

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации городского округа Реутов «Об утверждении Порядка конкурсного отбора заявок на предоставление субсидий на частичную компенсацию затрат субъектам малого и среднего предпринимательства»

Экономическое управление Администрации городского округа Реутов (далее уполномоченный орган), в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Реутов Московской области, утвержденного Постановлением Администрации городского округа Реутов Московской области от 05.07.2016 г. № 125-ПА, провело процедуру оценки регулирующего воздействия проекта постановления Администрации городского округа Реутов «Об утверждении Порядка конкурсного отбора заявок на предоставление субсидий на частичную компенсацию затрат субъектам малого и среднего предпринимательства» (далее – проект постановления).

**Разработчик проекта постановления** – отдел инвестиций, инноваций и поддержки предпринимательства в составе Экономического управления Администрации городского округа Реутов.

### **Информация о проведении публичных консультаций.**

В рамках проведения предварительной оценки регулирующего воздействия проекта постановления органом – разработчиком были проведены публичные консультации в период с 01.06.2022 по 15.06.2022.

Уведомление о проведении публичных консультаций, текст проекта постановления, опросный лист в целях сбора мнений участников регулируемых отношений и других заинтересованных лиц были размещены 15 июня 2022 года на официальном сайте Администрации городского округа Реутов: [http://www.reutov.net/business/ORV/Public\\_cons/](http://www.reutov.net/business/ORV/Public_cons/) в разделе «Поддержка предпринимательства» - «ОРВ» - «Публичные консультации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта постановления органом-разработчиком процедуры, предусмотренные пунктами 2.1-2.17 порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Реутов Московской области, соблюдены.

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

### **Степень регулирующего воздействия проекта постановления.**

Проект постановления имеет низкую степень регулирующего воздействия.

### **Характеристика существующей проблемы:**

Данный проект постановления разработан для предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, для решения финансовой проблемы, в том числе частичной компенсации затрат: на приобретение оборудования, уплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга. *одобр.*

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ и постановления Правительства РФ от 18.09.2020 №1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившим силу некоторых актов Правительства РФ и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», постановлением Администрации городского округа Реутов от 10.10.2019 №306-ПА «Об утверждении муниципальной программы городского округа Реутов «Предпринимательство»,» (в редакции постановления Администрации городского округа Реутов от 11.02.2022 №52-ПА), Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации

**Цель принятия проекта постановления:**

Порядок распространяет свое действие на следующие мероприятия подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства» Программы:

- Частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг),
- Частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования.

Целью предоставления субсидии является формирование благоприятных условий для создания и развития субъектов МСП в городском округе Реутов посредством оказания финансовой поддержки в форме возмещения субъектам МСП фактически произведенных затрат (без учета НДС):

По мероприятию «Частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)»:

- затраты на приобретение оборудования, устройств, механизмов, станков, приборов, аппаратов, агрегатов, установок, транспортных средств, спецтехники, относящихся ко второй и выше амортизационным группам классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы;

Под затратами на приобретение оборудования понимается стоимость оборудования согласно договору (контракту) на его приобретение и монтаж, если указанные затраты предусмотрены договором (контрактом) на приобретение оборудования.

По мероприятию «Частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга»:

- затраты на приобретение оборудования в лизинг (оплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга), относящихся ко второй и выше амортизационным группам Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 №1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Под затратами на приобретение в лизинг оборудования понимается стоимость оборудования согласно договору (контракту) на его приобретение в лизинг и монтаж, если указанные затраты предусмотрены договором (контрактом) на приобретение оборудования.

#### **Содержание и области правового регулирования:**

Участниками общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта постановления, являются: юридические лица и индивидуальные предприниматели.

В соответствии с проектом постановления главным распорядителем средств бюджета городского округа Реутов на соответствующий финансовый год и плановый период в рамках программы, осуществляющим предоставление субсидии, является Администрация городского округа Реутов.

Срок приема заявок составляет от 10 (десяти) до 30 (тридцати) календарных дней, следующих за днем начала приема заявок.

Распоряжение Администрации об объявлении конкурсного отбора размещается на сайте Администрации и на едином портале в день его издания, но не позднее, чем за 3 (три) рабочих дня до дня начала приема заявок.

Администрация вправе продлить сроки конкурсного отбора от 5 (пяти) до 15 (пятнадцати) календарных дней, разместив распоряжение и извещение о продлении сроков не позднее последнего дня приема заявок на конкурсный отбор.

