

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Реутов Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Реутов Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решением Совета депутатов городского округа Реутов от 30.10.2019 № 10/2019-НА «Об утверждении Положения о бюджетном процессе городского округа Реутов Московской области».

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является определение основных подходов к формированию характеристик и прогнозируемых параметров проекта бюджета городского округа Реутов Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и дальнейшее повышение эффективности использования бюджетных средств.

В условиях преодоления эпидемиологических последствий, изменения геополитической обстановки, ухудшения экономической ситуации бюджетная политика должна быть направлена на поддержание устойчивости отраслей экономики с обеспечением возможности оперативного реагирования на изменения экономической ситуации. По мере стабилизации экономики основной целью бюджетной политики станет постепенный возврат к налоговому и финансовому климату, существовавшему до ограничительных мер.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики городского округа Реутов Московской области на 2023-2025 годы являются:

- стратегическая приоритизация расходов бюджета на реализацию национальных целей, определенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа Реутов;
- безусловное исполнение принятых социальных обязательств;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг;
- дальнейшая реализация программно-целевых методов управления;
- повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса;
- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам;
- поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет городского округа Реутов Московской области.

Бюджетная политика как составная часть экономической политики городского округа Реутов нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития и реализуется по основным направлениям, определенным прогнозом социально-экономического развития городского округа Реутов на 2023-2025 годы, утвержденным постановлением Администрации городского округа Реутов от 15 сентября 2022 года № 307-ПА.

Цель налоговой политики – сохранение устойчивости бюджета городского округа Реутов в условиях осложнения экономической ситуации за счет получения необходимого объема налоговых доходов посредством повышения предпринимательской и инвестиционной активности.

Бюджет городского округа Реутов Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован на основе первого (консервативного) варианта прогноза социально-экономического развития городского округа Реутов на 2023-2025 годы, который предполагает сохранение инерционной динамики развития и исходит из относительно устойчивой комбинации внешних и внутренних условий социально-экономического развития городского округа Реутов Московской области.

В прогнозируемом периоде объем промышленного производства в 2023 году составит 64 295,0 млн. рублей по первому (консервативному) варианту и 64 577,0 млн. рублей по второму (оптимистичному) варианту прогноза; темп роста к соответствующему периоду прошлого года составит соответственно 151,5 процента и 152,2 процента. В 2024 году темп роста составит 89,4 процента и 90,0 процентов, в 2023 году – 122,8 процента и 123,3 процента. Основной объем промышленного производства реализует АО «ВПК «НПО машиностроения» (около 80,0 процентов от крупных и средних предприятий). Все изменения в объемах промышленного производства связаны со спецификой работы предприятия и периодичностью выпуска продукции. Данное предприятие в многопрофильной кооперации обеспечивает Вооруженные Силы страны новейшими видами военной техники, осуществляет военно-техническое сотрудничество с зарубежными партнерами.

По оценке в 2023 году инвестиции в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства и объемов инвестиций, ненаблюдаемых прямыми статистическими методами) увеличатся по сравнению с 2022 годом на 5,0 процентов и составят 5,6 млрд. рублей.

В прогнозируемом периоде по первому варианту прогноза предусматривается рост инвестиций в основной капитал в 2023 году - на 7,1 процента, в 2024 году – на 5,9 процента, в 2025 году – на 7,1 процента; объем инвестиций в 2025 году достигнет 6,8 млрд. рублей. По второму варианту прогноза темп роста соответственно – на 7 процентов, 7,1 процента, и 7,3 процента; объем инвестиций в 2025 году достигнет 6,9 млрд. рублей.

Основные объемы инвестиций будут направлены в строительство и реконструкцию социально значимых объектов, дорожное хозяйство, модернизацию объектов коммунального хозяйства, транспортно-логистической системы и промышленное производство.

Рост производства товаров и услуг на территории городского округа является основой роста финансовых показателей отраслей экономики, прежде всего фонда оплаты труда.

Фонд заработной платы в 2021 году составил 21,71 млрд. рублей, что на 8,3 процента выше уровня 2020 года. Фонд заработной платы в 2022 году прогнозируется с ростом 8,7 процента к 2021 году. В 2023-2025 годах темпы роста фонда заработной платы увеличатся и составят по первому и второму варианту прогноза, соответственно, в 2023 году – 107,9 и 109,1 процента, в 2024 году – 109,4 и 110,0 процентов, в 2025 году – 110,2 и 111,2 процента.

Прогноз показателей заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы и науки разработан с учетом выполнения положений указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688.

С учетом положительной динамики параметров прогноза социально-экономического развития городского округа Реутов на 2023-2025 годы определены основные характеристики бюджета городского округа Реутов на 2023 год на плановый период 2024 и 2025 годов.

