

Приложение к Распоряжению
Комитета по управлению
муниципальным имуществом
администрации городского округа
Реутов от 29.06.23 № 1

Доклад о правоприменительной практике
организации и проведения муниципального земельного
контроля на территории городского округа Реутов
Московской области

1. Общие положения

1.1 Нормативно- правовые акты:

Земельный кодекса Российской Федерации,

Гражданский кодекс Российской Федерации,

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях,

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»,

Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»,

Закон Московской области от 04.05.2016 N 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» (принят постановлением Мособлдумы от 14.04.2016 N 3/162-П),

Приказ Росреестра от 10.11.2020 № П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков»,

Устав городского округа Реутов Московской области,

Положение о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Реутов Московской области, утвержденное Решением Совета депутатов городского округа Реутов 06.10.2021 № 35/2021-НА,

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемые для определения необходимости проведения внеплановых проверок при осуществлении муниципального земельного контроля, утвержденный Решением Совета депутатов городского округа Реутов от 24.11.2021 59/2021-НА,

Методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований собственниками земельных участков в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Реутов Московской области, утвержденные Постановлением администрации городского округа Реутов от 25.01.2023 №15-ПА,

Методических рекомендаций по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований собственниками земельных участков в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Реутов Московской области, утвержденные Постановлением администрации городского округа Реутов от 30.03.2023 №130-ПА,

Перечень земельных участков, которым присвоены категории риска при осуществлении муниципального земельного контроля, утвержденный Решением Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Реутов от 14.11.2022 №13,

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год в сфере муниципального земельного контроля на территории городского округа Реутов Московской области, утвержденная Распоряжением Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Реутов от 14.11.2022 №12.

1.2. Цели обобщения и анализа правоприменительной практики:

обеспечение единства практики применения органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации;

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов муниципального контроля путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

1.3. Задачи обобщения и анализа правоприменительной практики:

выявление проблемных вопросов применения органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований, и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

2. Правоприменительная практика организации и проведения муниципального земельного контроля

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

Порядок организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Реутов устанавливает Положение о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Реутов Московской области, утвержденное Решением Совета депутатов городского округа Реутов 06.10.2021 № 35/2021-НА.

2.1. Плановые контрольные мероприятия

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан проводятся на основании ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, формируемых в соответствии с Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

Проведение органом муниципального земельного контроля плановых контрольных мероприятий в отношении земельных участков в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года и не реже чем один раз в 6 лет;

для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет и не реже чем один раз в 6 лет.

В отношении земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные мероприятия не проводятся.

На 2023 год плановые контрольные мероприятия по муниципальному земельному контролю на территории городского округа Реутов Московской области не запланированы.

2.2. Внеплановые контрольные мероприятия

Основанием для проведения внеплановых контрольных мероприятий может быть:

наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся исключительно по основаниям, указанным в данном Постановлении.

До 10.03.2022 в рамках муниципального земельного контроля в границах городского округа Реутов Московской области в отношении 8 физических лиц проведены внеплановые выездные контрольные мероприятия по истечению сроков исполнения предписаний, выданных в 2021 году. Выездные мероприятия проведены на 3 земельных участках, где ранее было зафиксировано нарушение:

Предписание исполнено – 4 (на 1 земельном участке);

Предписание не исполнено – 4 (на 2 земельных участках);

Выданы Предписания – 4;

Составлено протоколов – 4;

Наложено штрафов – 600р.

После 10.03.2022 в рамках муниципального земельного контроля в границах городского округа Реутов Московской области внеплановые контрольные мероприятия не проводились.

2.3 Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами и профилактические мероприятия

Планирование контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами осуществляется с использованием критериев приоритизации, основанных на рейтинговании земельных участков.

Критерии приоритизации служат для анализа параметров каждого земельного участка из земельного фонда Московской области. По результатам расчета общего веса каждого земельного участка составляется рейтинг земельных участков от большего веса к меньшему.

Перечень критериев приоритизации земельных участков представлены в Приложении.

В результате выборки формируется перечень земельных участков, подлежащих первоочередным контрольным мероприятиям без взаимодействия с контролируемыми лицами, которые имеют отображение в Региональной географической информационной системе для обеспечения деятельности центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, государственных органов Московской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области и поступают в качестве задания для исполнения в орган муниципального земельного контроля посредством ЕГИС ОКНД.

