

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе

Постановления Администрации города Реутов от 18.12.2019 № 394-ПА «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, аннулирование ранее выданных разрешений на территории городского округа Реутов Московской области».

Экономическое управление Администрации городского округа Реутов в соответствии с пунктом 20 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Реутов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Постановлением Администрации города Реутов от 05.07.2016 №126-ПА, составило заключение об экспертизе Постановления Администрации города Реутов от 18.12.2019 № 394-ПА «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, аннулирование ранее выданных разрешений на территории городского округа Реутов Московской области». (далее Постановление).

Постановление размещено на официальном сайте Администрации городского округа Реутов в разделе «Поддержка предпринимательства» - Экспертиза НПА.

Разработчик муниципального нормативного правового акта городского округа Реутов: Отдел по работе со СМИ и рекламе в составе Управления делами Администрации городского округа Реутов.

Цели правового регулирования.

Постановление принято с целью получения Муниципальной услуги, установления стандарта предоставления Муниципальной услуги, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме для получения разрешений установки и эксплуатации рекламных конструкций, аннулирование ранее выданных разрешений на территории городского округа Реутов, в соответствии с:

- Налоговым кодексом;
- Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Постановлением Правительства Московской области от 01.04.2015 № 186/12 «Об утверждении Перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления исполнительными органами государственной власти Московской области государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг»;
- Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»;
- Уставом городского округа Реутов;
- Законом Московской области от 22.10.2009 №121/2009-ОЗ «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в Московской области»;

- Постановлением Правительства Московской области от 31.10.2018 № 792/37 «Об утверждении требований к форматам заявлений и иных документов, представляемых в форме электронных документов, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Московской области»;

- Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Законом Московской области от 04.05.2016 № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях»;

- Распоряжением Министерства Государственного управления, информационных технологий и связи Московской области от 21.07.2016 № 10-57/РВ «О региональном стандарте организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Московской области»;

- Распоряжением Министерства Государственного управления, информационных технологий и связи Московской области от 30.10.2018 № 10-121/РВ «Об утверждении Положения об осуществлении контроля за порядком предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Московской области»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2012 № 1198 «О федеральной государственной информационной системе, обеспечивающей процесс досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия), совершенных при предоставлении государственных и муниципальных услуг»;

- Постановлением Правительства Московской области от 02.09.2019 № 570/27 «Об определении должностных лиц, уполномоченных на принятие жалоб на решения и действия (бездействие) многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, и внесении изменений в постановление Правительства Московской области от 08.08.2013 № 601/33 «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) исполнительных органов государственной власти Московской области, предоставляющих государственные услуги, и их должностных лиц, государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Московской области».

Основания для проведения экспертизы.

Экспертиза Постановления проводится Экономическим управлением Администрации городского округа Реутов в соответствии с планом проведения экспертизы на 2020 год с целью изучения документа на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Содержание и область правового регулирования.

Определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица (их уполномоченные представители), которым на праве собственности либо на ином законном основании принадлежит земельный участок, здание и иное недвижимое имущество, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо являющиеся владельцами рекламной конструкции.

Настоящим Постановлением определяется:

Комплекс мероприятий, связанных с получением разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, аннулирование ранее выданных разрешений на

территории городского округа Реутов. Установлен порядок получения Муниципальной услуги, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг в Московской области, формы контроля за предоставлением Муниципальной услуги, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействий) должностных лиц Администрации, работников МФЦ.

Администрация разрабатывает информационные материалы по порядку предоставления Муниципальной услуги – инструкции, брошюры, макеты и размещает на ЕПГУ, РПГУ, сайте Администрации, а также передает в МФЦ.

На ЕПГУ, РПГУ и сайте Администрации в целях информирования Заявителей по вопросам предоставления Муниципальной услуги размещается следующая информация:

а) исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления Муниципальной услуги, требования к оформлению указанных документов, а также перечень документов, которые Заявитель вправе представить по собственной инициативе;

б) перечень лиц, имеющих право на получение Муниципальной услуги;

в) срок предоставления Муниципальной услуги;

г) результаты предоставления Муниципальной услуги, порядок представления документа, являющегося результатом предоставления Муниципальной услуги;

д) исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления Муниципальной услуги, а также для приостановления или отказа в предоставлении Муниципальной услуги;

е) информация о праве на досудебное (внесудебное) обжалование действий (бездействия) и решений, принятых (осуществляемых) в ходе предоставления Муниципальной услуги;

ж) формы заявлений (уведомлений, сообщений), используемые при предоставлении Муниципальной услуги;

з) размер государственной пошлины или иной платы, взимаемой за предоставление Муниципальной услуги.

Информация по вопросам предоставления Муниципальной услуги и услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления Муниципальной услуги, сведения о ходе предоставления указанных услуг предоставляются бесплатно.

Доступ к информации о сроках и порядке предоставления Муниципальной услуги осуществляется без выполнения Заявителем каких-либо требований, в том числе без использования программного обеспечения, установка которого на технические средства заявителя требует заключения лицензионного или иного соглашения с правообладателем программного обеспечения, предусматривающего взимание платы, регистрацию или авторизацию заявителя, или предоставление им персональных данных.

Консультирование по вопросам предоставления Муниципальной услуги должностными лицами Администрации осуществляется бесплатно.

Результат предоставления Муниципальной услуги независимо от принятого решения оформляется в виде электронного документа и подписывается усиленной квалифицированной ЭП уполномоченного должностного лица Администрации и направляется Заявителю в Личный кабинет на РПГУ.