**Основные параметры бюджета городского округа Реутов Московской области
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Бюджет городского округа Реутов Московской области на 2022 год (ожидаемое исполнение)	
Доходы	5 065 856,26
Расходы	5 342 456,87
Профицит+/-дефицит-	-276 600,61
Бюджет городского округа Реутов Московской области на 2023 год	
Доходы	5 735 621,10
Расходы	5 768 321,10
Профицит+/-дефицит-	-32 700,00
Отклонение основных параметров бюджета 2023 года от бюджета 2022 года	
Доходы	669 764,84
Расходы	425 864,23
Профицит+/-дефицит-	-243 900,61
Бюджет городского округа Реутов Московской области на 2024 год	
Доходы	4 790 742,20
Расходы	4 823 442,20
Профицит+/-дефицит-	-32 700,00
Отклонение основных параметров бюджета 2024 года от бюджета 2023 года	
Доходы	-944 878,90
Расходы	-944 878,90
Профицит+/-дефицит-	0,00
Бюджет городского округа Реутов Московской области на 2025 год	
Доходы	4 508 030,11
Расходы	4 540 730,11
Профицит+/-дефицит-	-32 700,00
Отклонение основных параметров бюджета 2025 года от бюджета 2024 года	
Доходы	-282 712,09
Расходы	-282 712,09
Профицит+/-дефицит-	0,0

**Доходы бюджета городского округа Реутов Московской области
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

При прогнозе налоговых и неналоговых доходов учитывался максимально возможный уровень собираемости налогов, поступление недоимки прошлых периодов, реструктуризация задолженности юридических лиц, а также меры по совершенствованию администрирования.

Оценка суммарного потенциала налоговых и неналоговых поступлений в бюджет городского округа Реутов Московской области произведена на основе прогноза социально-экономического развития городского округа Реутов на 2023-2025 годы с учетом роста фонда оплаты труда, динамики и ожидаемой оценки поступлений налоговых

и неналоговых платежей, данных главных администраторов доходов бюджета городского округа, межрайонной ИФНС №20 по Московской области, управлений, отделов Администрации городского округа Реутов, с учетом изменений, внесенных в федеральное бюджетное и налоговое законодательство, законодательство Московской области и нормативные правовые акты городского округа Реутов.

Налоговые доходы бюджета городского округа формируются за счет местных налогов:

- земельный налог - по нормативу 100 процентов;
- налог на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов,

а также за счет федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налог на доходы физических лиц – по нормативу 15,0 процентов;
- дополнительные нормативы отчислений в бюджеты городских округов Московской области взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов Московской области, за исключением суммы налога, превышающей 650 тыс. рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 млн. рублей 2,760865 процентов;

- дополнительные нормативы отчислений в бюджеты городских округов Московской области взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов Московской области в части суммы налога, превышающей 650 тыс. рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 млн. рублей 2,403577 процентов;

- акцизы на нефтепродукты исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности городского округа Реутов – по нормативу от суммы акцизов, подлежащих распределению в консолидированный бюджет Московской области;

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения - по нормативу 50 процентов;

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения - по нормативу 100 процентов;

- государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации) - по нормативу 100 процентов;

- государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции - по нормативу 100 процентов.

Неналоговые доходы формируются за счет следующих источников:

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которую не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – по нормативу 100 процентов;

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) - по нормативу 100 процентов;

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – по нормативу 100 процентов;

- доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами - по нормативу 100 процентов;

- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) - по нормативу 100 процентов;

- плата за негативное воздействие на окружающую среду – по нормативу 60 процентов;

- прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов городских округов - по нормативу 100 процентов;

- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу – по нормативу 100 процентов;

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена – по нормативу 100 процентов;

- доходы бюджетов от штрафов, неустоек, пеней и платежей, поступающих от реализации конфискованного имущества, компенсации ущерба, возмещения вреда окружающей среде в соответствии с положениями Бюджетного кодекса (статьи 46), вступившими в действие с 1 января 2020 года;

прочие неналоговые доходы – по нормативу 100 процентов.

В 2023 году объем доходов бюджета городского округа Реутов Московской области прогнозируется в размере 5 735 621,10 тыс. рублей, по сравнению с ожидаемой оценкой 2022 года 5 065 856,26 тыс. рублей увеличатся на 669 764,84 тыс. рублей или на 13,2 процента.

В плановый период доходы бюджета городского округа Реутов Московской области предусматриваются в сумме:

▪ в 2024 году – 4 790 742,20 тыс. рублей со снижением к 2023 году на 944 878,90 тыс. рублей или на 16,5 процента;

▪ в 2025 году – 4 508 030,11 тыс. рублей со снижением к 2024 году на 282 712,09 тыс. рублей или на 5,9 процента.

Расходы бюджета городского округа Реутов Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная политика в области расходов в 2023-2025 годах будет направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа Реутов с учетом текущей экономической ситуации, повышение эффективности бюджетных расходов, достижения целевых показателей, утвержденных муниципальными программами. Бюджетные параметры будут формироваться исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Для достижения указанных целей необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

▪ консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера дефицита бюджета городского округа;

▪ оптимизация расходных обязательств городского округа.

При формировании бюджета особое внимание должно быть уделено вопросам реализации национальных проектов. Это позволяет сформировать ресурс для финансирования национальных целей развития в социальных сферах, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных

целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Основным приоритетом бюджетной политики в 2023-2025 годах останется решение задач по реализации указов Президента Российской Федерации в части сохранения достигнутого соотношения оплаты труда в социальных сферах.