Участники конкурсного отбора, претендующие на получение субсидии, представляют заявку в электронной форме посредством региональной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – РПГУ) в сроки, установленные извещением об объявлении конкурсного отбора.

Порядок подачи заявки определяется порядком предоставления финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Реутов «Предпринимательство» (далее – порядок предоставления финансовой поддержки), который утверждается постановлением Администрации городского округа Реутов.

В рамках одного конкурсного отбора по каждому мероприятию подпрограммы может быть подана только одна заявка. Участник конкурса в рамках настоящего конкурсного отбора в рамках одного мероприятия подпрограммы вправе получить не более одной субсидии в текущем финансовом году.

Обязательные требования отбора получателей субсидии:

- участник конкурсного отбора зарегистрирован и осуществляет деятельность в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя на территории городского округа Реутов;
- участник конкурсного отбора осуществляет выплату среднемесячной заработной платы работникам участника конкурсного отбора в размере не менее величины минимальной заработной платы на территории Московской области, устанавливаемой на основании трехстороннего соглашения между Правительством Московской области, Московским областным объединением организаций профсоюзов и объединениями

работодателей Московской области, на дату подачи заявки (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих работников);

– у участника конкурсного отбора может быть неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в совокупности (с учетом имеющейся переплаты по таким обязательным платежам) не превышающая 3 000 рублей;

– участник конкурсного отбора не имеет просроченной (неурегулированной) задолженности по возврату в бюджет Московской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Московской областью;

– участник конкурсного отбора - юридическое лицо не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к участнику конкурсного отбора другого юридического лица), ликвидации, введения в его отношении процедуры банкротства, приостановления его деятельности в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

– участник конкурсного отбора - индивидуальный предприниматель не прекратил свою деятельность в качестве индивидуального предпринимателя и не находится в процессе введения в его отношении процедуры банкротства;

– участник конкурсного отбора, руководитель участника конкурсного отбора, члены коллегиального исполнительного органа участника конкурсного отбора, лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа участника конкурсного отбора, отсутствуют в реестре дисквалифицированных лиц;

– участник конкурсного отбора не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов.

Иные требования к участникам конкурсного отбора:

– участник конкурсного отбора не находится в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с отказом от исполнения заключенных государственных (муниципальных) контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг по причине введения политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера;

– участник конкурсного отбора не находится в перечне организаций и

физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения;

- участник конкурсного отбора не является кредитной организацией, страховой организацией (за исключением потребительских кооперативов), инвестиционным фондом, негосударственным пенсионным фондом, профессиональным участником рынка ценных бумаг, ломбардом;

- участник конкурсного отбора не осуществляет предпринимательскую деятельность в сфере игорного бизнеса;

- участник конкурсного отбора не является в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о валютном регулировании и валютном контроле, нерезидентом Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами Российской Федерации;

- ранее в отношении участника конкурсного отбора не было принято решение об оказании аналогичной поддержки (поддержки, условия оказания которой совпадают, включая форму, вид поддержки и цели ее оказания) и сроки ее оказания не истекли;

- с момента признания участника конкурсного отбора допустившим нарушение порядка и условий оказания поддержки, в том числе не обеспечившим целевого использования средств поддержки, прошло более чем три года.

Экономическое управление рассматривает заявки не более 14 (четырнадцати) календарных дней с даты регистрации заявки на предмет соответствия форме заявления и перечня документов, соблюдения требований и условий предоставления субсидий, установленных настоящим порядком и порядком предоставления финансовой поддержки.

До даты проведения заседания конкурсной комиссии осуществляется проверка заявок следующими структурными подразделениями Администрации:

- Финансовым управлением Администрации в течение 3 (трех) календарных дней с даты получения заявок от Экономического управления;

- Правовым управлением Администрации в течение 3 (трех) календарных дней с даты получения заявок от Экономического управления.

Критериями для принятия Экономическим управлением заключения о допуске заявки на рассмотрение конкурсной комиссией являются:

- соответствие заявителя требованиям и условиям, установленным настоящим порядком и порядком предоставления финансовой поддержки;

- соответствие заявки форме заявления согласно приложениям №2, №3 к настоящему порядку, информации о заявителе согласно приложению №4 к настоящему порядку и перечню документов согласно приложению №1 к настоящему порядку;

- отсутствие нечитаемых исправлений в предоставленных документах;

- соответствие произведенных затрат требованиям, установленным настоящим порядком;

- достоверность сведений, содержащихся в заявке.