Информация о проведении публичных консультаций.

Публичные консультации в рамках экспертизы Постановления проводились в период с 01.09.2020 по 15.09.2020.

Уведомление о проведении публичных консультаций, текст Постановления, опросный лист в целях сбора мнений участников регулируемых отношений и других заинтересованных лиц были размещены 1 сентября 2020 года на официальном сайте Администрации городского округа Реутов: <http://www.reutov.net/business/ORV/NPA/> в разделе «Поддержка предпринимательства» - «Экспертиза НПА».

Участникам публичных консультаций предлагалось выразить своё мнение путём заполнения размещённого опросного листа с дальнейшим его направлением по электронной почте на адрес: otdeler304@mail.ru в виде прикрепленного файла, составленного (заполненного) по установленной форме или на бумажном носителе нарочно по адресу: 143966, Московская область, г. Реутов, ул. Ленина, д.27, каб.304, Экономическое управление Администрации городского округа Реутов.

Одновременно извещение о проведении экспертизы Постановления было направлено в Союз «Реутовская торгово-промышленная палата» и, НО «Реутовский городской фонд поддержки малого предпринимательства».

В публичных консультациях приняли участие организации, представляющие интересы предпринимателей, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городском округе Реутов, представители Администрации городского округа Реутов.

Иная информация о подготовке настоящего заключения.

Экспертиза рассматриваемого Постановления проводится впервые.

Оценка регулирующего воздействия проекта не проводилась.

Соблюдение Порядка проведения экспертизы.

Предусмотренный постановлением Администрации города Реутов от 05.07.2016 №126-ПА Порядок проведения экспертизы в целом соблюден.

№ пункта Порядка	Содержание положения	Исполнение
7	Экспертиза проводится в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов	Исполнено. В соответствии с Планом проведения экспертизы на 2020 год
15	Срок для проведения публичных консультаций должен быть не менее 15 дней	Исполнено. Длительность публичных консультаций составила 15 дней.
16	Размещение на официальном сайте уведомления о проведении публичных консультаций	Исполнено 01.09.2020

Положительные и отрицательные последствия регулирования:

В результате проведенного исследования, уполномоченным органом установлено следующее:

Для определения затрат субъектов предпринимательской деятельности определяется стоимость 1 часа рабочего времени.

Согласно данным, представленным на сайте Территориального органа Федеральной службы статистики по Московской области http://msko.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/msko/ru/statistics/, среднемесячная заработная плата по организациям по городскому округу Реутов по видам экономической деятельности за январь-июнь 2020 года составила 61648,8 рублей. При 40-ка часовой рабочей неделе 385,3 рублей за 1 час рабочего времени.

В целях реализации рассматриваемого Постановления, потенциальные адресаты правового регулирования несут затраты, расчет которых представлен в таблице.

№ п/п	Вид документа	Расчет затрат	Итоговая стоимость
1	Заявление по форме согласно Приложению № 5 к Постановлению	1 часов	385,3
2	Документы, подтверждающие полномочия Заявителя согласно Приложению № 7 и №8 к Постановлению	1 час	385,3
3	Государственная пошлина, установленная статьей 333.18, статьей 333.33 п.105 Налогового кодекса РФ	-	5 000

Таким образом, на подготовку документов, единовременные затраты каждого Заявителя составят порядка 5770,6 рублей.

Представленный комплект документов является исчерпывающим и не содержит нецелевых показателей.

Размер затраченных ресурсов на подготовку указанного комплекта документов является незначительным, кроме того, представление указанного комплекта документов носит заявительный характер.

К положительным последствиям реализации следует отнести следующие:

- выполнение всех административных процедур, прописанных в регламенте;
- установка рекламных конструкций на территории городского округа Реутов;
- обеспечение реализации прав граждан на свободный доступ к местам общего пользования.

Установка и эксплуатация рекламных конструкций предполагает:

- Распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, электронных табло, и иных технических средств, располагаемых на конструктивных элементах зданий, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта осуществляется владельцем рекламной конструкции, являющимся распространителем рекламы;

- Рекламная конструкция и ее территориальное размещение должны соответствовать требованиям технического регламента;

- На период действия договора владелец рекламной конструкции имеет право беспрепятственного доступа к недвижимому имуществу, к которому присоединяется рекламная конструкция, использовать для целей, связанных с осуществлением прав

владельца рекламной конструкции, в том числе с ее демонтаж, эксплуатация и техническое обслуживание.

Выводы.

В результате проведенной экспертизы не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения, дополнительные обязанности и дополнительные расходы для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Требования по подаче заявления и пакета документов для последующего оформления договора установлены в соответствии с действующим законодательством.

Проект настоящего заключения об экспертизе был направлен разработчику нормативного правового акта – отдел по работе со СМИ и рекламе в составе Управления делами Администрации городского округа Реутов.

Проведенная экспертиза показала:

Цель регулирования достигается полностью, выполнены все административные процедуры по получению Муниципальной услуги, с помощью которой возможно обеспечение эффективного контроля соблюдения требований в сфере размещения рекламных конструкций, а также аннулировать действие ранее выданных разрешений.

Все документы с подтверждением о предоставлении Муниципальной услуги, а также решение в случае обращения за аннулированием разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в форме письма, независимо от результата предоставления Муниципальной услуги, направляется в Личный кабинет Заявителя на РПГУ.

Начальник Экономического управления

 Ю.Ю. Цайтлер