В 2023 году 68,3 процента расходов бюджета городского округа Реутов Московской области или 3 939,4 млн. рублей составят расходы на социально-культурную сферу (образование, социальную политику, культуру, физическую культуру и спорт).

Проведению ответственной бюджетной политики будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов. В целях совершенствования контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств осуществление финансового контроля в бюджетном секторе должно быть направлено на организацию внутреннего финансового контроля, внутреннего финансового аудита и ведомственного контроля в сфере закупок, усиление ответственности конкретных должностных лиц, допустивших нарушения требований Законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации. В сфере муниципального финансового контроля основными направлениями бюджетной политики являются:

- совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля в соответствии с изменениями бюджетного законодательства;
- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, поступлением в бюджет средств от его использования и распоряжения;
- проведение анализа и оценки деятельности получателей средств бюджета городского округа в целях определения результативности использования бюджетных средств, для выполнения возложенных на них функций и реализации поставленных перед ними задач;
- обеспечение контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ городского округа;
- соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- сохранение принципа открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами городского округа посредством регулярной публикации информации о муниципальных финансах для граждан, что обеспечивает обратную связь с населением с целью более активного вовлечения его в осуществление бюджетного процесса в городском округе.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами городского округа является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития городского округа.

Расходы бюджета городского округа Реутов Московской области составят:

- в 2023 году – 5 768 321,10 тыс. рублей, с увеличением к 2022 году на 425 864,23 тыс. рублей или 8,0 процента;
- в 2024 году – 4 823 442,20 тыс. рублей, с уменьшением к 2023 году на 944 878,90 тыс. рублей или 16,4 процента;
- в 2025 году – 4 540 730,11 тыс. рублей, с уменьшением к 2024 году на 282 712,09 тыс. рублей или 5,9 процента.

Расходы бюджета городского округа Реутов Московской области на 2023-2025 годы по основным функциональным направлениям сложатся следующим образом:

Разделы	2022 год ожидаемое исполнение		2023 год		Темп роста 2023 года к 2022 году, %
	тыс. рублей	Доля в общем объеме расходов, %	тыс. рублей	Доля в общем объеме расходов, %	
Общегосударственные вопросы	604543,03	11,3	632501,30	11,0	104,6
Национальная оборона	7480,00	0,1	8134,68	0,1	108,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	45169,15	0,8	55141,15	0,9	122,1
Национальная экономика	637833,64	11,9	520406,37	9,0	81,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	702026,33	13,1	602791,62	10,5	85,9
Охрана окружающей среды	300,00	0,1	300,00	0,1	100,0
Образование	2910392,32	54,5	3522315,32	61,0	121,0
Культура, кинематография	147764,08	2,8	138911,84	2,4	94,0
Социальная политика	127531,17	2,4	135168,80	2,3	106,0
Физическая культура и спорт	153110,95	2,9	143017,42	2,5	93,4
Средства массовой информации	6306,20	0,1	6632,60	0,1	105,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,00	0,0	3000,00	0,1	-
Всего:	5342456,87	100,0	5768321,10	100,0	108,0

Разделы	2024 год		Темп роста 2024 года к 2023 году, %	2025 год		Темп роста 2025 года к 2024 году, %
	тыс. рублей	Доля в общем объеме расходов, %		тыс. рублей	Доля в общем объеме расходов, %	
Общегосударственные вопросы	744176,28	15,4	117,7	894317,37	19,7	120,2
Национальная оборона	8498,35	0,2	104,5	8797,60	0,2	103,5

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	55141,15	1,1	100,0	55141,15	1,2	100,0
Национальная экономика	220754,02	4,6	42,4	222686,02	4,9	100,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	281625,43	5,8	46,7	277265,43	6,1	98,5
Охрана окружающей среды	300,00	0,1	100,0	300,00	0,1	100,0
Образование	3101934,15	64,3	88,1	2470538,01	54,4	79,7
Культура, кинематография	126108,02	2,6	90,8	125450,42	2,7	99,5
Социальная политика	80254,78	1,7	59,4	79887,09	1,8	99,5
Физическая культура и спорт	135017,42	2,8	94,4	266714,42	5,9	197,5
Средства массовой информации	6632,60	0,1	100,0	6632,60	0,1	100,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	3000,00	0,1	100,0	3000,00	0,1	100,0
Условно утверждаемые расходы	60000,00	1,2	-	130000,00	2,8	216,7
Всего:	4823442,20	100,0	83,6	4540730,11	100,0	94,1

Политика в области муниципального долга

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета городской округ Реутов в 2023 году и в плановом периоде 2024 и 2025 годов будет проводить взвешенную долговую политику.

Верхний предел муниципального долга городского округа Реутов Московской области по состоянию на 1 января 2024 года составит 32 700,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2025 года - 32 700,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2026 года - 32 700,0 тыс. рублей и будет соответствовать ограничениям, установленным бюджетным законодательством.

Заместитель Главы Администрации -
начальник Финансового управления



Л.В. Бабалова