В случае, если при проверке наличия или отсутствия задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, подлежащим уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (далее – задолженность), установлено, что по информации, полученной от налоговых органов в порядке межведомственного документооборота, у заявителя имеется задолженность, однако в дополнительно представленных документах заявитель подтвердил наличие задолженности не более 3000 рублей на дату подачи заявки документом, выданным налоговым органом (Акт совместной сверки расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам по форме, утвержденной приказом ФНС России от 16.12.2016 №ММВ-7-17/685@ за текущий год по состоянию на дату подачи заявки), Экономическое управление составляет заключение о допуске заявки на рассмотрение конкурсной комиссией, если единственным основанием для отказа в допуске на рассмотрение конкурсной комиссией было наличие у заявителя задолженности по налогам.

Экономическое управление направляет заключение о допуске или отказе в допуске заявки на рассмотрение конкурсной комиссии в течение 2 (двух) календарных дней со дня его подписания.

Конкурсная комиссия в процессе рассмотрения заявок участников конкурса проводит оценку на:

- соответствия форме заявления и перечня документов требованиям согласно приложению №1 настоящего порядка;
- соответствие вида деятельности заявителя виду деятельности для первоочередного предоставления субсидии на возмещение затрат;
- оценку динамики заявленных показателей деятельности субъектов МСП;

Результатом рассмотрения заявок является решение конкурсной комиссии о предоставлении (признании заявителя получателем субсидии) либо об отказе в предоставлении субсидии, которое оформляется протоколом заседания конкурсной комиссии и публикуется на сайте Администрации в день его подписания, а также размещается на едином портале в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней после его подписания при наличии технических и функциональных возможностей.

Основания для принятия решения конкурсной комиссии об отказе в предоставлении субсидии:

- несоответствие заявителей требованиям, установленным в п.2.5 настоящего Порядка;
- несоответствие представленной заявителем заявки и документов, обязательных для предоставления заявителем, установленным требованиям в соответствии с приложением №1 к настоящему порядку, а также порядком предоставления финансовой поддержки;
- недостоверность представленной заявителем информации, в том числе информации о месте нахождения и адресе юридического лица;
- подача заявки после даты и (или) времени, определенных для подачи заявок;
- иные основания, предусмотренные порядком предоставления финансовой поддержки.

На основании протокола заседания конкурсной комиссии и распоряжения Главы городского округа Реутов об утверждении итогов конкурсного отбора в течение 4 (четырёх) календарных дней заявителю в личный кабинет на РПГУ направляется уведомление о результатах предоставления финансовой поддержки.

На основании протокола заседания конкурсной комиссии и распоряжения Главы городского округа Реутов об утверждении итогов конкурсного отбора заключается соглашение между Администрацией и получателем субсидии о предоставлении субсидии.

Субсидия предоставляется из средств бюджета городского округа Реутов в размере:

По мероприятию «Частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)»:

- не более 85 (восемидесяти пяти) процентов от фактически произведенных затрат (без учета НДС) на одного Заявителя – субъекта МСП, осуществляющего деятельность в сфере производства товаров;

- не более 50 (пятидесяти) процентов от фактически произведенных затрат (без учета НДС) на одного Заявителя – субъекта МСП, осуществляющего деятельность в сфере производства работ, услуг.

По мероприятию «Частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования»:

- не более 70 (семидесяти) процентов от фактически произведенных затрат (без учета НДС) на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга на одного заявителя – субъекта МСП, осуществляющего деятельность в сфере производства товаров, работ, услуг.

Размер Субсидии не может превышать:

По мероприятию «Частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)»:

- 2 500 000 (два миллиона пятьсот тысяч) рублей (без учета НДС) для одного Заявителя - субъекта МСП, осуществляющего деятельность в сфере производства товаров;

- 1 000 000 (один миллион) рублей (без учета НДС) для одного заявителя - субъекта МСП, осуществляющего деятельность в сфере производства работ, услуг.

По мероприятию «Частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга»:

- 1 000 000 (один миллион) рублей (без учета НДС) для одного заявителя - субъекта МСП, осуществляющего деятельность в сфере производства товаров, работ, услуг.

Субсидия подлежит возврату в бюджет городского округа Реутов в случаях:

– недостижения значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии;

– выявления факта недостоверности сведений, изложенных в представленной отчетности и документах, установленных соглашением, а также нарушений по фактам проведенных Администрацией и уполномоченным органом муниципального финансового контроля проверок.