В соответствии с пунктом 10 Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, мероприятий по контролю без взаимодействия в отношении контролируемых лиц. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия не требует согласования с органами прокуратуры.

В границах городского округа Реутов Московской области за 2022 год:

Проведено выездных обследований - 228;

Выявлено нарушений - 67;

Объявлено предостережений - 31;

Получено возражение на предостережение - 1;

Направлено 30 уведомлений о самовольном занятии земель с памятками, содержащими информацию о методах устранения нарушений земельного законодательства.

3. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований.

За 2022 год выявлено 67 нарушений земельного законодательства.

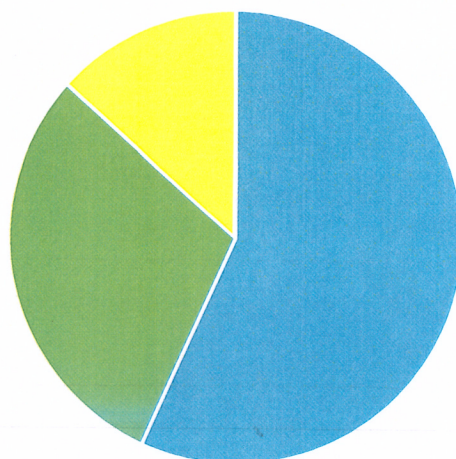
Исходя их анализа мероприятий, проведенных без взаимодействия с контролируемыми лицами, можно выделить основные:

57% от выявленных нарушений составляет самовольное занятие земель и земельных участков;

30% от выявленных нарушений составляет использование земельных участков не в соответствии с установленными видами разрешенного использования;

13% от выявленных нарушений составляет не использование земельных участков.

Нарушения земельного законодательства 2022 год



- Самовольное занятие
- Использование не по целевому назначению
- Не использование

По итогам выездных обследований принято решение об объявлении 31 предостережений.

За 2022 год устранено 15 нарушения земельного законодательства.

В отношении 2 субъектов контроля принято решение о расторжении договоров аренды.

Направлено 3 уведомления о самовольных постройках.

90% от выявленных нарушений составляют повторные нарушения, ранее зафиксированные в рамках, проведенных мероприятий по муниципальному земельному контролю.

4. Выводы и предложения

Большая часть выявленных нарушений земельного законодательства допущены на одних и тех же объектах контроля.

50% из направляемых уведомлений о нарушении земельного законодательства почтовыми отправлениями адресанты не получают.

50% из выданных предписаний об устранении нарушений земельного законодательства не исполнены.

В 2023 году на Региональном портале предоставления государственных и муниципальных услуг Московской области реализован «Комплексный сервис для бизнеса в рамках контрольно-надзорной деятельности».

Данный сервис предназначен для подачи заявлений и документов в электронной форме при взаимодействии с надзорными органами Московской области как альтернатива документов на бумаге.

Предложения:

Обеспечить сопряжение систем контрольно-надзорной деятельности (ЕГИС ОКНД и ЕРКНМ).

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕУТОВ

КОМИТЕТ ПО УПРАВЛЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ

143966, Московская область, г. Реутов, ул. Ленина, дом 27, тел: 8-495-528-32-32,
E-mail: reutov@reutov.net, Web: <http://www.reutov.net>

РАСПОРЯЖЕНИЕ

комитета по управлению муниципальным имуществом администрации
города Реутов Московской области

об утверждении доклада о правоприменительной практике
организации и проведения муниципального земельного контроля на территории
городского округа Реутов Московской области

от "29" июня 2023 г. № 1

В соответствии с Земельным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Реутов Московской области.

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике организации и проведения муниципального земельного контроля на территории городского округа Реутов Московской области (прилагается).

2. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте администрации городского округа Реутов в сети «Интернет» в разделе «Муниципальный земельный контроль».

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя председателя - начальника отдела по распоряжению земельными участками Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Реутов Уколова А.В.

Председатель Комитета по управлению
муниципальным имуществом администрации
города Реутов Московской области –
Главный инспектор по муниципальному
земельному контролю



Е.И. Медведева