

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации городского округа Реутов «О внесении изменений в постановление Администрации городского округа Реутов от 23.09.2020 № 262-ПА «Об утверждении Порядка предоставления финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Реутов «Предпринимательство»

Экономическое управление Администрации городского округа Реутов (далее уполномоченный орган), в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Реутов Московской области, утвержденного Постановлением Администрации городского округа Реутов Московской области от 05.07.2016 г. № 125-ПА, Постановлением Администрации городского округа Реутов Московской области от 02.04.2020 г. № 83-ПА, провело процедуру оценки регулирующего воздействия проекта постановления Администрации городского округа Реутов «Об утверждении Порядка предоставления финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Реутов «Предпринимательство» (далее – проект постановления).

Разработчик проекта постановления – отдел экономического развития и поддержки предпринимательства в составе Экономического управления Администрации городского округа Реутов.

Информация о проведении публичных консультаций.

В рамках проведения предварительной оценки регулирующего воздействия проекта постановления органом – разработчиком были проведены публичные консультации в период с 24.07.2023 по 07.08.2023.

Уведомление о проведении публичных консультаций, текст проекта постановления, опросный лист в целях сбора мнений участников регулируемых отношений и других заинтересованных лиц были размещены 24 июля 2023 года на официальном сайте Администрации городского округа Реутов: http://www.reutov.net/business/ORV/Public_cons/ в разделе «Поддержка предпринимательства» - «ОРВ» - «Публичные консультации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта постановления органом-разработчиком процедуры, предусмотренные пунктами 2.1-2.17 порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Реутов Московской области, соблюдены.

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта постановления.

Проект постановления имеет низкую степень регулирующего воздействия.

Характеристика существующей проблемы.

Порядок предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства разработан в целях реализации постановления о предоставлении субсидий на частичную компенсацию затрат, понесенных не ранее 1 января года, предшествующего году объявления конкурсного отбора на предоставление субсидии, связанных с приобретением в собственность или получением в лизинг оборудования, устройств, механизмов, станков, приборов, аппаратов, агрегатов, установок, машин, спецтехники, относящихся ко второй и выше амортизационным группам Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 "О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы".

Проблема, на решение которой направлено регулирование, состоит в том, что предприятиям необходима финансовая поддержки в связи арендными платежами, ремонтом помещения, оплатой коммунальных услуг, приобретением сырья, расходных материалов, приобретением оборудования.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»; Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 № 2385 "О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг"); Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году»; реализацией мероприятий подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Реутов «Предпринимательство», утвержденной постановлением Администрации городского округа Реутов от 24.10.2022 № 343-ПА; с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Цель принятия проекта постановления.

Проект постановления распространяется на вопросы рассмотрения заявлений и принятия по ним решений о предоставлении финансовой поддержки в виде:

- частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат, связанных с приобретением оборудования (далее - мероприятие 02.01);
- частичная компенсация затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства (далее - мероприятие 02.03).

Данный порядок устанавливает стандарт предоставления финансовой поддержки (субсидии), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур по предоставлению финансовой поддержки (субсидии), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, формы контроля за исполнением настоящего Порядка, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Администрации органа местного самоуправления муниципального образования Московской области (далее – Администрация), должностных лиц, работников Администрации.

Содержание и области правового регулирования.

Основными группами участниками общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта постановления, являются: юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесенные к категории субъектов малого и среднего предпринимательства, состоящие в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие деятельность в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя на территории городского округа Реутов.

По мероприятию 02.01 осуществляет на территории Московской области деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг) по видам деятельности в соответствии с разделами "А", "В", "С", "D", "Е", "F", "Н", "I", "J", "P", "Q", "R", классами 71, 75, 95, 96 ОКВЭД; раздел G. код 45.2.

По мероприятию 02.03 выполняет как минимум одно из следующих условий: включение в перечень субъектов МСП, имеющих статус социальных предприятий, формируемый Министерством инвестиций, промышленности и науки Московской области; основным видом деятельности участника Конкурса является один из следующих видов деятельности: образование дополнительное детей и взрослых; предоставление услуг по дневному уходу за детьми; производство изделий народно-художественных промыслов.

Предоставление Субсидии победителю Конкурса, заключившему Соглашение, осуществляется с требований:

1) по мероприятию 02.01:

размер Субсидии не может превышать в сумме:

- 2500000 (два миллиона пятьсот тысяч) рублей (без учета НДС) для одного заявителя - субъекта МСП, осуществляющего деятельность в сфере производства товаров;

- 1500000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей (без учета НДС) для одного заявителя - субъекта МСП, осуществляющего деятельность в сфере производства работ, услуг;

средства Субсидии направляются на компенсацию не более:

- 85 (восемьдесят пять) процентов от фактически произведенных и подтвержденных затрат на приобретение Оборудования (без учета НДС) на одного заявителя - субъекта МСП, осуществляющего деятельность в сфере производства товаров;

- 50 (пятидесяти) процентов от фактически произведенных и подтвержденных затрат на приобретение Оборудования (без учета НДС) на одного заявителя - субъекта МСП, осуществляющего деятельность в сфере производства работ, услуг;

2) по мероприятию 02.03:

размер Субсидии не может превышать в сумме 1000000 (один миллион) рублей на одного получателя Субсидии средства Субсидии направляются на компенсацию не более 50 процентов произведенных затрат.

В соответствии с требованиями к порядку информирования о порядке предоставления финансовой поддержке прием Заявителей по вопросу предоставления финансовой поддержки осуществляется структурным подразделением Администрации в соответствии с организационно-распорядительным документом Администрации.