По основаниям, указанным в п. 3.12., Администрация в течение 5 (пяти) рабочих дней направляет получателю субсидии акт о нарушении условий предоставления субсидии, в котором указываются выявленные нарушения, и принимает решение о возврате в бюджет городского округа Реутов предоставленной субсидии, оформленное в виде требования о возврате субсидии, содержащего сумму, сроки, код бюджетной классификации Российской Федерации, по которому должен быть осуществлен возврат субсидии, реквизиты банковского счета, на который должны быть перечислены средства.

Срок направления требований о возврате и (или) взыскания предоставленной субсидии в 2022 году продлевается на 12 месяцев.

Получатели субсидии представляют в Администрацию отчет о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии (далее – отчет), содержащий значение каждого показателя и его процентное изменение к предыдущему отчетному периоду.

Отчет представляется в Администрацию ежегодно в течение 2 (двух) лет после получения субсидии в срок до 15 апреля года, следующего за отчетным периодом.

Представленные в Администрацию отчеты рассматриваются на заседании комиссии по рассмотрению отчетов не позднее 15 мая года, следующего за отчетным периодом.

Положение и состав комиссии по рассмотрению отчетов утверждаются постановлением Администрации.

В случае приостановления работы получателей субсидии при наступлении действия режима повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и действия ограничительных мероприятий (карантина), вводимых в случае угрозы возникновения и (или) распространения новой коронавирусной инфекции на территории Московской области (далее – период), допускается изменение сроков достижения результатов предоставления субсидии, установленных соглашением, но не более чем на год, при условии невозможности достижения результатов предоставления субсидии, в сроки, установленные соглашением, в связи с наступлением такого периода.

В связи с введением политических и экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее – политические и экономические санкции), в случае возникновения обстоятельств, приводящих к невозможности достижения в 2022 году значений результатов предоставления субсидии в сроки, предусмотренные соглашением, Администрация вправе продлить сроки достижения результатов предоставления субсидии, но не более чем на год.



Конкурсная комиссия в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня поступления в Экономическое управление заявления рассматривает его и принимает решение о продлении сроков достижения результатов предоставления субсидии, установленных соглашением.

О принятом решении Экономическое управление уведомляет получателя субсидии в срок не более 3 (трех) рабочих дней с даты принятия соответствующего решения.

В случае принятия решения о признании влияния политических и экономических санкций на достижение результатов предоставления субсидии, и продлении сроков достижения результатов предоставления субсидии, Экономическое управление одновременно с уведомлением направляет получателю субсидии дополнительное соглашение к соглашению о предоставлении субсидии в части продления сроков достижения результатов предоставления субсидии.

Срок подписания получателем субсидии дополнительного соглашения к соглашению о предоставлении субсидии не может составлять более 10 (десяти) рабочих дней.

Администрация осуществляет контроль за:

- выполнением получателями субсидии условий ее предоставления, установленных в соответствии с порядком;
- выполнением получателями субсидии обязательств по соглашениям о предоставлении субсидий.

По результатам предоставления субсидий Администрацией и органами муниципального финансового контроля может осуществляться проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий.

В случае выявления нарушений по результатам проверок Администрации в течение 5 (пяти) рабочих дней направляет получателю субсидии акт о нарушении условий предоставления субсидии, в котором указываются выявленные нарушения, и принимает решение о возврате в бюджет городского округа Реутов предоставленной субсидии.

Получен ответ об отсутствии замечаний от Союза «Реутовская торгово-промышленная палата» и НО «Реутовский городской фонд поддержки малого предпринимательства».

№ п/п	Наименование организации	Замечания	Предложения
1	Союз «Реутовская торгово-промышленная палата»	Отсутствуют	Проект НПА не содержит положений, вводящих в избыточные требования для бизнеса
2	НО «Реутовский городской фонд поддержки малого предпринимательства»	Отсутствуют	Проект НПА не содержит положений, вводящих в избыточные требования для бизнеса

**Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек:**

Анализ предложенного варианта достижения поставленных целей правового регулирования, а также возможных вариантов правового регулирования:

- отказ от введения правового регулирования;
- создание механизма конкурсного отбора заявок на предоставление субсидий на частичную компенсацию затрат субъектам малого и среднего предпринимательства.

Принятие проекта постановления позволит реализовать подпрограмму III «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Реутов «Предпринимательство».

Иные способы решения проблемы отсутствуют.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что вариант правового регулирования, предложенный органом-разработчиком, достаточно обоснован.

#### **Выводы:**

Проект постановления не содержит положения, устанавливающие обязанности, запреты и ограничения для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Реутов расходов субъектов малого и среднего предпринимательства.

Заместитель начальника Экономического управления-  
Начальник отдела Экономического развития



Н.В. Паранина