась задолженность на 39 %.

По виду деятельности розничная торговля сопутствующими товарами на предприятиях бытового обслуживания, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, площадь торгового места в которых не превышает 5 квадратных метра увеличилась сумма поступлений в бюджет на 192 тыс. рублей от юридических лиц, а также сократилась задолженность на 20 %.

Сократилась задолженность на 8,8 % по виду деятельности розничная торговля сопутствующими товарами на предприятиях бытового обслуживания, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, площадь торгового места в которых превышает 5 квадратных метра.

В тоже время снизилась общая сумма поступлений по видам деятельности ЕНВД, установленными в Решении, по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 791 тыс. рублей в связи:

с возможностью вести бизнес и на других режимах налогообложения;

со сложностью ведения раздельного учёта при одновременном ведении других видов деятельности;

с использованием патента для индивидуальных предпринимателей.

14.02.2019 состоялось заседание Рабочей группы по рассмотрению Решения. На заседании присутствовали заинтересованные предприниматели, представители Торгово-промышленной палаты города, Фонда поддержки предпринимательства.

В период проведения заседание Рабочей группы поступили предложения от участников заседания, которые частично были учтены.

Получено предложение от Реутовской торгово-промышленной палаты о проведении ежеквартального мониторинга задолженности плательщиков по ЕНВД, установленных в Решении, с целью определения возможных негативных последствий для предпринимателей.

Получено предложение от НО «Реутовский городской фонд поддержки малого предпринимательства» о целесообразности оставить величину ЕНВД на уровне К2, определённом в Решении.

Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек

Решение не предусматривает положения, которые изменяют права и обязанности физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

На основании проведенной ОФВ Решения, с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие выводы:

представленное на рассмотрение Решение является достаточным для решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

По итогам ОФВ Решения уполномоченный орган считает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного Решением, обоснованы.

Иная информация о подготовке настоящего заключения

ОФВ Решения проводится впервые.

Предусмотренный постановлением Администрации города Реутов от 15.12.2017 №318-ПА «Порядок проведения процедуры оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов городского округа Реутов» соблюден.

№ пункта Порядка	Содержание положения	Исполнение
1.1.	ОФВ проводится в соответствии с Планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов	Исполнено. В соответствии с Планом проведения ОФВ на 2018 год
1.4.	Размещение на официальном сайте отчёта об оценке фактического воздействия	Исполнено.
1.6.	Срок для проведения публичных консультаций должен быть не менее 15 дней с момента первого размещения информации (уведомления)	Исполнено. 23.10.2018 Длительность публичных консультаций составила 15 дней.

Выводы:

В результате проведенной ОФВ не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения, дополнительные обязанности и дополнительные расходы для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Решение не содержит положений, которые привели к возникновению существенных дополнительных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.

Положений, которые привели к возникновению дополнительных расходов городского округа Реутов в процессе ОФВ, не выявлено.

Проект настоящего заключения об ОФВ был направлен Разработчику нормативного правового акта для предложений и замечаний.

Проведенная ОФВ показала, что цель регулирования достигается частично.

Начальник Экономического управления



Ю.Ю. Цайтлер