Для представления заявки участник Конкурса авторизуется на портале РПГУ, затем заполняет заявление с использованием специальной интерактивной формы в электронном виде и подписывает ЭП. Электронные образы документов согласно таблицам 2 - 4 к настоящему Порядку подписываются ЭП.

В рамках одного Конкурса участником Конкурса может быть подана только 1 заявка.

Решение о предоставлении финансовой поддержки либо отказе в ее предоставлении принимается Администрацией на основании решения Конкурсной комиссии по принятию решений на предоставление субсидий на частичную компенсацию затрат субъектам малого и среднего предпринимательства. Решение Конкурсной комиссии носит рекомендательный характер и оформляется протоколом в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Администрации.

Не позднее 2 рабочих дней со дня окончания рассмотрения заявок Экономическое управление Администрации формирует реестр заявок, в отношении которых составлены заключения, по форме согласно приложению 5 к настоящему Порядку.

Не позднее 1 (одного) рабочего дня до даты начала приема Заявлений на РПГУ и сайте Администрации размещается извещение об объявлении конкурсного отбора, в котором указывается наименование мероприятия и период начала и окончания приема Заявлений на предоставление финансовой поддержки (далее – извещение о проведении конкурсного отбора).

Срок приема заявок должен быть 30 календарных дней, следующих за днем размещения объявления о проведении Конкурса при первом объявлении в текущем календарном году, при повторном объявлении о проведении Конкурса может быть до 30 календарных дней.

Срок предоставления результата рассмотрения Заявления на предоставление финансовой поддержки составляет не более 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня окончания приема заявок.

Заявитель вправе самостоятельно по собственной инициативе представить документ, подтверждающий отсутствие/наличие задолженности до 3000 рублей по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов.

Конкурсная комиссия в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня окончания рассмотрения всех заявок Экономическим управлением Администрации, рассматривает Заявки в соответствии с Положением о Конкурсной комиссии по отбору юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на право заключения соглашения о предоставлении Субсидий.

По результатам выезда составляется акт выездного обследования по форме в соответствии с Положением о рабочей группе по проведению выездных обследований, утвержденным постановлением Администрации.

Результат предоставления Субсидии рассчитывается как сохранение среднесписочной численности работников за год, следующий за годом получения Субсидии, в размере не менее среднесписочной численности работников получателя Субсидии за год, предшествующий году получения Субсидии, или как разница среднесписочной численности работников по итогам года, следующего за годом получения Субсидии, к году, предшествующему году получения Субсидии.

В случае отказа участника Конкурса, признанного победителем в соответствии с пунктом 22 настоящего Порядка, от заключения Соглашения на предоставление Субсидии, остаток нераспределенных бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий и распределяемых в рамках конкурса, предоставляется в виде Субсидии участникам Конкурса, заявки которых были отклонены по причине недостаточности бюджетных ассигнований, в порядке очередности их заявок в рейтинге.

Перечисление Субсидии Администрацией осуществляется не позднее 9 рабочего дня, следующего за днем заключения Соглашения, на расчетный счет получателя Субсидии, открытый им в кредитной организации.

В случае призыва получателя Субсидии на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 "Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации" (далее - Призыв на военную службу по мобилизации) или прохождения получателем Субсидии военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту (далее - Прохождение военной службы по контракту) допускается продление сроков достижения результатов предоставления Субсидии, представления отчетов.

Под получателем Субсидии, призванным на военную службу по мобилизации или проходящим военную службу по контракту, понимается:

- 1) индивидуальный предприниматель, призванный на военную службу по мобилизации или проходящий военную службу по контракту;
- 2) юридическое лицо, единственный учредитель которого, являющийся одновременно руководителем, призван на военную службу по мобилизации или проходящий военную службу по контракту.

Срок достижения результатов предоставления Субсидии, представления отчетов продлевается на срок прохождения военной службы по мобилизации или прохождения военной службы по контракту. Вне зависимости от количества месяцев календарного года прохождения военной службы срок достижения результатов предоставления Субсидии продлевается на целый календарный год.

Администрация, в срок не позднее 1 рабочего дня со дня принятия Администрацией решения в соответствии с пунктом 22 настоящего Порядка, направляет в личный кабинет участника Конкурса на портале РПГУ одно из следующих уведомлений об итогах Конкурса.

Получен ответ об отсутствии замечаний от Союза «Реутовская торгово-промышленная палата» и НО «Реутовский городской фонд поддержки малого предпринимательства».

№ п/п	Наименование организации	Замечания	Предложения
1	Союз «Реутовская торгово-промышленная палата»	Отсутствуют	Проект НПА не содержит положений, вводящих в избыточные требования для бизнеса
2	НО «Реутовский городской фонд поддержки малого предпринимательства»	Отсутствуют	Проект НПА не содержит положений, вводящих в избыточные требования для бизнеса

Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек

Анализ предложенного варианта достижения поставленных целей правового регулирования, а также возможных вариантов правового регулирования:

- отказ от введения правового регулирования;
- создание механизма конкурсного отбора заявок на предоставление финансовой поддержки субъектам МСП.

Принятие проекта постановления позволит реализовать подпрограмму III «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Реутов «Предпринимательство».

Иные способы решения проблемы отсутствуют.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что вариант правового регулирования, предложенный органом-разработчиком, достаточно обоснован.

Выводы о возможных последствиях принятия проекта постановления

Проект постановления не содержит положения, устанавливающие обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Реутов расходов субъектов малого и среднего предпринимательства.

Заместитель начальника Экономического управления-
Начальник отдела Экономического развития
и поддержки предпринимательства

Н.В. Паранина